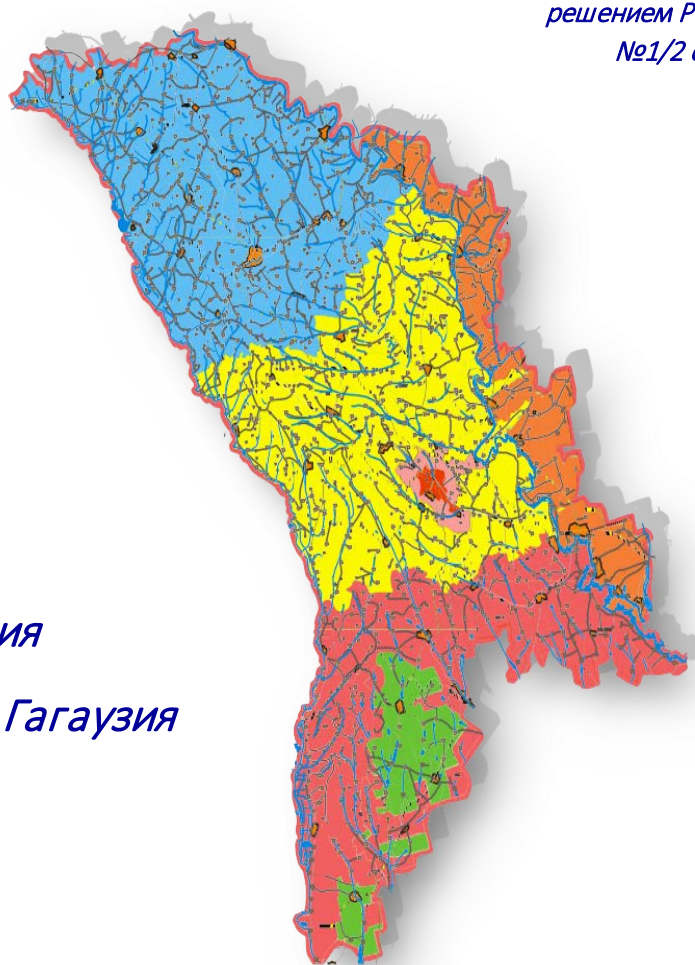




Министерство регионального развития
и строительства Республики Молдова
Агентство регионального развития АТО Гагаузия



*Ут верждёна
решением РСР АТО Гагаузия
№1/2 от 24.01.2017 г.*



*Стратегия
Регионального Развития
Региона развития АТО Гагаузия
2017-2020 гг.*

Комрат 2017

Содержание

Аббревиатуры	3
I. ВВЕДЕНИЕ.....	5
1.1 Стратегический контекст	5
1.2 Процесс и принципы разработки	6
1.3 Институциональная база для реализации политики регионального развития ..	8
II. АНАЛИЗ РЕГИОНА.....	9
2.1 Основные характеристики региона	9
2.2 География и окружающая среда	10
2.3 Население, демография и трудовые ресурсы	11
2.4 Инфраструктура и доступность к публичным услугам	16
2.5 Экономика и предпринимательство	20
2.6 Социальный сектор	28
III. SWOT-Анализ	30
IV. ЦЕЛЬ, ПРИОРИТЕТЫ, ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ	33
4.1 Приоритет 1. Обеспечение доступа к качественным публичным услугам	33
4.2 Приоритет 2. Устойчивый экономический рост и усиление конкурентоспособности региона.....	35
4.3 Приоритет 3. Совершенствование системы управления в области регионального развития	37
V. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ И СОПУТСТВУЮЩИЕ РИСКИ.....	41
VI. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ВНЕДРЕНИЯ	43
VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ	46
VIII. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ	47

Аббревиатуры

АН	Академия Наук
АРР	Агентство регионального развития
АРРГ	Агентство регионального развития АТО Гагаузия
АТЕ	Административно-территориальная единица
АТО	Автономное территориальное образование
АТРМ	Агентство по туризму Республики Молдова
АЭЭ	Агентство по энергоэффективности
ВК	Водоснабжение и канализация
ГААД	Государственная администрация автомобильных дорог
ГУКТ	Главное управление культуры и туризма Гагаузии
ГУСИ	Главное управление строительства и инфраструктуры Гагаузии
ГУЭР	Главное управление экономического развития Гагаузии
ДФ	Дорожный фонд Молдовы
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ЕС	Европейский Союз
ЗРР	Закон о региональном развитии
ЗСП	Зона свободного предпринимательства
ЗЭА	Зарегистрированные экономические агенты
ММС	Межмуниципальное сотрудничество
МСП	Малые и средние предприятия
МРРС	Министерство регионального развития и строительства
МТДИ	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры
МЭ	Министерство экономики
НБС	Национальное бюро статистики
НКСРР	Национальный координационный совет по региональному развитию
НПО	Неправительственная организация
НСГ	Народное Собрание Гагаузии
НСРР	Национальная стратегия регионального развития
НФРР	Национальный фонд регионального развития
НЭФ	Национальный экологический фонд
ОМПУ	Органы местного публичного управления
РМ	Республика Молдова
РОП	Региональный оперативный план
РР	Региональное развитие
РРГ	Регион развития АТО Гагаузия
РРК	Регион развития Кишинэу
РРС	Регион развития Север
РРЦ	Регион развития Центр
РРЮ	Регион развития Юг
РСР	Региональная секторальная программа
РСР	Региональный совет по развитию
СНГ	Содружество Независимых Государств
СРР	Стратегия регионального развития
СРРГ	Стратегия регионального развития АТО Гагаузия

ССЭРГ	Стратегия социально-экономического развития АТО Гагаузия
ТИКА	Турецкое Агентство ТИКА
ТПП	Торгово-промышленная палата
УТБО	Управление твёрдыми бытовыми отходами
ФЭЭ	Фонд энергоэффективности
ЦОУ	Центральные органы управления
ЭСГГ	Экономический совет при Главе (Башкане) Гагаузии
ЭЭ	Энергоэффективность
GIZ	Германское Агентство международного сотрудничества Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
UNDP	Программа развития Организации Объединенных Наций
OPM-PWC	Price Waterhouse Coopers - Oxford Policy Management
USAID	Агентство США по международному развитию (англ. United States Agency for International Development)

I. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Стратегический контекст

Стратегия регионального развития АТО Гагаузия (СРРГ) является основным документом стратегического планирования на региональном уровне, определяющим главные ориентиры развития АТО Гагаузия в среднесрочной перспективе как Региона регионального развития (РР). СРРГ была разработана в соответствии с основополагающими документами Республики Молдова в области регионального развития - Законом о региональном развитии (ЗРР)¹, Национальной стратегией развития (НСР)² и Национальной стратегией регионального развития (НСРР)³, и Стратегией социально-экономического развития (ССЭР)⁴ АТО Гагаузия, в соответствии с едиными требованиями к разработке программных документов,⁵ а также основными методологическими требованиями, определёнными Министерством регионального развития и строительства Республики Молдова.

Начиная с 2010 года, когда были институционализированы первые три Агентства регионального развития и начали свою деятельность Региональные советы по развитию в регионах Центр, Юг и Север, достигнут ощутимый прогресс внедрения государственной политики в регионах. В настоящее время национальная региональная политика уже доказала свою значительную динамичность посредством эффективного участия заинтересованных сторон и обеспечения мер прозрачности решений по направлению усилий и средств на приоритетные области инвестиций в сектора, генерирующие региональный рост и социально-экономическое развитие.

Общая цель Национальной стратегии регионального развития 2016-2020 гг. ориентирована на «обеспечение сбалансированного и устойчивого развития во всех регионах Молдовы» и включает три конкретные задачи (приоритеты РР):

- (1) гарантированный доступ к качественным общественным и коммунальным услугам;
- (2) устойчивый экономический рост в регионах;
- (3) повышение эффективности системы управления региональным развитием.

Меры по обеспечению гарантированного доступа к качественным общественным и коммунальным услугам ориентированы на развитие важных для региона объектов инфраструктуры, включающие в себя дорожную инфраструктуру, системы водоснабжения и канализации, управление твердыми бытовыми отходами, развитие объектов инфраструктуры поддержки и развития бизнеса и меры по энергоэффективности в публичном секторе. Важный мультипликативный импульс по генерации устойчивого экономического роста в регионах представляют меры по укреплению центров развития региональной экономики на основе инноваций, в том числе посредством инфраструктуры поддержки регионального и местного бизнеса. Отдельное внимание уделено росту туристического потенциала. Важным приоритетом является дальнейшее совершенствование системы управления региональным развитием посредством улучшения законодательной и нормативной базы в области регионального развития, укрепления институционального и административного потенциала и роста эффективности системы мониторинга и оценки в системе регионального развития.

¹ ЗАКОН № 438 от 28.12.2006 «О региональном развитии в Республике Молдова», Опубликован : 16.02.2007 в Monitorul Oficial Nr. 21-24, статья № : 68

² ЗАКОН № 166 от 11.07.2012 "Об утверждении Национальной стратегии развития «Молдова-2020», Опубликован : 30.11.2012 в Monitorul Oficial Nr. 245-247 статья № : 791

³ Дополнить при публикации

⁴ Дополнить при утверждении

⁵ ПОСТАНОВЛЕНИЕ №. 33 от 11.01.2007 «о правилах разработки и единых требованиях к документам политики» Опубликован : 19.01.2007 в Monitorul Oficial Nr. 6-9 статья № : 44

1.2 Процесс и принципы разработки

Стратегия регионального развития АТО Гагаузия на 2017 – 2020 гг. разрабатывалась на основе системного подхода, который является частью методологии, обеспечивающей:

- (1) максимальную вовлеченность участников процесса регионального развития в происходящие процессы планирования,
- (2) соответствие СРРГ основным документам политики,
- (3) оптимизацию механизмов привлечения и распределения финансовых ресурсов, необходимых для поддержки устойчивого регионального развития,
- (4) учёт специфики региона развития АТО Гагаузия.

Процесс разработки координировался Агентством регионального развития АТО Гагаузия, подведомственным Министерству регионального развития и строительства и является результатом работы, проделанной региональной рабочей группой, при консультационной помощи, оказанной экспертной группой «BCI» (Business Consulting Institute), при финансовой и методологической поддержке «Проекта модернизации местных публичных услуг» (GIZ).

Методологический подход процесса разработки СРРГ основан на следующих **принципах**:

Согласование СРРГ с основными документами, отражающими политику регионального развития, в частности, с Законом о региональном развитии, Национальной стратегией развития и Национальной стратегией регионального развития, Стратегией социально-экономического развития АТО Гагаузия и другими программными документами. Соблюдение этого принципа имеет уникальную и незаменимую роль в применении комплексного подхода к политике регионального развития, включающего меры в различных областях, таких как инфраструктура, развитие частного сектора и привлечение инноваций, охрана окружающей среды, изменение климата и эффективность использования энергии.

Многомерный аналитический подход. Основные приоритеты последовательной политики РР базируются на результатах исследований экономических, социальных и экологических проблем регионального масштаба АТО Гагаузия, принимая во внимание результаты оценки нужд и потенциала развития. Основное внимание уделено цели, задачам и мерам регионального развития, изложенным в национальной политике в данной области, поддержанные партнерами по развитию.

Особенностью процесса разработки Стратегии регионального развития АТО Гагаузия на 2017-2020 гг. является и то, что ССЭРГ и СРРГ разрабатывались одновременно, будучи направленными на выявление приоритетов развития в рамках единого территориального образования. Это позволило определить цели и задачи регионального развития, а также идентифицировать те потребности, которые могут и должны решаться на местном уровне. Эта особенность получила свое отображение в процессе диагностики и непосредственной разработки СРРГ и ССЭРГ для обеспечения взаимной дополняемости усилий на обоих уровнях, в целях обеспечения сбалансированного регионального развития АТО Гагаузия, с учетом интересов всех заинтересованных сторон и в соответствии с международными принципами и практиками. Особое внимание было также уделено вопросам гендерного равенства и социальной интеграции уязвимых слоев населения.

Активный процесс участия. В сентябре 2016 года была создана рабочая группа, сформированная из представителей МРРС, членов Регионального совета по развитию, сотрудников Агентства регионального развития, представителей академического сообщества, гражданского общества и частного сектора Гагаузии. Таким образом, было обеспечено эффективное сотрудничество и

вовлеченность всех заинтересованных сторон, представляющих правительственный, неправительственный сектор и региональные органы публичной власти, на стадии разработки первоочередных мер и созданы предпосылки для дальнейшего сотрудничества при разработке конкретных региональных и межрегиональных проектов и программ. Рабочая группа созывалась на протяжении всего периода с сентября 2016 г. по январь 2017 г. и активно участвовала в процессе многоуровневой консультации проекта СРРГ и публичных дебатов. Данный процесс был нацелен на обеспечение транспарентности, повышение роли гражданского общества и частного сектора, вовлеченности партнеров по развитию в инициативы и приоритеты развития региона АТО Гагаузия. АРРГ обеспечило тщательный анализ и отбор мнений, высказанных в ходе общественных консультаций, в целях их систематизации и последующего включения в СРРГ.

Ведущая роль учреждений РРГ в обеспечении прозрачности и гласности. Согласно компетенции, на Агентство регионального развития АТО Гагаузия была возложена функция обеспечения информированности и активного участия всех заинтересованных сторон в процессе планирования на региональном уровне. Агентство организовало процесс разработки СРРГ, содействовало идентификации нужд и синергии местного и регионального потенциала, обеспечило эффективное сотрудничество и диалог на всех этапах разработки СРРГ, включая процесс обсуждения с общественностью и представления СРРГ на утверждение Региональному совету по развитию АТО Гагаузия.

Существенное и безусловное отображение в Стратегии регионального развития АТО Гагаузия получили основные принципы поддержки регионального развития, определенные Законом о региональном развитии:

- *Эффективность* - эффективное использование природных, человеческих, финансовых и производственных ресурсов на всей территории Республики Молдова;
- *Справедливость* - равные права на доступ к экономическим, социальным и культурным ценностям всех граждан Республики Молдова независимо от места проживания;
- *Продолжительность* - жизнеспособность с технической, финансовой и институциональной точки зрения финансируемых мер, программ и проектов регионального развития;
- *Планирование* - разработка и осуществление мер, программ и проектов регионального развития в соответствии с национальной и региональными стратегиями развития, имеющими четко определенные цели, приоритеты и механизмы;
- *Координация* - как на национальном, так и на региональном уровне всех мер и задач по поддержке регионального развития;
- *Партнерство* - сотрудничество между центральными и местными органами публичного управления, государственным и частным секторами, а также гражданским обществом при планировании, разработке и реализации мер по поддержке регионального развития;
- *Транспарентность* - прозрачность процессов выделения, распределения и использования средств для реализации стратегии, программ и проектов регионального развития.

СРРГ способствует мобилизации усилий для формирования региональных проектов, в дальнейшем подлежащих включению в Региональный оперативный план на 2017-2020 гг., который является планом внедрения СРРГ. С целью определения финансирования из НФРР разрабатывается Единый программный документ, утверждаемый Национальным координационным советом по региональному развитию и Постановлением Правительства Республики Молдова.

1.3 Институциональная база для реализации политики регионального развития

Политика регионального развития представляет собой платформу, способствующую совместным целенаправленным действиям центральных органов публичного управления, региональных учреждений и местных органов власти, в партнерстве с различными участниками процесса регионального развития (государственными и частными, внутренними и внешними партнерами).

Национальный уровень представлен Национальным координационным советом по региональному развитию, созданный в целях утверждения, реализации и координации на национальном уровне задач политики регионального развития. В состав НКСРР включены представители ЦОУ, Региональных советов по развитию четырех регионов, представители частного сектора и гражданского общества.

Министерству регионального развития и строительства отводится роль в определении направлений политики РР, разработка стратегических документов и положений функционирования структур и институтов РР, разработка Единого программного документа, отражающего приоритетность финансирования проектов из НФРР, а также мониторинг реализации планов и оценка достигнутых результатов.

Национальный фонд регионального развития ежегодно формируется из 1% утвержденных доходов государственного бюджета (за исключением доходов специального назначения) и других привлеченных финансовых средств⁶. Механизм деятельности и работы НФРР определен в Положении о формировании и использовании средств НФРР⁷ и в руководстве НФРР, в частности, в приложении "Инструкции пользователей о выдвижении проектных предложений на финансирование из НФРР", утвержденной Национальным координационным советом по региональному развитию. Региональный уровень представлен Региональным советом по развитию АТО Гагаузия, созданным на основе принципа паритета между представителями органов публичного управления, и представителями частного сектора и гражданского общества, а также Агентством регионального развития. Агентству регионального развития АТО Гагаузия, сформированному в 2016 году, принадлежит немаловажная роль направления профессиональных усилий на обеспечение максимального использования потенциала всех процесса регионального развития. РСР предопределяет цели и приоритеты, а также координацию и мониторинг результатов РР. Совместные усилия требуют эффективности в реализации потенциала на региональном и местном уровне, привлечения различных партнеров для создания необходимых предпосылок для экономического развития региона АТО Гагаузия и достижения мультипликативного эффекта и устойчивого развития на местном и региональном уровне.

⁶ Механизм разработан в соответствии с Регламентом, утвержденным Постановлением Правительства №. 127 08.02.2008 г..

⁷ ПП №. 127 от 08.02.2008 г. «о мерах по выполнению Закона № 438-XVI от 28 декабря 2006 года о региональном развитии в Республике Молдова»
Опубликован: 19.02.2008 г. в Monitorul Oficial Nr. 34-36 статья №: 200

II. АНАЛИЗ РЕГИОНА

Разработка стратегии основывается на тщательном анализе социально - экономического развития региона, который включает в себя следующие составляющие:

- Географическое положение, климатические характеристики региона, гидрологическая сеть, охраняемые природные зоны, минеральные ресурсы и связанные с ними экологические проблемы;
- Пространственное развитие и административное устройство региона;
- Доступность инфраструктуры, которая предоставляет информацию о местных и международных дорожных сетях, электроснабжении, системах, системе обеспечения природным газом, водоснабжения и канализации, доступе к интернету;
- Демография, которая показывает половозрастную структуру населения, а также некоторые тенденции в области миграции;
- Экономическое развитие, в том числе отраслевые профили региона;
- Социальная ситуация, которая ориентирована на анализ уровня бедности и депривации⁸;
- Потенциал основных участников процесса регионального развития, который предоставляет профили основных региональных партнеров – ОМПУ, АРР, РСР и местных советов.

2.1 Основные характеристики региона

Основные показатели развития в регионе приведены в таблице 1⁹. Сравнительный анализ этих отраслевых показателей, представлен в подразделах ниже.

Таблица 1. Общая информация о регионах развития

	РРС	РРЦ	РРЮ	РРГ	РРК	РМ
Население ⁹ , тыс. чел.	987,4	1057,1	532,5	161,9	814,1	3556
Доля, %	27,8	29,8	15,0	4,6	22,9	100
Сельское население, %	63,9	80,4	73,5	59,4	9,1	57,5
Городское население, %	36,1	19,6	26,5	40,6	90,9	42,5
Площадь, km ²	10015	10636	7379	1848	568	30446
Доля, %	32,9	34,9	24,2	6,1	1,9	100
Плотность населения, ч/km ²	99	99	72	88	1433	117
ВВРП на душу населения, тыс. лей	20,66	19,96	18,14	18,94	77,90	31,51
Промышленное производство, тыс. лей	8.935	7.477	1.721	1.407	26.115	45.655
Доля, %	19,57	16,38	3,77	3,08	57,20	100
Сельскохозяйственное производство, тыс. лей	3.457.309	2.380.423	1.603.051	532.170	661.100	8.634.053
Доля, %	40,0	27,6	18,6	6,2	7,7	100
Инвестиций на душу населения, тыс. лей	3,071	2,796	2,119	1,812	16,003	5,550
ОМПУ 1 уровня, количество	315	329	209	26	18	896

⁸ Под депривацией здесь и далее понимается ухудшение экономической ситуации социальной группы или индивидуума.

⁹ Проведенный анализ основан на официальной информации из Национального Бюро Статистики (НБС, 2015) и не содержат информацию с левого берега Днестра. Поэтому далее указаны только другие источники информации.

2.2 География и окружающая среда

Общая информация

Регион АТО Гагаузия расположен в южной части Республики Молдова и относится к южному экономико-географическому району страны. Автономия граничит и имеет производственно-хозяйственные связи с районами региона «Юг»: Кагульским, Кантемирским, Тараклийским, Бессарабским и Чимишлийским. На востоке регион граничит с Одесской областью Украины.

Общая площадь территории Гагаузии составляет 1848 км² или 6,1% общей территории РМ. Население АТО Гагаузия – 161,9 тыс. чел, или 4,6% от населения всей страны. Плотность населения составляет 88 чел. на 1 км², что меньше, чем в среднем по РМ на 29 чел.

РРГ состоит из 3 районов: Комратский, Чадыр-Лунгский и Вулканештский. В состав АТО Гагаузия входят 1 муниципий, 2 города, 3 коммуны и 20 сел. Большинство жителей (75%) проживают в городах и селах с населением более 2000 человек, 25% - в маленьких селах до 2 тысяч человек, причем село Конгаз с населением в 14 тыс. жителей является крупнейшим селом в Европе. Около 40% населения проживают в городах и 60% – в сельской местности. Муниципий Комрат является столицей и административным центром АТО Гагаузия.

Таблица 2. Распределение населенных пунктов по численности жителей

Жителей	Административно-территориальные единицы	%	Население, человек	%
0 -500	1	3,8	458	0,3
501-1000	3	11,5	2 581	1,7
1001-2000	3	11,5	5 395	3,5
2001-5000	9	34,6	32 825	21,3
5001-10000	6	23,1	42 215	27,4
10001-15000	1	3,8	11 644	7,6
15001-20000	2	7,7	35 220	22,9
20001-45000	1	3,8	23 709	15,4
Всего	26	100	154 047	100,0

Источник: Индекс депривации за 2014, www.mec.md

Климат, рельеф, почва

Климат АТО Гагаузия в последние десятилетия находится под влиянием климатических изменений. Согласно различным прогнозам, включенным в Atlas of Global and Regional Climate Projections, в последующие годы (2016-2035), среднегодовая температура воздуха в Республике Молдова будет составлять от +11,1°C до +11,6°C, по сравнению со среднегодовым показателем +10,10°C (1986-2005). В то же время, в самом теплом десятилетии (2000-2010 гг.) по ряду инструментальных наблюдений, когда среднегодовая температура в стране была +10,40°C, в АТО Гагаузия этот показатель превысил на 0,2°C прогнозируемую температуру на ближайшие десятилетия (2016-2035 гг.). Таким образом, это подтверждает тот факт, что мы находимся на пороге значительного изменения климата.

Для АТО Гагаузия, как и для всей южной части страны, характерны ряд климатических рисков, степень которых выше, чем в центре и на севере. Сельское хозяйство часто подвергается опасным метеорологическим явлениям. Наибольший ущерб наносят суховеи, град, засуха, проявляющаяся

раз в три года, и заморозки; к тому же, ресурсов воды, имеющихся в регионе, недостаточно для защиты сельского хозяйства от засухи.

Частые засухи сильно влияют на продукцию растениеводства. Это явление еще больше усугубляется незначительным уровнем облесения региона (13,8%, притом, что необходимый уровень должен быть в два раза выше), эрозией почв, низким уровнем использования высокопроизводительных и устойчивых к засухе сортов сельскохозяйственных культур, а также ограниченными запасами воды, что усложняет - технически и экономически – применение систем орошения. Территория РРГ расположена в Буджакской степи, которая является частью южно-молдавской холмистой равнины. Ее поверхность расчленена широкими долинами, а склоны изрезаны многочисленными оврагами. Рельеф региона характеризуется степями и небольшими возвышенностями, также имеются небольшие реки Ялпуг, Ялпужел, Лунга и Лунгуца. Гагаузия, как и вся Молдова расположена в Карпатской сейсмической зоне.

Всего площадь земель сельскохозяйственного назначения – около 150 тысяч гектар. Почва в АТО Гагаузия представлена черноземами карбонатными – 65,4 тысяч гектар и черноземами типичными мало-гумусными – 63,4 тысяч гектар.

Водные ресурсы в РРГ в основном представлены подземными водными источниками с объемом 8-10 млн. м³.

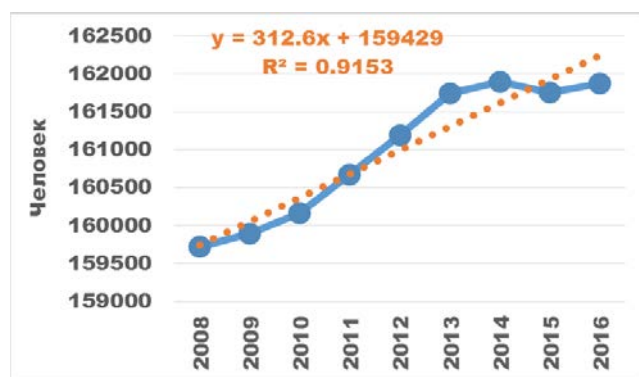
Поверхностные источники ограничены. На территории АТО Гагаузия имеются два крупных водохранилища: Комратское – с площадью водного зеркала 1,7 км² и Конгазское – 4,9 км². На территории РРГ запасы полезных ископаемых незначительны и представлены песком, глинами, открыты и незначительные залежи бурого угля, который залегает тонкими слоями, низкого качества и его добыча не рентабельна.

2.3 Население, демография и трудовые ресурсы

Численность и динамика населения

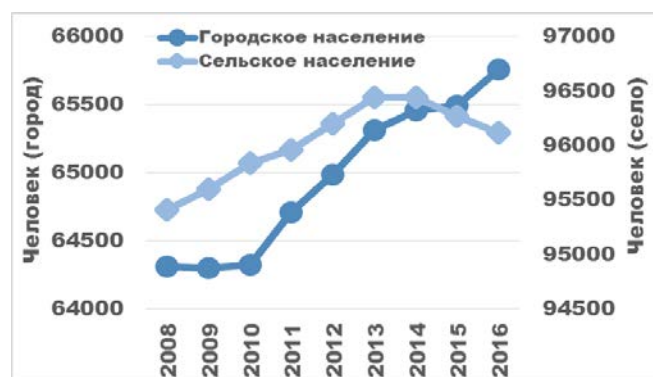
На 1 января 2016 года фактическое постоянное население АТО Гагаузия составило 161876 жителей. Несмотря на демографическую рецессию в республике, за последние 10 лет в АТО Гагаузия наблюдался общий рост населения на 1,3%, а общую динамику населения можно сравнить с логистической кривой (Рисунок 1). Так, начиная с 2012 года, в регионе происходит определённая стабилизация численности населения.

Рисунок 1: Динамика численности населения АТО Гагаузия (2008-2016 гг.)



Источник: НБС

Рисунок 2: Динамика городского и сельского населения АТО Гагаузия (2008-2016 гг.)



Источник: НБС

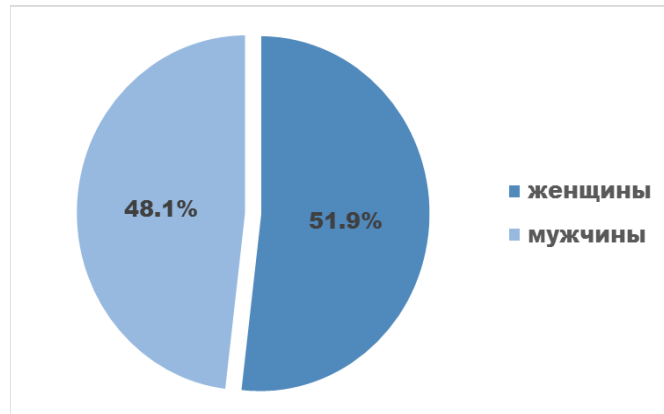
В анализируемом периоде численность городского населения имело более высокие темпы роста (+2,3%) нежели сельское (рисунок 2), т.е. рост населения региона сопровождается интенсивным урбанизационным процессом. В этом смысле городское население АТО Гагаузия имеет довольно большую долю, близкую к средней по республике, в 40,6%, которое за последние 6 лет плавно повышается.

Половозрастная структура населения

Важное место в демографическом анализе имеет выявление качественных аспектов, которые влияют на характер воспроизведения населения. Так, в структуре населения АТО Гагаузия по полу, выделяется доля женского населения с показателем в 51,9% (равная доле женщин в среднем по РМ), однако, за последние 10 лет структура по полу стремится к определенному балансу. Средняя доля женщин за последние 10 лет составила 51,9%, в то время как средняя доля мужчин за тот же период составила 48,1%, и эти показатели повторяют в точности среднюю структуру населения в целом по республике.

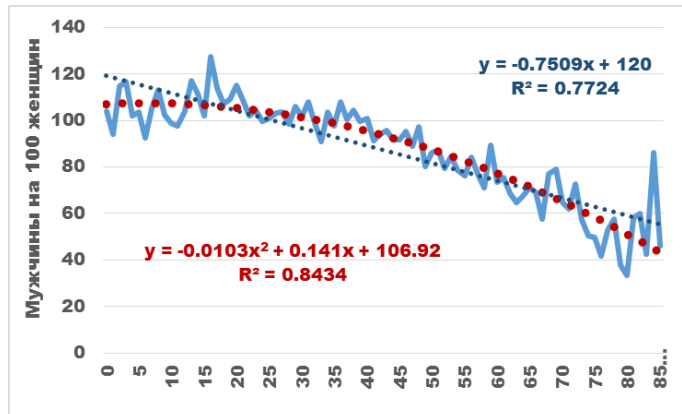
Наибольший дисбаланс между полами можно заметить у пожилых людей региона, где доминируют женщины с примерной пропорцией в 2/3, а разница между полами начинает проявляться уже в сороколетнем возрасте (рисунок 4). Это доказывает более высокое сокращение численности мужчин, определенное, во-первых, худшей доживаемостью, а во-вторых, более высокой вовлеченностью мужчин в миграционные процессы.

Рисунок 3: Структура по полу населения АТО Гагаузия (2016 г.)



Источник: НБС

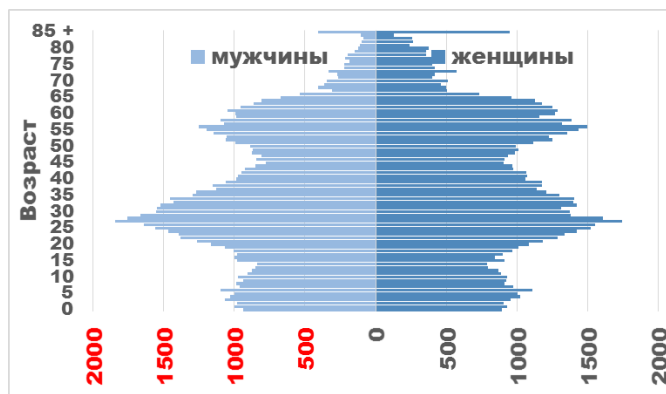
Рисунок 4: Количество мужчин, приходящихся на 100 женщин, по возрасту (2016 г.)



Источник: НБС

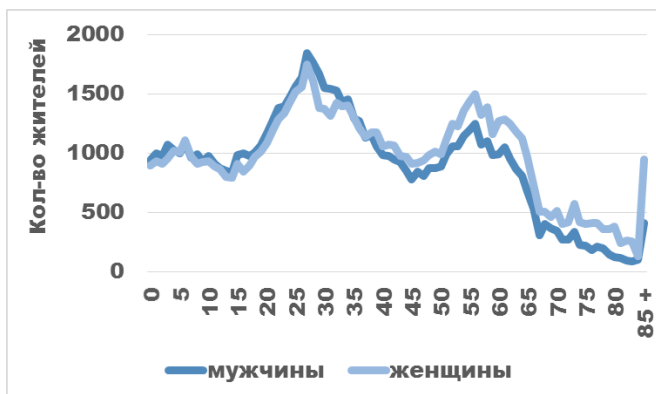
Если в целом, структура населения региона по полу довольно сбалансирована, то в городском населении разница между долями обоих полов больше, чем в сельском населении (разница в 5,3 пп за последние 10 лет), что может негативно сказаться на будущем воспроизведении городского населения.

Рисунок 5: Половозрастная пирамида населения АТО Гагаузия (2016 г.)



Источник: НБС

Рисунок 6: Половозрастной состав населения АТО Гагаузия (2016 г.)

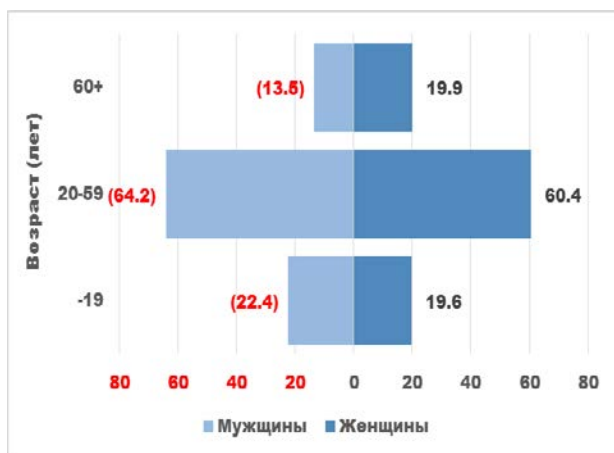


Источник: НБС

Возрастная структура населения региона, довольно похожа на возрастную структуру населения республики, с четко выраженными переходами между поколениями. Из половозрастной пирамиды можно выявить высокую концентрацию населения в зоне 27, 54 и 6 лет, что соответствует поколениям благоприятных воспроизводственных условий. Особенно это относится к поколению, рожденному в 1988 году.

На данный момент структура населения характеризуется положительным соотношением между возрастными группами, в которой преобладает взрослое население при высокой доле молодого населения. Но через 10 лет ситуация может ухудшиться за счет постоянного увеличения доли пожилого населения (рисунок 5). При этом население региона является демографически устаревающим, поскольку доля пожилого населения составляет более 18%, а старение является более выраженным среди женщин. В сельской местности ситуация возрастной структуры хуже, чем в городской, из-за более выраженного уровня демографического старения населения (рисунок 7).

Рисунок 7: Структура населения АТО Гагаузия по возрастным группам (2016 г.)



Городское население



Сельское население

Источник: НБС

С точки зрения структуры по возрастным группам, население региона является демографически устаревающим, поскольку доля пожилого населения составляет более 18%, а старение является более выраженным среди женщин и сельского населения в целом.

Важным элементом структуры населения региона по возрастным группам, является и довольно высокая доля молодого поколения, что свойственно региону и нельзя наблюдать в других РР.

Средний возраст населения региона также указывает на глубокий процесс демографического старения населения и является самым высоким среди регионов развития.

Таблица 3: Средний возраст населения регионов развития Республики Молдова

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего РМ	33,4	33,6	33,8	34,0	34,2	34,4	34,7	35,0	35,3
РРС	34,3	34,3	34,5	34,6	34,9	35,1	35,3	35,5	35,7
РРЦ	35,3	35,5	35,6	35,8	36,0	36,2	36,4	36,7	36,9
РРЮ	37,6	37,8	37,9	38,0	38,2	38,4	38,6	38,8	38,9
РРГ	41,0	41,2	41,2	41,2	41,3	41,4	41,5	41,6	41,5

Источник: НБС

Естественный прирост и миграция населения

Динамика населения находится под влиянием естественного прироста (разница между рождаемостью и смертностью) и миграционного прироста (разница между количеством иммигрантов и эмигрантов). Естественное движение в регионе, как фактор роста населения, является вполне благоприятным. За весь анализируемый период количество рождений превысило количество смертей, что и определило естественный прирост (таблица 4).

Таблица 4: Рождаемость и смертность населения АТО Гагаузия (2008-2015 гг.)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Рождаемость	12,4	14	12,7	12,9	12,8	11,8	11,9	11,4
Смертность	10,9	11,6	11,7	10,7	10,4	9,9	11,2	10,4
Естественный прирост	1,5	2,4	1,1	2,2	2,4	1,8	0,7	1

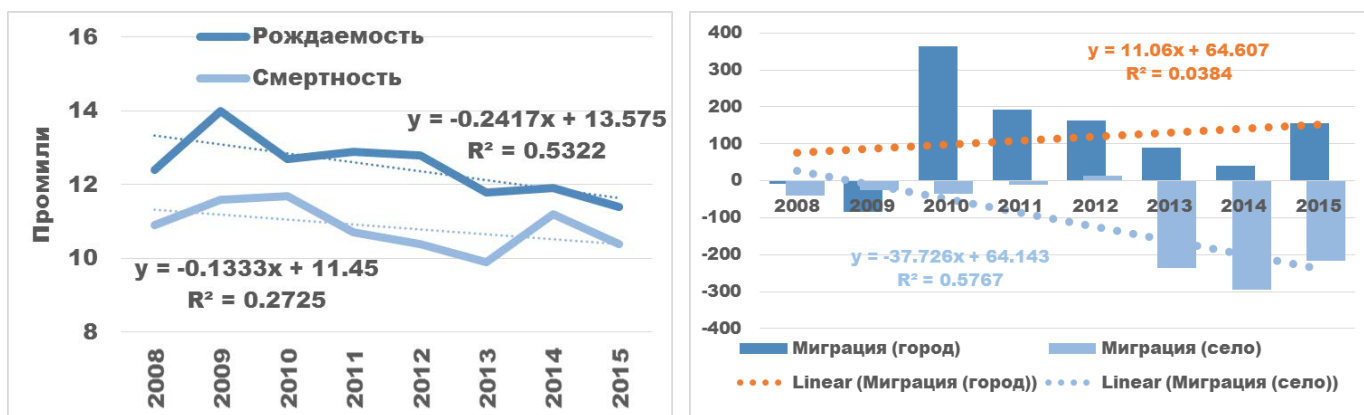
Источник: НБС

Общий коэффициент рождаемости в рассматриваемый период приблизился к среднему значению по республике, но был ниже показателя РРЦ (12,2‰), а его тренд отображает снижение рождаемости.

Коэффициент смертности в регионе также сближается со средними значениями по республике (11,2‰), но уровень показателя ниже, чем в остальных регионах. Тренд динамики смертности отрицателен (рисунок 8), но он более равномерен, нежели рождаемость.

В этом смысле присутствуют сомнения, что постепенное сближение уровней рождаемости и смертности может в ближайшем будущем повлиять на нулевой естественный прирост, а учитывая и большую долю пожилого населения, это может через 10-15 лет вылиться и в естественную убыль населения.

Рисунок 8: Рождаемость и смертность населения АТО Гагаузия (2008-2015 гг.)



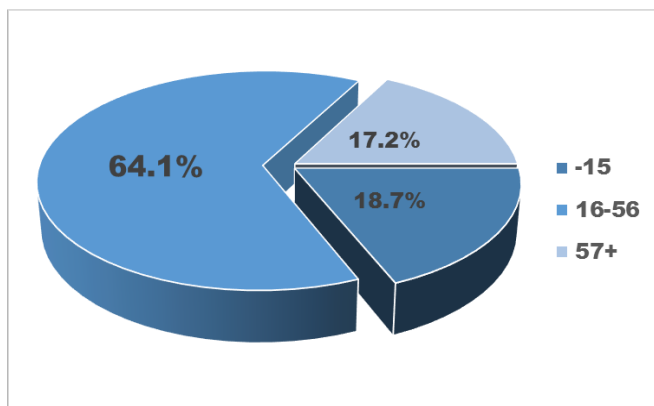
Источник: НБС

В Республике Молдова существуют определенные сложности в информационном обеспечении миграционных процессов. В этом смысле, не располагая данными относительно миграции, она была определена расчетным методом. Так же, как и естественный прирост, миграция повлияла на численность населения региона в сторону ее незначительного увеличения.

Рынок труда

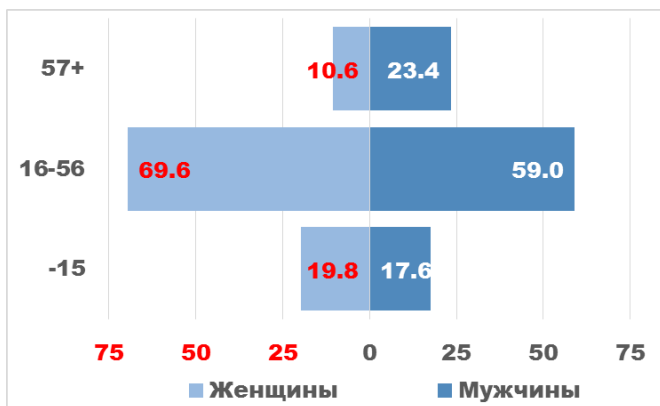
Сокращение численности населения Республики Молдова за последние 25 лет, а также экономический спад, отрицательно повлияли на развитие рынка труда, экономическую активность и качество жизни населения страны. Социальная поляризация и трудовая эмиграция стали обыденными явлениями в республике. Приведенные негативные последствия затронули АТО Гагаузия в меньшей мере, по сравнению с другими регионами наблюдается менее отрицательная ситуация. Так доля населения в трудоспособном возрасте увеличивалась вплоть до 2011 года, после чего эта категория населения впала в рецессию, которая сохраняется по сей день.

Рисунок 9: Население АТО Гагаузия по возрастным группам (2016 г.)



Источник: НБС

Рисунок 10: Население АТО Гагаузия по полу и по возрастным группам (2016 г.)

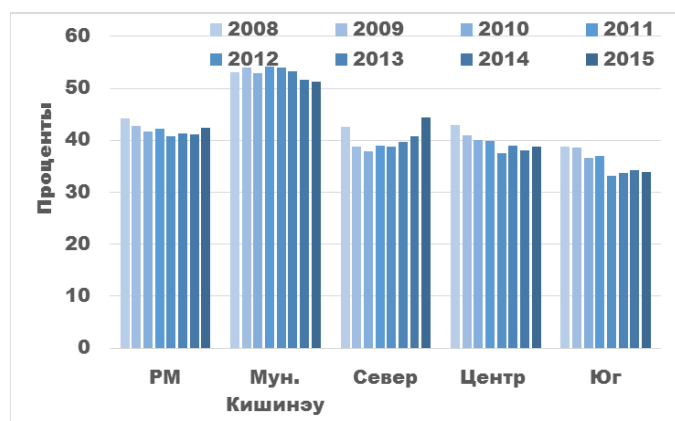


Источник: НБС

Согласно официальным данным, в 2016 году в РРГ наблюдается приемлемая ситуация относительно доли населения в трудоспособном возрасте (рисунок 9), которая составляет 64% общей численности населения региона. В то же время, за счет разницы в пенсионном возрасте, мужчины располагают долей на 10 пп выше по отношению к женщинам, и имеют большой объем замещения трудовых ресурсов молодыми людьми (рисунок 10).

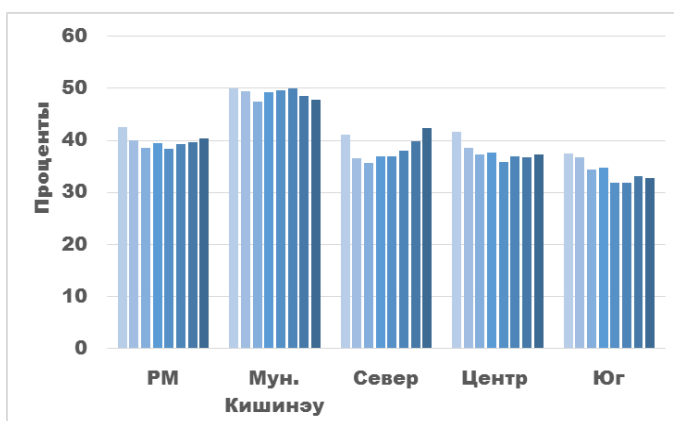
Хотя, в АТО Гагаузия, как составной части статистического региона Юг, существует солидный потенциал для формирования рабочей силы, ситуация на рынке труда обстоит намного хуже, чем в других регионах. Так в 2015 году только 1/3 (33,9%) населения в трудоспособном возрасте была экономически активна, что ниже на 8,5 пп средней доли по республике. Неудовлетворительна и динамика коэффициента экономической активности населения региона, который снизился в период 2008-2015 гг. на 12,6%, и стабилизировался в последние четыре года на уровне 33,9% (рисунок 11).

Рисунок 11: Доля экономически активного населения по РР (2008-2015 гг.)



Источник: НБС

Рисунок 12: Коэффициент занятости населения по РР (2008-2015 гг.)



Источник: НБС

Положительным аспектом является высокий процент занятости экономически активного населения и, соответственно, невесомый уровень безработицы. Так, за последние 4 года коэффициент занятости стабилизировался на уровне 32,4%, хотя спад занятости в 2015 году составил 12,3% по сравнению с 2008 г. (рисунок 12). Уровень безработицы в регионе составил 3,4% в 2015 г., что существенно ниже в среднего по республике – 4,9%.

2.4 Инфраструктура и доступность к публичным услугам

Транспортная сеть РРГ представлена тремя видами транспорта: воздушный, автомобильный и железнодорожный. На территории Гагаузии расположен аэродром для принятия воздушного транспорта площадью 52,57 га, используемый в настоящее время как пастбище общего пользования. Аэродром размещен на расстоянии 2 км от г. Чадыр-Лунга по трассе Чадыр-Лунга – Болград на высоте 179 м над уровнем моря. В регионе есть сеть железных дорог, которые пересекают всю территорию Гагаузии. Также, по территории региона проходит международный маршрут E584 Полтава – Кировоград – Кишинев – Галац протяженностью 290 км.

АТО Гагаузия располагает развитой сетью автомобильных дорог международного, республиканского, регионального и местного значения. Выгодное географическое положение обеспечивается близостью морских портов: Джурджулешть, Одесса, Ильичевск, Рени и Кишиневского аэропорта.

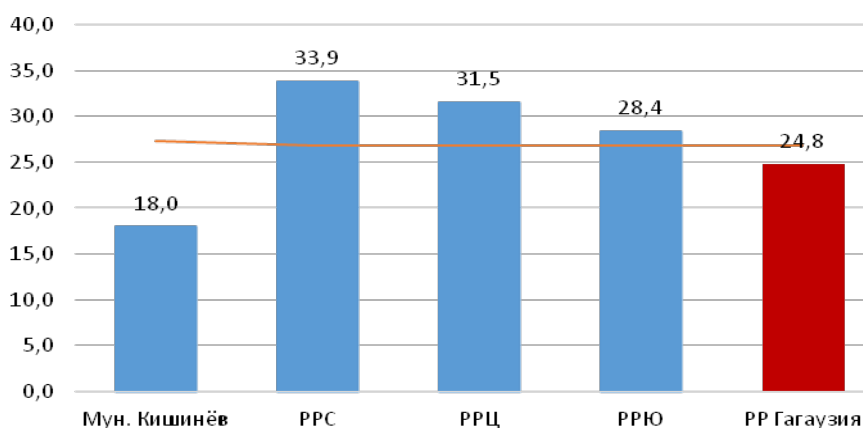
От севера до юга регион связан с другими регионами страны через магистральную дорогу международного значения МЗ Кишинев – Джурджулешть. Районные центры связаны дорогами национального значения. Кроме того, все районные центры имеют доступ к железной дороге.

Регион имеет прямое соединение с Украиной через три контрольно-пропускных пункта: Чишмикой – Долинское, Вулканешты – Виноградовка и Чадыр-Лунга – Новые Трояны, и один железнодорожный: Етулия – Фрикэцень.

Протяженность дорог общего пользования на территории региона составляет 417,9 км, из них дороги национального значения – 219,8 км и местные дороги – 238 км. Около 82% (377 км) общей протяженности дорог имеет твердое покрытие.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования в РРГ составляет 4,9% от общей протяженности дорог в стране. 6,6% из них являются национальные дороги, все с твердым покрытием и 3,9% местных дорог, из которых только 3,1% имеют твердое покрытие. Плотность дорог общего пользования составляет 24,8 км/100 км². Этот показатель является самым низким по сравнению с другими регионами. Гагаузия, по сравнению с другими регионами страны, также имеет наименьшую протяженность дорог на 100 км², наименьшее количество населенных пунктов на км² площади (1,7) и самое большое количество жителей в населенном пункте (в среднем 5059 человек).

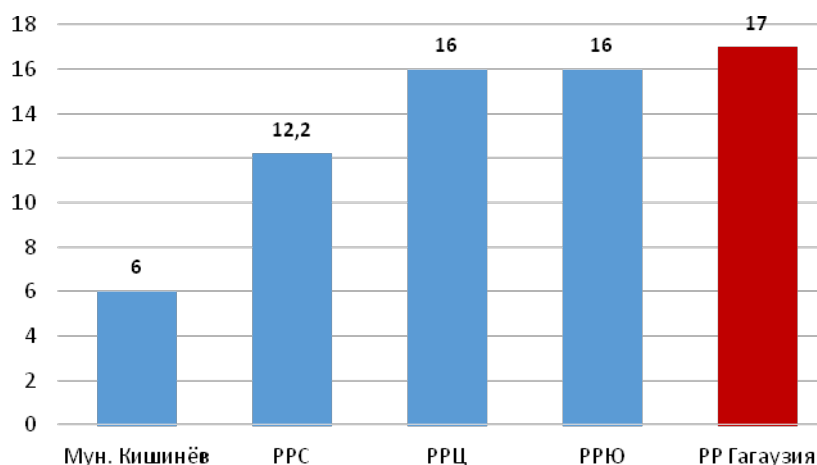
Рисунок 13: Плотность дорог общего пользования по регионам, км/100 км²



Источник: НБС

Еще одним фактором, усложняющим сообщения между населёнными пунктами РРГ, является удаленность сел от городов. В связи с этим, величина среднего расстояния до районных центров указывает наивысшее значение для Гагаузии в сравнении с другими регионами (рисунок 14).

Рисунок 14: Среднее расстояние до городов по регионам, км



Источник: Индекс депривации за 2014 г.

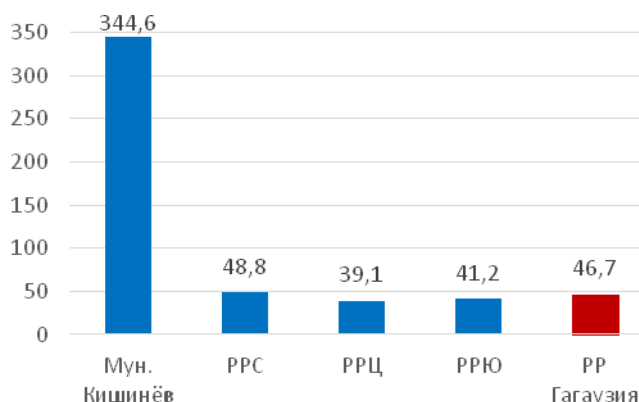
Плотность **железнодорожных сетей** в РРГ составляет 3,1 км/100 км² по сравнению со средним республиканским – 3,3 км/100 км². Она связывает населённые пункты региона между собой и обеспечивает доступ к речному порту Джурджулешты, а также – межрегиональные и международные экономические связи.

Главный железнодорожный маршрут проходит через регион и обеспечивает связи с центральными, западными, восточными и северными районами через участок Басарабьяска – Кэйнар, а также на юг через участок Басарабьяска – Чадыр-Лунга – Вулканешты – Етулия – Рени (Украина). Кроме того, Комрат связан с железнодорожным участком Буджак и через станции Кантемир и Кагул обеспечивает связь с портом Джурджулешты.

Обеспечение водой в регионе развития АТО Гагаузия осуществляется в основном из подземных источников. Доля населённых пунктов региона, которые обеспечены питьевой водой в 2015 году, составила 90%. Плотность водопровода в 2015 году составляет 46,7 км/100 км², что ниже среднего показателя по стране (рисунок 15). Также есть существенная разница между городскими и сельскими населёнными пунктами. В городской местности на региональном уровне уровень обеспеченности водопроводом составляет 83%, а в сельской местности – 63%. Также проявляется существенное неравенство и среди районов региона. Например, в Комратском районе 81,2% жилой площади подключены к водопроводу, в то время как в Вулканештском районе только 56,7% (рисунок 16).

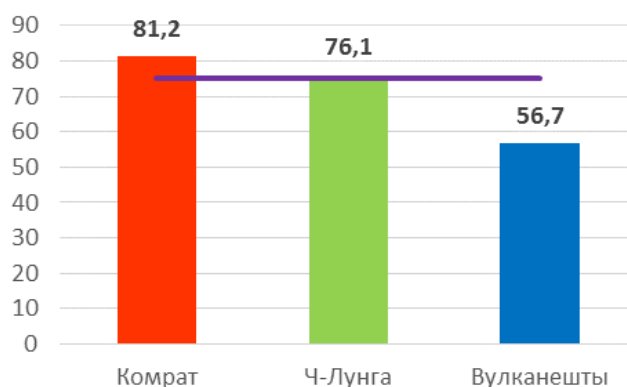
Качество воды в РРГ является очень низким. Питьевая вода не всегда отвечает существующим санитарным нормам для питьевой воды, так что большая часть может быть использована только в качестве технической воды. Таким образом, низкое качество питьевой воды является одной из основных проблем региона.

Рисунок 15: Плотность водопровода км/100 км² в регионах развития (2015 г.)



Источник: НБС

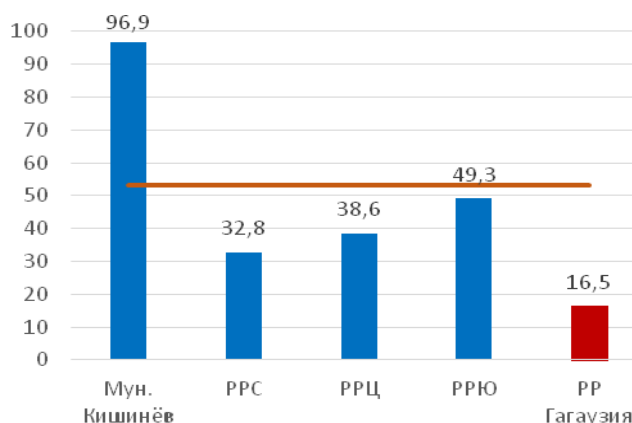
Рисунок 16: Уровень обеспечения водопроводом жилой площади, % (2015 г.)



Источник: ГУЭР

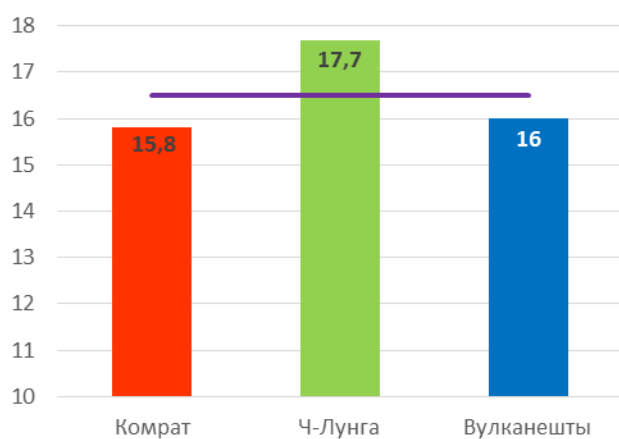
Сети канализации региона находятся в неудовлетворительном состоянии. Это показывает, как уровень подключения жилого фонда к канализационным услугам, так и отсутствие систем очистки сточных вод. Доля жилья в РРГ, обеспеченная системой канализации составляет 16,5% по сравнению с 53,2% в среднем по стране. Этот показатель практически не отличается внутри региона. Самый высокий уровень подключения зарегистрирован в районе Чадыр-Лунга – 17,7%, а самый низкий в Комратском районе – 15,8% (рисунок 17 и 18).

Рисунок 17: Уровень обеспечения канализацией жилой площади по регионам развития, % (2015 г.)



Источник: НБС

Рисунок 18: Уровень обеспечения канализацией жилой площади по районам региона, % (2015 г.)



Источник: ГУЭР

Техническое состояние очистных сооружений является крайне неудовлетворительным. По данным НБС из семи имеющихся канализационных систем в рабочем состоянии находятся только две. Таким образом, структура жилого фонда, обеспеченного доступом к коммунальным услугам в регионе и оснащённость коммунальными услугами домохозяйств не соответствуют запросам населения.

В РРГ инфраструктура и процесс **управления твердыми бытовыми отходами** недостаточно развиты. Отмечается высокий уровень загрязнения почвы, воды и других компонентов окружающей среды, в

основном из-за низкого уровня экологической культуры, неразвитой инфраструктуры и организации сбора твердых и жидких отходов.

Ежедневно в регионе вырабатываются около 300 тонн твердых отходов, которые в настоящее время собираются и хранятся на 65 мелких свалках, расположенных на окраинах городов и сел. Большинство из этих свалок являются необорудованными и неавторизованными. Эффективным и безвредным для окружающей среды является развитие инфраструктуры сбора отходов, путем внедрения, интегрированного УТБО на крупные полигоны, что позволило бы обеспечить их раздельный сбор и частичную утилизацию для производства биогаза и вторичной переработки.

Общая площадь **жилищного фонда** РРГ составляет 3,6 млн. м² или около 4,5% общей площади в стране, из которых 1/3 приходится на площадь жилья в городах. Показатели обеспечения жильем региона соответствуют национальному уровню – в среднем на жителя региона приходится 22,5 м² (по стране – 22,9 м²). За 2011-2015 гг. прирост общей площади составил 1,5% и, а уровень обеспечения жильем населения региона вырос только на 0,5%.

Обеспечение природным газом населения Гагаузии осуществляется от магистральных газопроводов с высоким давлением, а также от газораспределительной сети на территории АТО Гагаузия. По территории региона проходят магистральные газопроводы, такие как участок газопровода высокого давления: Гребенники – Токуз – Орловка. Доля жилищного фонда в регионе, подключенного к газораспределительной сети составляет 99%.

Энергетический сектор Гагаузии, как и в целом по стране, находится в зависимости от внешних источников энергии, а в самом регионе не были построены тепловые или гидроэлектростанции. Электрораспределительные сети принадлежат предприятию "Gas Natural Fenosa – Distribuție", которое обеспечивает всё региональное распределение электроэнергии.

Отсутствие централизованной поставки **тепловой энергией** является проблемой региона. Дома и учреждения снабжались теплом от централизованных котельных, которые в настоящее время не работают. Таким образом, жители многоквартирных домов в газифицированных населенных пунктах, имеют встроенные автономные котлы, печи, в то время как другие используют электрические приборы для генерации тепла в зимний период. Аналогичная ситуация и в общественных учреждениях. В частном секторе (дома на земельных участках) как в городской, так и сельской местности используются, в том числе и печи на твёрдом топливе.

2.5 Экономика и предпринимательство

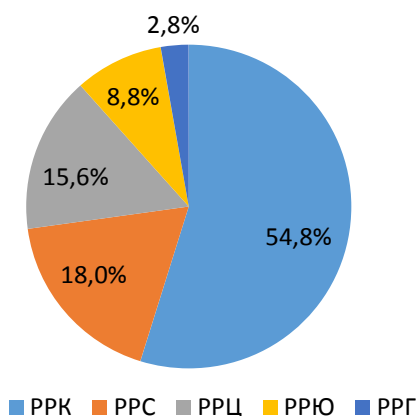
В структуре ВВП Республики Молдова в региональном разрезе за 2014 г.¹⁰ доля РР АТО Гагаузия составляет 2,74% (рисунок 19). ВВП в расчете на душу населения является более точной характеристикой, определяющей уровень экономического развития и роста экономики. Данный показатель в отношении РРГ характеризует ее прочные позиции среди других регионов развития, опережая данные по РРЦ и РРЮ (рисунок 20).

Промышленный сектор в регионе представлен следующими отраслями: производство строительных материалов; нефтеперерабатывающая; текстильная, пищевая (мукомольная, винодельческая, плодоовощная, консервная, макаронная, молочная); фармацевтическая, парфюмерная, мебельная и производство изделий из пластмассы. По данным НБС к сфере

¹⁰ ВВП в разрезе регионов впервые был рассчитан НБС за 2013 и 2014 гг <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ro&idc=30&id=5376>

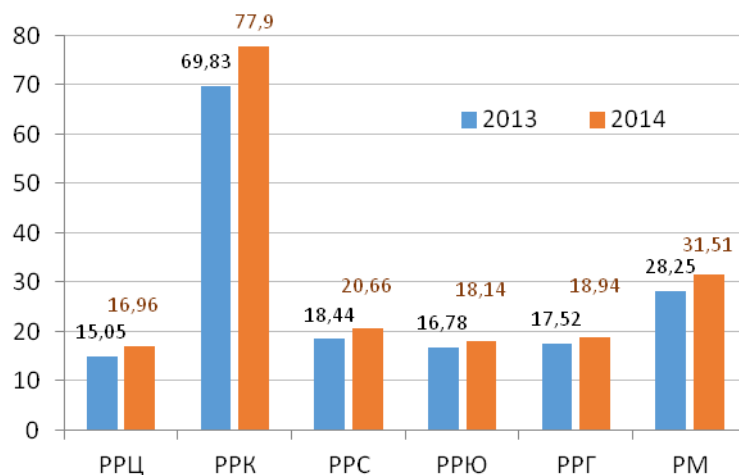
торговли и услуг относится 56% предприятий, к промышленным – 14% предприятий, к сельскохозяйственным - 13%, к коммунальному обслуживанию - 9% и к транспорту - 4%.

Рисунок 19: Структура ВВП РМ, % (2015 г.)



Источник: НБС

Рисунок 20: ВВП на душу населения, тыс. леев (2015 г.)



Источник: НБС

По данным ГУЭР за 2015 год чистые продажи экономических агентов АТО Гагаузия составили: в сфере торговли 2692,5 млн. леев (46%), в перерабатывающей промышленности – 1237,6 млн. леев (21%), в сельском хозяйстве – 613,4 млн. леев (11%), в промышленности – 341,1 тыс. леев (6%). Стратегически важной отраслью является виноделие, удельный вес которого составляет 56% от всего объема промышленного производства АТО. Удельный вес АТО Гагаузия в общем производстве вина в РМ в натуральном выражении составляет 16,4% в 2015 г. (в 2014 г. - 27%)¹¹.

Рисунок 21: Распределение предприятий по отраслям (из числа отчитывающихся в НБС), % (2015 г.)



Источник: ГУЭР 2015

Рисунок 22: Итоги финансовой деятельности экономических агентов АТО, чистые продажи, % (2015 г.)

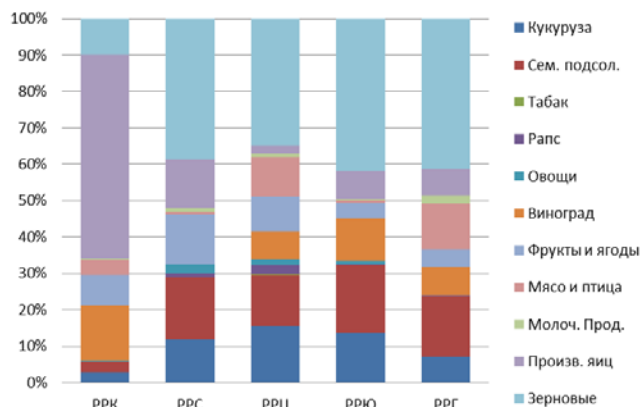


Источник: ГУЭР 2015

¹¹ Производство основных видов продукции по Регионам / Районам, <http://statbank.statistica.md>

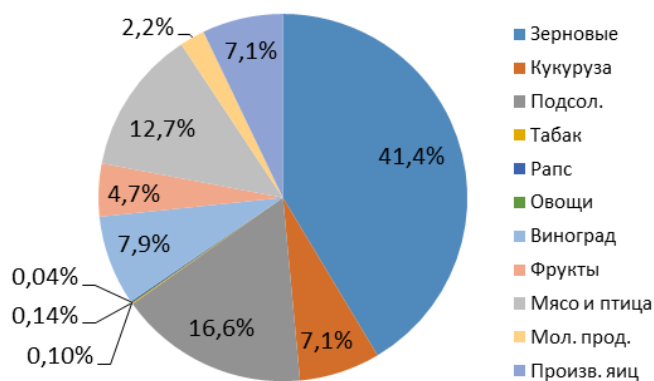
В структуре произведенной сельхозпродукции в консолидированном секторе РМ в 2015 г. на долю АТО Гагаузия приходится около 10,9% зерновых и зернобобовых, 4,6% кукурузы, 10,2% подсолнечника, 22,6% табака, 13,4% винограда, 5,2% фруктов (рисунок 23). В общем объеме произведенной сельскохозяйственной продукции в АТО Гагаузия наибольший удельный вес составляет производство зерновых 41%, из которых - 59,5% приходится на долю озимой пшеницы. В сельском хозяйстве автономии занято 15,1% от общей численности экономически активного населения региона.

Рисунок 23: Структура сельскохозяйственной продукции по регионам развития, % (2015 г.)



Источник: НБС

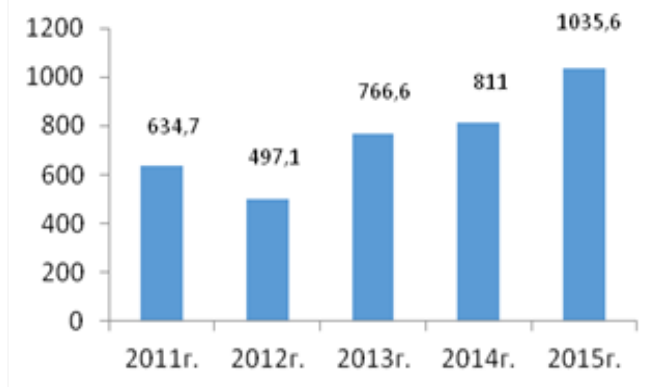
Рисунок 24: Производство сельскохозяйственной продукции агрохозяйствами АТО Гагаузия, % (2015 г.)



Источник: ГУЭР

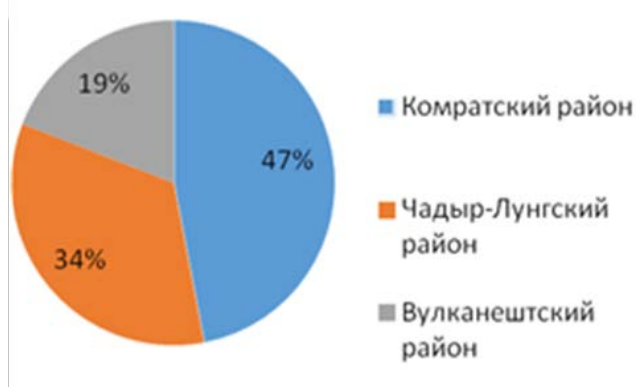
В общем объеме произведенной в агрохозяйствах АТО Гагаузия сельхозпродукции на долю хозяйств районов приходится: Комратского - 47,0% (486,7 млн. леев), Чадыр-Лунгского - 33,9% (351 млн. леев), Вулканештского - 19,1% (197,9 млн. леев). На долю посевных площадей агрохозяйств РРГ отведённых под зерновые и зернобобовые приходится 58,8%, что составляет в общей площади пашни 65,3%; площадь садов в структуре сельхозугодий составляет 3,2%; на долю виноградников приходится 6,0% площадей, группа технических культур занимает 28,5% сельхозугодий и 31,6% пашни.

Рисунок 25: Объем произведенной сельскохозяйственной продукции, млн. леев (2011 - 2015 гг.)



Источник: ГУЭР

Рисунок 26: Объем произведенной сельскохозяйственной продукции в разрезе районов, % (2015 г.)



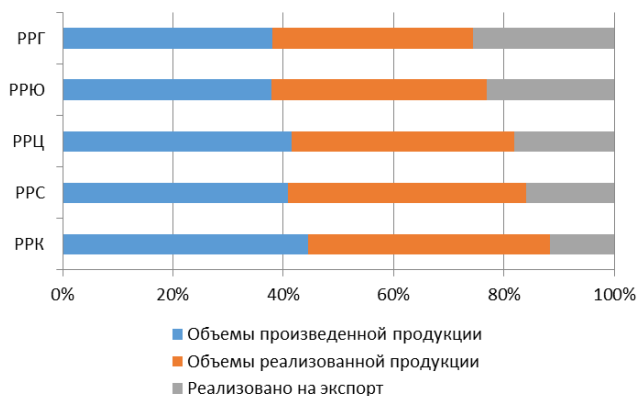
Источник: ГУЭР

В 2015 г. экспорт из Гагаузии осуществлялся в 48 стран. Суммарный объем реализуемых за пределы страны товаров составил 1652,2 млн. леев, что на 24,4% больше, чем в 2014 году. Доля экспорта от

общего объема произведенной продукции по регионам развития свидетельствует о высокой степени экспортной ориентации производства в АТО Гагаузия (РРГ – 67%, РРЮ – 61%, РРЦ – 43%, РРС – 39%, РРК – 26%).

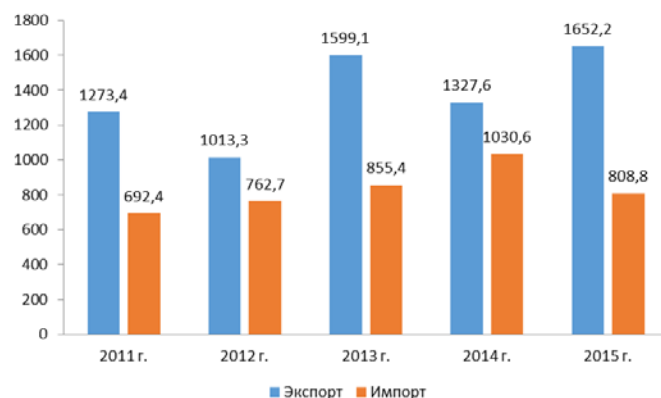
В целом в РРГ наблюдается превышение экспорта над импортом. В 2015 году сложилось положительное сальдо торгового баланса в размере 843,4 млн. леев (без учета услуг по поставке газа и электроэнергии). В общей структуре экспортных поставок РМ на долю Гагаузии приходится 4,3%.

Рисунок 27: Сравнительная характеристика объемов производства и экспорта по регионам РМ, %(2015 г.)



Источник: НБС

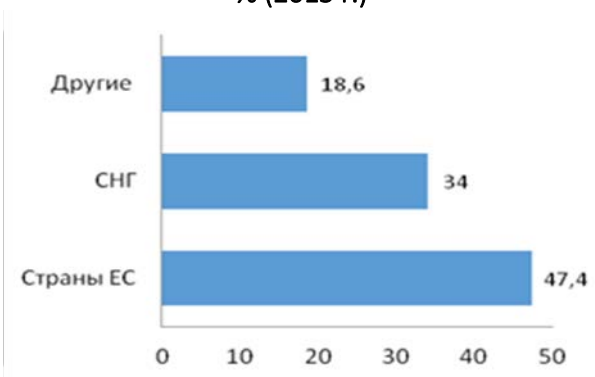
Рисунок 28: Динамика внешнеторговой деятельности РРГ, млн. леев (2011 - 2015 гг.)



Источник: ГУЭР

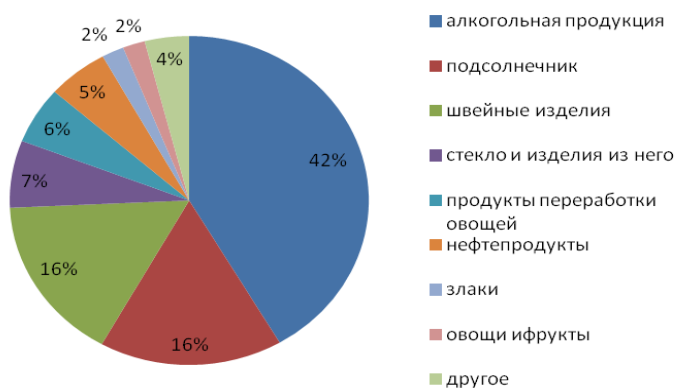
На долю стран СНГ приходится 34% продаж, стран-членов ЕС – 47,4% от общего объема (рисунок 29). На долю 8 групп экспортируемых товаров, приходится 96% (1585,4 млн. леев) общего объема экспорта, а именно: алкогольная продукция – 42,6% (687,6 млн. леев), подсолнечник – 16,5% (272,9 млн. леев), швейные изделия – 16,2% (267,6 млн. леев), стекло и изделия из него – 6,6% (109,5 млн. леев), продукты переработки овощей – 5,6% (92,4 млн. леев), нефтепродукты – 5,5% (90,6 млн. леев), злаки – 2% (33,5 млн. леев), овощи и фрукты – 2% (33,1 млн. леев) (рисунок 30).

Рисунок 29: Экспорт в разрезе групп стран, % (2015 г.)



Источник: ГУЭР

Рисунок 30: Экспорт в разрезе товарных групп, % (2015 г.)

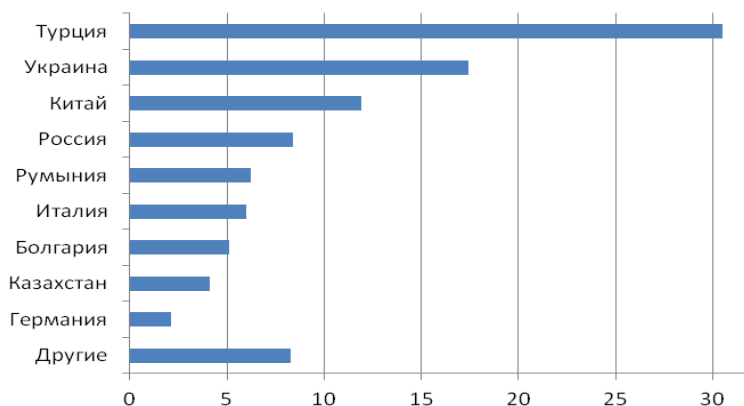


Источник: ГУЭР

В 2015 г. в Гагаузию было импортировано товаров на сумму 808,8 млн. леев из 35 стран (на 21,5% меньше, чем в 2014 г.). Импортные поставки из стран СНГ за 2015 г. составили 257,2 млн. леев (31,8% от общего объема импорта), из стран-членов ЕС было импортировано товаров на сумму 200,2 млн. леев (24%). Из других стран было импортировано товаров на сумму 351,5 млн. леев или

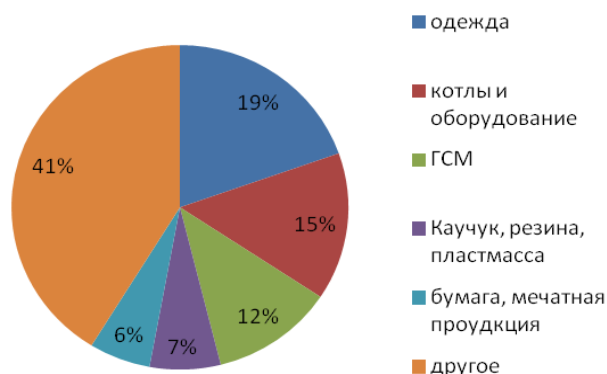
43,5% всего объема импорта. По группам товаров в структуре импортных поставок лидируют: одежда – 19,6%, котлы и оборудование – 14,7%, ГСМ – 11,8%, каучук, резина, пластмасса – 6,8%, бумага, печатная продукция – 5,9% (рисунок 32).

Рисунок 31: Импорт в разрезе стран, % (2015 г.)



Источник: ГУЭР

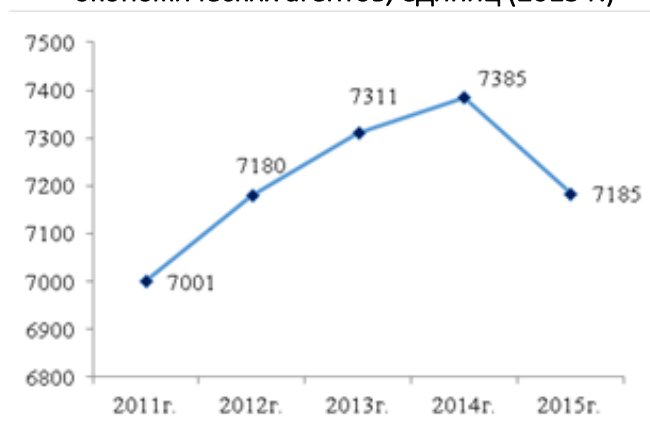
Рисунок 32: Импорт в разрезе товарных групп %, (2015 г.)



Источник: ГУЭР

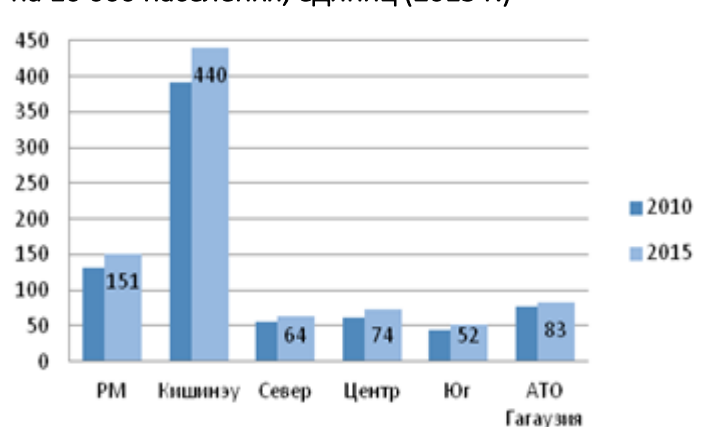
Всего число зарегистрированных экономических агентов в АТО Гагаузия на 01.01.2016 г. составило 7185 единиц (рисунок 33). Однако 52% от общего количества ЗЭА составляют физические лица, что можно рассматривать как вынужденную самозанятость. Это вид деятельности, который не требует специальных профессиональных знаний, большого стартового капитала, и способствует, с одной стороны, адаптации населения к условиям необеспеченности существования и кризисным спадам, с другой стороны, депрофессионализации и росту незащищенности. Степень локализации в РРГ, за исключением РР Кишинэу, является самой высокой по стране – 83 предприятия на 10 000 населения (рисунок 34). Распределение зарегистрированных экономических агентов по районам: Комратский – 4196, Чадыр-Лунгский – 1996, Вулканештский – 993 единиц.

Рисунок 33: Количество зарегистрированных экономических агентов, единиц (2015 г.)



Источник: ГУЭР

Рисунок 34: Количество предприятий на 10 000 населения, единиц (2015 г.)

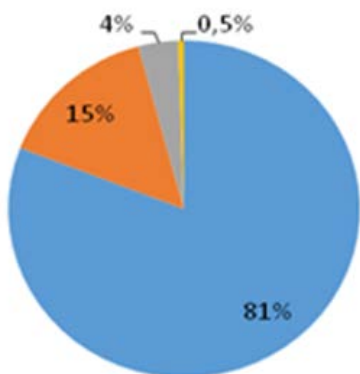


Источник: НБС

Сектор МСП составляет 99% из числа отчитывающихся предприятий, доля занятых в этом секторе составило 79,7%, доля объемов производства – 85,5%. На долю крупных предприятий (7 единиц, из которых к реальному сектору относятся только 2) приходится доля объемов производства в 14,5%, доля занятых – 20,3%. Основную долю МСП (81%) составляют микро-предприятия (численностью

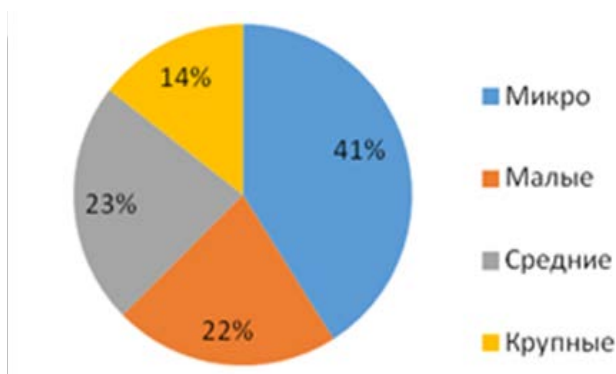
до 3 чел.), доля занятых в них составляет 19,7%, однако, они вносят существенный вклад (суммарный объем производства – 41%). В целом доля сектора МСП в 2015 году в объеме производства составила 86%, численность занятых - 80%.

Рисунок 35: Распределение предприятий по типам, % (2015 г.)



Источник: НБС

Рисунок 36: Удельный вес объемов производства, по типам предприятий, % (2015 г.)



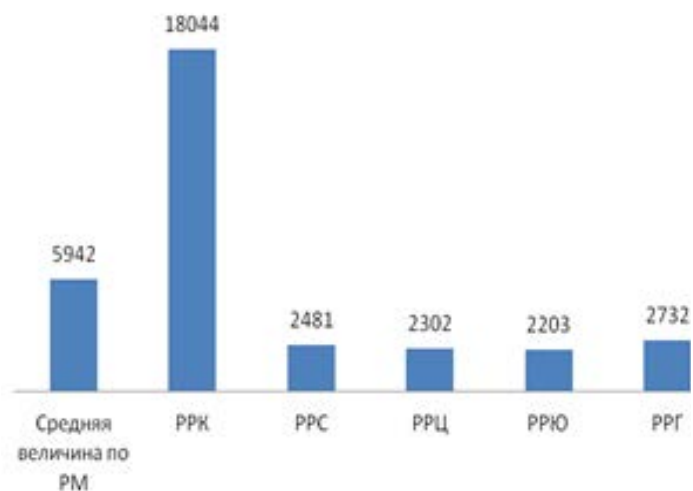
Источник: НБС

Инвестиционная деятельность АТО Гагаузия регламентируется: Законом РМ «Об инвестициях в предпринимательскую деятельность» № 81-XV от 18.03.2004г., Законом АТО Гагаузия «Об инвестициях» № 73-XXXIV/V от 09.08.2016г., а также Законом «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Гагаузии» №17-X/IV от 28.02.2009г., которые устанавливают формы и условия предоставления инвесторам преференций.

Кроме этого, наличие Фонда возмещения контрибуций для выплат компенсаций примэриям и публичным учреждениям 90% от сумм софинансирования в рамках грантовых проектов, регламентируемый законом АТО Гагаузия «О публичных финансах» №8 от 26.03.2013 г., представляет возможности прямого участия органов публичной власти Гагаузии в инвестиционной деятельности. За 1995-2015 гг. было привлечено 3792,9 млн. леев, из которых в 2015 г. – 442,2 млн. леев (24% - в Комратском районе, 63% - в Чадыр-Лунгском районе, 13% - в Вулканештском районе).

В 2015 году основными источниками финансирования инвестиций в долгосрочные материальные активы являлись собственные средства экономических агентов и населения - 236,1 млн. леев, средства местного бюджета - 37,9 млн. леев, за счет банковских кредитов было освоено 11,2 млн. леев, средства иностранных инвесторов - 147 млн. леев, средства государственного бюджета 6 млн. леев. В структуре инвестиций в основной капитал наибольшая доля средств направлена на приобретение машин и оборудования – 46,6%; на строительство нежилых помещений - 29,0%, на осуществление капитального ремонта - 7,7%, на строительство жилых домов – 5,1%, на приобретение транспортных средств - 5,0%, приобретение земли – 2,4%. Показатели иностранных инвестиций в долгосрочные материальные активы в расчете на 1 жителя АТО Гагаузия существенно ниже среднего значения в целом по РМ (в 2,2 раза). Также, зарегистрирован низкий объем инвестиций со стороны государственных публичных фондов РМ в инфраструктуру АТО Гагаузия по сравнению с другими районами РМ.

Рисунок 37: Объём инвестиций в долгосрочные материальные активы в разрезе регионов развития и в расчете на 1 жителя, леев (2015 г.)



Источник: НБС

Рисунок 38: Структура основных источников финансирования инвестиционной деятельности, % (2015 г.)



Источник: ГУЭР

Инвестиции, поступающие от внешних доноров и партнеров в развитие АТО Гагаузия, играют значительную роль в развитии региона и занимают около 65% от суммы всех инвестиций. Динамика инвестиций внешних доноров и партнеров развития иллюстрирует устойчивую тенденцию к росту. Значительный рост инвестиций в 2015 году обусловлен строительством детского сада, профинансированным Правительством Туркменистана. В 2015 г. внедрён 81 проект общей стоимостью 210 млн. леев (что в 2,5 раза больше в сравнении с 2014 г.). Согласно данным НБС в 2015 году неправительственный сектор освоил 10,6 млн. леев.

Действующая в Вулканештском районе ЗСП «Производственный парк «Валканеш» с 1999 г. привлекла инвестиции в сумме 15,8 млн. долларов США, из которых 0,55 млн. долларов в 2015 году. На территории ЗСП «ПП «Валканеш» осуществляют деятельность 24 резидента (50% с иностранным капиталом). Количество занятых в 2015 г. составило 384 человека. В рейтинге семи ЗСП РМ «ПП Валканеш» занимает 6 место. В настоящее время ЗСП «ПП Валканеш» не использует свой потенциал полностью ввиду неразвитой инфраструктуры: отсутствие дорог, водоснабжения, обустроенных складских и производственных помещений для сдачи в аренду. Однако, продление сроков функционирования до 2036 года, увеличивают её шансы стать локомотивом регионального роста.

Согласно закона РМ № 397-XV «О местных публичных финансах», доходы центрального бюджета АТО Гагаузия состоят из отчислений от следующих видов государственных налогов и сборов:

- а) подоходного налога с физических лиц – 100 % от общего объема, собранного на территории АТО Гагаузия (в районных бюджетах РМ - 25 %),
- б) подоходного налога с юридических лиц – 100% (в районных бюджетах РМ - 0 %),
- в) НДС на товары и услуги, произведенные и оказанные на территории АТО Гагаузия – 100% (в районных бюджетах РМ - 0 %),
- г) акцизов на подакцизные товары, произведенные на территории АТО Гагаузия – 100% (в районных бюджетах РМ - 0 %).

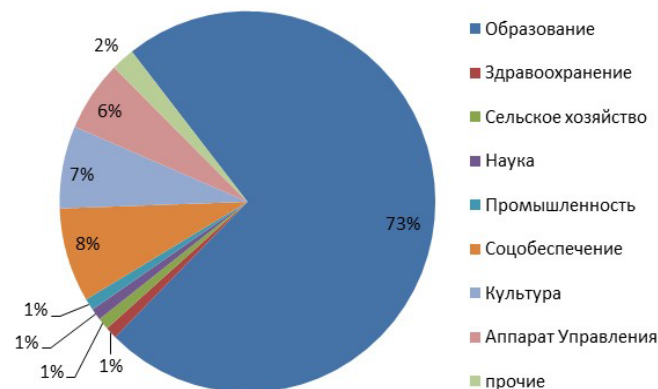
Примэрии АТО Гагаузия получают трансферты, через центральный бюджет автономии. Анализ исполнения доходной части бюджета (518,4 млн. леев в 2015 г.) иллюстрирует постоянный рост как за счет увеличения доли собственных доходов (на 3,2% в сравнении с 2014 г.), так и трансфертов из госбюджета (на 10,3%). Прямые, косвенные налоги и другие поступления составили 186,7 млн. леев, специальные средства – 15,3 млн. леев, трансферты и гранты - 316,7 млн. леев.

Рисунок 39: Структура доходной части бюджета АТО Гагаузия, % (2015 г.)



Источник: ГУЭР

Рисунок 40: Структура расходной части бюджета АТО Гагаузия, % (2015 г.)



Источник: ГУЭР

В структуре расходов наибольший удельный вес принадлежит расходам на образование – 73% (60,3% в 2014 г.). Наименьший удельный вес принадлежит расходам на научные исследования и оборону по 1%. От уровня развития экономики зависит размер доходной части бюджета, из которой финансируется социальная сфера, однако расходы на развитие рыночной инфраструктуры, поддержку перспективных в плане развития отраслей – то есть той сферы, которая обеспечивает экономический рост и приток средств в доходную часть бюджета, достигает всего 9% (рисунок 39).

Доходная часть местных бюджетов I уровня в 2015 году исполнена на 99,4% и составила 211383,3 тыс. леев. Собственные доходы местных бюджетов I уровня в отчетном периоде поступили в сумме 75910,4 тыс. леев, составив 106,4% от плана. Исполнение плана собственных доходов обеспечили 21 из 26 местных бюджетов. Наибольшее поступление собственных доходов у примэрий: с. Авдарма – 165%, с. Бешгиоз – 158%, с. Джолтай - 132%, с. Карбалия - 126%, с. Казаклия – 123%, с. Русская Киселия – 112%. Доля центрального бюджета увеличилась с 50,3% в 2014 году до 51,7% в 2015 году, а доля бюджетов административно-территориальных единиц I уровня уменьшилась с 43,2% в 2014 году до 41,7% в 2015 году.

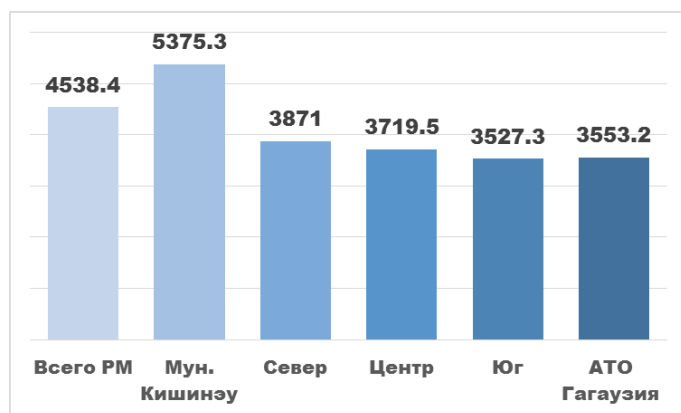
Система межбюджетных отношений в АТО Гагаузия, внедренная в 2015 году, отличается от национальной системы формирования местных бюджетов. Предварительные расчеты показывают, что переход на новую систему формирования местных бюджетов позволит увеличить как объем доходов бюджета региона, так и степень автономности местных бюджетов.

2.6 Социальный сектор

Относительно низкий уровень жизни в Молдове наблюдается на всей территории республики, исключение составляют муниципии Кишинэу и Бельцы. Таким образом, в 2014 г. около 10% населения республики проживало за чертой абсолютной бедности. За последние 10 лет показатель снизился более чем в два раза. Более высокий уровень бедности свойственен населенным пунктам, наиболее удаленным от административного центра.

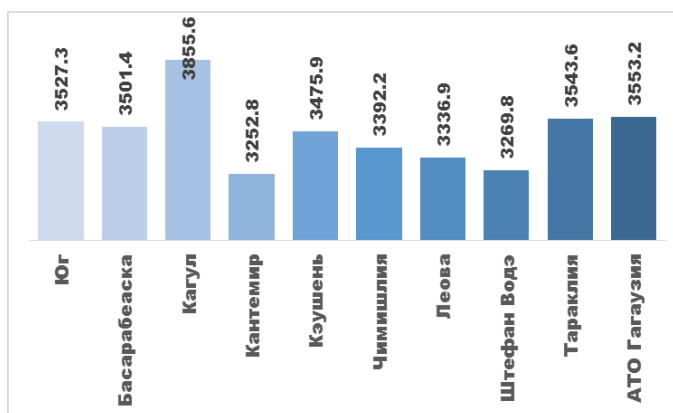
Основным **источником дохода населения** является заработная плата. Так, в 2015 г. среднемесячная заработная плата населения АТО Гагаузия составила 3553,2 леев, что на 22% меньше среднемесячной заработной платы по республике, и на 34% меньше заработной платы мун. Кишинэу, хотя уровень заработной платы в автономии на 1% больше среднего уровня по южному региону (рисунки 41 и 42). В большей мере это обусловлено высокой долей занятости в сельском хозяйстве жителей РРГ, где заработная плата меньше, чем в сфере промышленности и в секторе услуг.

Рисунок 41: Среднемесячная заработная плата населения, по регионам, леев (2016 г.)



Источник: НБС

Рисунок 42: Среднемесячная заработная плата населения, по южному региону, леев (2016 г.)



Источник: НБС

В 2015 году в АТО Гагаузия учреждениями **дошкольного образования** был охвачен 101 ребёнок на 100 жителей, что соответствует самому высокому уровню вовлечения детей среди регионов развития. По количеству детей, вовлеченных в обязательное образование, РРГ занимает первое место среди РР, с 1100 школьниками на 10 000 населения, а на одного преподавателя здесь приходится по 11 школьников (самое большое количество 12 школьников на преподавателя в РРЦ). Профессиональное образование в регионе представлено тремя профтехучилищами, Учебным центром обучения молодежи АТО Гагаузия с 6 филиалами, двумя колледжами и одним университетом (Комратский Государственный Университет).

РРГ обеспечен медицинскими услугами (18,7 врачей/10 000 жителей), уступая только РРС (18,9 врачей/10 000 жителей). А по количеству коек в больницах РРГ лидирует среди РР, что обеспечило высокий уровень по среднему числу визитов к врачу (первое место среди РР). Тем не менее, динамика обеспеченности врачами и койко-местами в больницах за последние 10 лет отрицательная (снизившись в 2015 году на 12,2% по отношению к 2008 году). Прослеживается неблагоприятная ситуация в регионе по количеству лиц с ограниченными возможностями (503,9

инвалидов в возрасте 18 лет и старше на 100 000 жителей) – и занимает первое место среди регионов, хотя динамика показателя благоприятная (снижение на 33% по сравнению с 2008 г.).

В 2015 г. в РРГ пенсионеров насчитывалось меньше, чем в остальных регионах развития (за исключением РРС, где 7953,64/10000 жителей) и средней численности по республике (8190,2/10000 жителей). Зато по численности пенсионеров по инвалидности Гагаузия занимает 1-е место среди регионов развития (3332,4/10000 жителей). Несмотря на большое количество пенсионеров, Гагаузия является одним из лидеров среди регионов по количеству работающих пенсионеров (2679,32/10 000 жителей) и по средней величине пенсии (1125,16 лей).

III. SWOT-Анализ РРГ

	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ	ВОЗМОЖНОСТИ	РИСКИ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ	• Высокий уровень навыков в традиционных отраслях; • Высокая степень проникновения на рынки СНГ, ЕС и Турции; • Наличие образовательных и исследовательских структур; • Благоприятные условия для производства экологически чистых продуктов; • Высокая предпринимательская активность населения; • Наличие торговой марки «Gagauz Malları».	• Массовый отток экономически активного и высокопрофессионального населения; • Слабый доступ МСП к бизнес-инфраструктуре; • Низкий уровень заинтересованности в ассоциировании и сотрудничестве между основными институтами РР; • Низкий уровень индустриализации региона.	• Развитие сотрудничества с Турцией, странами СНГ и ЕС, в том числе в рамках договоров о свободной торговле; • Благоприятные условия для развития бизнеса (ЗСП «ПП Валканеш», Промышленный парк «Комрат», Бизнес-инкубатор Чадыр-Лунга, порт Джурджулешть); • Развитие туризма (сельский, гастрономический, винный, этно-культурный, спортивный); • Развитие производственно - технологических и сбытовых кластеров.	• Ухудшение экономической ситуации и политическая нестабильность в РМ; • Ухудшение климатических условий; • Ухудшение демографической ситуации; • Зависимость от внешних энергоносителей.
ИНФРАСТРУКТУРА И ПУБЛИЧНЫЕ УСЛУГИ	• Наличие транспортной инфраструктуры (автодороги, ж/д, выход к порту Джурджулешты); • Разветвлённая сеть дорог; • Обеспеченность природными газом и электроэнергией; • Высокий уровень покрытия сетями водоснабжения населённых пунктов; • Высокий уровень доступа к интернету и мобильной связи.	• Плохое состояние местных и региональных дорог; • Отсутствие канализационных сетей и очистных сооружений; • Большие потери и плохое качество воды; • Слабая организация сбора, сортировки и переработки твёрдых бытовых отходов; • Высокий уровень потребления энергии в общественных зданиях; • Ограниченное межсекторальное и межмуниципальное сотрудничество.	• Повышенный интерес внешних доноров и партнёров к развитию инфраструктуры региона; • Разработка РСП в сферах ВК, ЭЭ, дорожной инфраструктуры, развития бизнес-инфраструктуры и туризма; • Доступ к международным и национальным фондам.	• Нехватка финансовых ресурсов; • Отсутствие источников качественной воды; • Тенденции постоянного роста тарифов на коммунальные услуги.

СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР	• Высокий процент охвата детей дошкольного и школьного возраста учреждениями образовательной системы; • Рост количества детей в дошкольных учебных заведениях; • Эффективное и рациональное использование средств в системе образования; • Доступ к профобразованию; • Обеспеченность медицинским персоналом и услугами; • Национальная самобытность.	• Низкий уровень доходов населения; • Отрицательная динамика медицинского обслуживания и обеспечения; • Большое количество лиц с ограниченными возможностями; • Большое количество пенсионеров по возрасту и по инвалидности; • Слабое обеспечение региона культурно-спортивными объектами; • Языковой барьер.	• Приток финансовых ресурсов в учебные учреждения; • Региональная поддержка в системе социального обеспечения; • Потенциал профессионально-технических учебных учреждений.	• Истощение социальных фондов; • Высокий уровень миграции.
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА	• Наличие плодородных и высокобонитетных почв; • Благоприятные климатические условия для выращивания винограда и других сельхозкультур; • Большее количество солнечных дней по сравнению с другими регионами Молдовы; • Благоприятные природные условия для возобновляемых источников энергии.	• Истощение почв, в том числе из-за несоблюдения севооборота; • Низкое качество воды, используемой для питья; • Высокая степень загрязненности водных ресурсов (в том числе подземных вод); • Низкая степень облесения и высокая степень выветривания почв и недостаточность противоэрозийных мероприятий.	• Развитие возобновляемых источников энергии; • Проекты, направленные на улучшение состояния окружающей среды, в том числе связанные с изменениями климата; • Сотрудничество с международными партнерами.	• Расположение в зоне рискованного земледелия (частые засухи и продолжительные периоды без осадков или с очень малым количеством осадков); • Экстремальные погодные явления и стихийные бедствия; • Наличие захоронений радиоактивных отходов и складов пестицидов и опасных химических веществ

РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	• Особый правовой статус АТО Гагаузия; • Расположение в приграничной зоне; • Большое количество населённых пунктов с численностью более 2000 жителей; • Слаженная структура управления и планирования в АТО Гагаузия; • Специфическая система финансирования ОМПУ; • Возможность принятия собственных законов и нормативных актов; • Наличие институциональной поддержки процессов регионального развития; • Устойчивые связи с госструктурами России и Турции.	• Разбросанность населённых пунктов (наличие анклавов); • Слабое участие в программах приграничного сотрудничества; • Языковой барьер.	• Выгодное географическое положение; • Тесные связи с Турцией и Россией; • Участие в программах приграничного сотрудничества Евро регионов «Сириет-Прут-Днестр», «Dunarea de Jos».	• Ограниченное бюджетное финансирование для региона; • Ограниченные возможности привлечения финансирования для региональных проектов; • Нестабильная политическая ситуация в республике.
---	--	--	--	--

IV. ЦЕЛЬ, ПРИОРИТЕТЫ, ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ

Целью стратегического регионального планирования является определение основных направлений развития региона, прослеживающих мультипликативный результат регионального масштаба и отражающих специфические нужды региона. Вместе с тем, преследуется задача создания эффективной многоуровневой основы для планирования на местном, региональном и национальном уровнях, а также дальнейшая согласованная деятельность органов власти в области управления региональными инициативами. Результат отразится на эффективности использования ресурсов, в том числе финансовых, направленных на реализацию инвестиционных региональных проектов.

Главной целью Стратегии регионального развития АТО Гагаузия на 2017-2020 годы является *сбалансированное и устойчивое развитие региона АТО Гагаузия*. Для достижения этой цели определены следующие **приоритеты** регионального развития:

1. Обеспечение доступа к качественным публичным услугам.
2. Устойчивый экономический рост и усиление конкурентоспособности региона.
3. Совершенствование системы управления в области регионального развития.

4.1 Приоритет 1. Обеспечение доступа к качественным публичным услугам

Уровень жизни граждан во многом зависит от качества и доступности к публичным услугам. К сожалению, ситуация за последние десятилетия характеризуется недостаточным притоком инвестиций в государственную инфраструктуру. Это привело к нанесению ущерба общественной инфраструктуре: дороги, водоснабжение и канализация, публичные здания и т.д. Как следствие, усиливается неравенство между Кишиневом и регионами, а также между городской и сельской местностью в пределах региона. Для того чтобы улучшить ситуацию, требуется оперативное вмешательство.

Одним из направлений является водоснабжение и канализация, которое направлено на улучшение состояния инфраструктуры и повышения качества данных услуг. Здесь можно упомянуть следующие актуальные факты: повышение качества обслуживания и укрепление региональных операторов в этой области, улучшение межмуниципального сотрудничества и увеличение доли использования поверхностных вод в регионе.

Другим направлением, которое рассматривается в контексте предоставления качественных услуг, является модернизация местных и региональных дорог, необходимая для повышения внутрирегиональной мобильности и укрепления межрегиональных связей. На данный момент, в связи с высоким уровнем ухудшения состояния дорожной инфраструктуры, транспортные расходы завышены, что ограничивает грузоперевозки и пассажирооборот.

Управление твердыми бытовыми отходами ориентировано на развитие инфраструктуры и эффективность процессов сбора, сортировки, переработки и утилизации отходов, что обеспечит оптимизацию в соответствии с положениями «Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы».

Также, крайне важно обеспечить энергоэффективность общественных зданий и учреждений посредством внедрения методов повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии.

Основными мерами, которые будут содействовать реализации данного приоритета, являются:

Мера 1.1. Модернизация, расширение и регионализация качественных услуг по водоснабжению и канализации.

Данная мера предполагает расширение и реконструкцию систем водоснабжения и канализации, улучшение качества воды, повышение качества обслуживания и эффективность услуг водоснабжения и канализации. В процессе внедрения этой меры необходимо придерживаться поэтапного подхода, установленного в отраслевой Национальной стратегии водоснабжения и санитарии (2014-2028 гг.).

Помимо инфраструктурной части, в проектах представляемые местными органами власти, должны содержаться элементы, которые соответствуют политике и планированию в данной отрасли на местном уровне. Кроме того, данные проекты должны повысить эффективность деятельности оператора услуг и межмуниципальное сотрудничество в целях обеспечения качества обслуживания и информированности населения.

Мера 1.2. Восстановление и модернизация региональных и местных дорог.

Мера направлена на улучшение дорожной инфраструктуры, повышение связей и мобильности как внутри, так и между регионами. Необходимо сосредоточить внимание на дорогах, которые будут способствовать экономическому развитию региона и обеспечению регионального доступа к публичным услугам. Будут поощряться инвестиции в реабилитацию дорожных участков, обеспечивающих доступ к населённым пунктам и инфраструктуре первостепенной важности (социальной, экономической, туристической и т.д.), а также к региональному центру и другим городам. Приоритетными будут дороги, которые оказывают наибольшее влияние на региональное развитие и одновременно удовлетворяют потребности и интересы большого числа населения, путем подключения их к национальной дорожной сети.

Мера 1.3. Внедрение комплексного управления твердыми бытовыми отходами.

Мера включает в себя действия, направленные на повышение эффективности управления твердыми бытовыми отходами посредством развития инфраструктуры и создания эффективной системы управления через межмуниципальное сотрудничество, практики продвижения селективного сбора отходов и повышения качества и эффективности региональных операторов. Платформой для планируемых инициатив является Стратегия по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 гг.

Помимо инфраструктурной части, в проектах, представляемых ОМПУ должны содержаться элементы, которые интегрируют планирование данной отрасли на местном уровне, повышение эффективности оператора услуг, межмуниципальное сотрудничество в целях обеспечения качества обслуживания, а также действия по информированию населения.

Мера 1.4. Повышение энергоэффективности публичных зданий

Мера предполагает действия, которые приведут к повышению энергоэффективности общественных зданий в сфере медицины и образования, административных и социальных учреждений, что соответствует предписаниям Национальной программы энергоэффективности на 2011-2020 годы. Энергоэффективность публичных зданий предусматривает комплекс мероприятий, охватывающих как инфраструктуру, так и энергетический менеджмент этих общественных благ.

Принимая во внимание масштаб расходов для крупных и комплексных проектов, допустимо разделение их на суб-проекты, при условии соблюдения всех обязательных этапов, предусмотренных в области энергоэффективности. Как результат внедрения данного действия, в дополнение к экономии энергии, будет уменьшена нагрузка на местные бюджеты за счет снижения затрат на энергоресурсы, а также будет улучшен комфорт получателей.

4.2. Приоритет 2. Устойчивый экономический рост и усиление конкурентоспособности региона

Высокий экспортный потенциал АТО Гагаузия в сравнении с другими регионами развития (67% от общего объема производства) и высокая доля экспорта винодельческой отрасли (27% от всего экспорта продукции винодельческой отрасли РМ) диктует необходимость сосредоточить усилия на создании и развитии производственно-технологических и сбытовых кластеров.

Возможность продвижения торговой марки «Gagauz Malları», развитие торгового сотрудничества со странами СНГ, ЕС и Республикой Турция, в том числе в рамках договоров о свободной торговле, использование потенциала ЗСП «ПП Валканеш» наряду с близостью порта Джуржулешть, создает предпосылки для устойчивого экономического роста региона.

Учитывая высокий образовательный потенциал региона (3 профтехучилища, 2 колледжа, Учебный центр обучения молодежи АТО Гагаузия с 6 филиалами и 1 университет с 3 циклами образования: лицензиат – мастерат – докторат), необходимо обеспечить большую адаптируемость данных структур в процесс подготовки квалифицированной рабочей силы и развития программ непрерывного обучения и переквалификации согласно требованиям рынка труда региона. Это позволит интегрировать большую часть молодежи в региональный рынок труда и снизить отток населения за рубеж.

В условиях рыночной экономики имидж региона является одним из существенных факторов привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу региона.

Учитывая историко-культурное наследие, высокий уровень навыков в традиционных отраслях (овцеводство, виноделие), необходимо продвижение имиджа автономии, способствующего развитию этнокультурного и сопряженного с ним сельского, гастрономического и винного туризма.

Мера 2.1. Создание благоприятного климата и инфраструктуры для развития предпринимательства.

Сектор МСП занимает значительное место в структуре региональной экономики (86%), обеспечивает создание рабочих мест (80%). Создание Фонда поддержки предпринимательства Гагаузии (бюджет в 2017 г. - 358 тыс. леев), а также специального фонда развития Гагаузии (800 тыс. леев) будет способствовать развитию рыночной инфраструктуры, инновационной деятельности субъектов МСП, стимулированию разработки новых видов продукции, участия в выставках и ярмарках по продвижению товарного знака «Gagauz Malları».

С учетом высокого экспортного потенциала региона в сравнении с другими регионами развития (67%) и высокой долей экспорта винодельческой отрасли (27% от всего экспорта вина РМ) необходимо сосредоточить усилия на создании добавленной стоимости в сельском хозяйстве и сопряженных перерабатывающих отраслях (садоводство, растениеводство, виноградарство, виноделие и животноводство). Запуск данных процессов означает создание и развитие производственно-технологических и сбытовых кластеров, инструментов ассоциирования сельхозпроизводителей, переработчиков и сбытовых компаний. Эти мероприятия будут способствовать осуществлению совместных маркетинговых исследований, диверсификации рынков сбыта, создадут преимущества для развития агропромышленного комплекса и перерабатывающей промышленности региона в целом. Необходимо использовать потенциал соглашения о свободной торговле между РМ и Турцией, развивать сотрудничество со странами СНГ и ЕС.

Основные меры сосредоточены на развитии инфраструктуры для поддержки бизнеса и увеличении спектра предоставляемых услуг. С одной стороны, возможно создание новых объектов инфраструктуры для поддержки бизнеса: индустриальный парк, свободные экономические зоны, бизнес-инкубаторы, консультационные бизнес-центры и прочее. С другой стороны, в рамках данной меры будут поддержаны усилия по укреплению и модернизации существующей инфраструктуры поддержки бизнеса за счет диверсификации спектра предоставляемых услуг для удовлетворения потребностей предпринимателей.

Эффективное использование и усиление потенциала ЗСП «ПП Валканеш», порта Джуржулешть создаст предпосылки для устойчивого экономического роста региона.

Мера 2.2. Применение потенциала образовательных и научных учреждений в качестве точек регионального экономического роста

Регион характеризуется гетерогенной структурой образовательных (3 профтехучилища, 2 колледжа и университет) и научных учреждений, наличием профессиональных поставщиков бизнес услуг: Бизнес-инкубатор и ТПП филиал Гагаузия, Инновационный инкубатор (мун. Комрат). Учитывая имеющийся потенциал необходимо обеспечить большую гибкость данных структур в организации процесса подготовки квалифицированной рабочей силы и развития программ непрерывного обучения (переквалификации) в рамках востребуемых на рынке труда региона специальностей. Особое внимание следует обратить на развитие образовательного и консалтингового потенциала Вулканештского района.

Мера 2.3. Реализация этнокультурного и туристического потенциала региона

В условиях рыночной экономики имидж региона выступает одним из основных факторов привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу региона. Учитывая историко-культурное наследие, уникальные культурные особенности региона (тюркская языковая группа в сочетании с православной верой), высокий уровень навыков в традиционных отраслях (овцеводство, виноделие), необходимо продвижение и этнокультурного имиджа региона.

Анализ текущей региональной политики и перспектив применения культурных ресурсов автономии, как ключевого имиджеобразующего фактора, параллельно с улучшением инфраструктуры туристической отрасли, увеличение разнообразия и повышение качества предоставляемых туруслуг, позволят развить этнокультурный и сопряженные с ним сельский, гастрономический и винный виды туризма.

4.3. Приоритет 3. Совершенствование системы управления в области регионального развития

Региональное развитие как процесс, получило новый импульс на территории АТО Гагаузия в 2016 году, в результате создания Агентства регионального развития и Регионального совета по развитию. Основной задачей созданной системы управления, как таковой, и институтов РР, в частности, является ускоренное подключение к процессам, происходящим в этой области на территории Республики Молдова, а также установление нового уровня диалога с партнерами по развитию в плане продвижения приоритетных проектов регионального и межрегионального масштаба.

Исходя из того, что РРГ территориально соответствует АТО Гагаузия, необходимо дать четкое определение региональным и местным атрибутам в программировании и разработке проектов и предотвратить, таким образом, двойственность планирования и управления процессами развития приоритетных направлений.

Мера 3.1. Развитие потенциала участников процесса регионального развития.

Эффективное управление в области регионального развития возможно при наращивании потенциала всех сторон, участвующих во внедрении политики РР и управлении региональными процессами. Задача региональных институтов состоит в определении механизмов синергии и обеспечении активного и равноправного участия местных, региональных и национальных органов управления в процессе регионального развития АТО Гагаузия.

Основной упор в наращивании потенциала должен заключаться в реализации программ обучения представителей ОМПУ всех уровней совместно с сотрудниками региональных институтов.

В целях повышения уровня информированности, МРПС разработало методику обучения, включающую основные элементы стратегического планирования, разработки региональных

проектов, мониторинга и оценки, основные правила госзакупок, методы привлечения финансирования.

Развитию потенциала будет также способствовать непосредственное вовлечение всех участников процесса РР в разработке региональных отраслевых программ по основным приоритетным направлениям. С этой целью будут создаваться рабочие группы планирования, привлекающие независимых экспертов, представителей всех органов местного управления региона, специалистов отраслевых министерств, децентрализованных специализированных государственных учреждений, а также НПО.

Мера 3.2. Содействие повышению эффективности институтов регионального развития.

Существенную роль в эффективном внедрении политики РР имеет гармонизация деятельности АРРГ, РСР, Исполнительного Комитета Гагаузии, Народного Собрания Гагаузии, а также местных органов власти и отраслевых министерств РМ в плане поддержки регионального и межрегионального инициатив. АРРГ, выступая в роли основного координатора РР и секретаря РСР, предназначено обеспечить синергию взаимодействия органов управления всех уровней в АТО Гагаузия.

Соответствующие подразделения Исполнительного Комитета Гагаузии: Главные управления экономического развития, строительства и инфраструктуры, культуры и туризма и др., должны быть привлечены агентством к участию на всех этапах планирования и реализации политики регионального развития АТО Гагаузия. Это предусматривает делегирование сотрудников соответствующих департаментов, наравне с представителями органов местного публичного управления, отраслевых министерств, в рабочие группы, созданных для определения приоритетов РР автономии и разработки стратегий, отраслевых региональных программ, идентификации концепций и формировании портфеля региональных проектов.

Таким образом, применение инструментов регионального развития будет способствовать повышению эффективности решения задач, относящихся к компетенции местных органов власти. Кроме того, непосредственное вовлечение ЦОУ обеспечит более успешное внедрение отраслевых политик на местах, а также эффективный обмен информацией.

Методология РР предусматривает применение разнообразных механизмов участия сторон (например, межмуниципальное сотрудничество), обеспечивает условия совместного принятия решений посредством рабочих групп, координационных советов, публичных дебатов и пр., таким образом, содействуя обеспечению прозрачности принимаемых решений и повышению эффективности взаимодействия участников процесса регионального развития АТО Гагаузия.

Немаловажную роль в процессе повышения эффективности институтов регионального развития играет своевременная и качественная информированность РСР и всех заинтересованных сторон, которая должна осуществляться АРР с использованием информационных и коммуникационных сетей.

Мера 3.3. Привлечение инвестиций в приоритетные направления регионального развития на национальном и международном уровнях.

Внедрение проектов РР осуществляется с использованием различных источников финансирования, включая национальные фонды (такие как НФРР, НЭФ, ДФ, ФЭЭ и др.) и местные бюджеты, а также инвестиционные средства партнеров по развитию.

Координация и оптимизация различных источников финансирования являются одним из ориентиров РР, определенных НСРР. Эффективное использование средств и более широкая постановка задач регионального развития возможны при обеспечении софинансирования комплексных проектов регионального масштаба с учетом поэтапности их внедрения.

Привлечение значительного инвестиционного потенциала необходимо при реализации масштабных долгосрочных проектов, которые комплексно подходят к решению проблем обеспечения качественными публичными услугами на местах. Возрастающая роль в этом процессе на национальном уровне будет принадлежать Национальному координационному совету по региональному развитию, а также региональным советам по развитию на уровне регионов. НКСРР и РСР координируют между собой свои действия, а также взаимодействие с донорами и партнёрами по развитию.

Немаловажным фактором в продвижении инвестиционного потенциала региона является диверсификация методов диалога, путем организации конференций, координационных советов, участия в международных инвестиционных форумах, организации двухсторонних и многосторонних встреч. Распространение информации о конкретных программах и проектах может осуществляться посредством специально подготовленных для этого изданий в печатном или цифровом формате.

Также следует отметить, что основной предпосылкой для успешного диалога является формирование портфолио региональных проектов, соответствующих приоритетам РР, отвечающих требованиям национальной политики развития сектора и разработанных в соответствии с принципами участия всех заинтересованных сторон и прозрачности принятия решений.

Мера 3.4. Внедрение эффективных систем планирования, программирования, мониторинга и оценки.

Проекты регионального развития должны рассматриваться как часть архитектуры развития сектора. Следовательно, региональные институты должны способствовать сотрудничеству ОМПУ в процессе совместного стратегического планирования по секторам развития.

Региональные секторальные программы являются одним из инструментов стратегического планирования, разрабатываемые в соответствии с утвержденными приоритетами развития и в тесном сотрудничестве с основными заинтересованными сторонами. Основной целью данной системы планирования должно стать улучшение качества принятия решений, основанных на общем видении о комплексном развитии каждого сектора, скоординированном на региональном, местном и центральном уровнях. Совместный процесс разработки РСР позволяет привести в соответствие с требованиями центральной политики инициативы, основанные на анализе региональных и местных потребностей, и в дальнейшем отразить их в стратегических документах

планирования. РСР проходит через официальный процесс публичных консультаций, после чего утверждается РСР.

Внедрение эффективных систем планирования предусматривает организацию разработки РСР в области развития систем водоснабжения и канализации, региональных и местных дорог, энергоэффективности общественных зданий, а также экономической инфраструктуры и туризма.

Разработка эффективных систем мониторинга и оценки является обязательной частью как всех документов стратегического планирования регионального развития, так и проектов в частности

РСР является структурой, осуществляющей мониторинг за использованием средств, выделяемых на развитие региона из НФРР и других источников финансирования, оценивает уровень влияния достигнутого результата внедрения региональных проектов и программ. АРР осуществляет непосредственную координацию основных документов регионального развития: СРРГ, Регионального оперативного плана и проектов регионального развития, с учетом данных полученных от ОМПУ. Приоритетные действия в этой области направлены на разработку системы мониторинга, оценки и обучение всех вовлеченных сторон.

V. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ И СОПУТСТВУЮЩИЕ РИСКИ

Реализация СРРГ на 2017-2020 гг. определена двумя этапами развития, утвержденными НСРР – (1) промежуточный и (2) завершающий этап. Промежуточный этап предусмотрен до конца 2018 года, и предполагает становление региональных институтов и наделение их новыми компетенциями с целью осуществления плавного перехода к более скоординированным процессам в регионах и синергии национальных фондов, направленных на финансирование РР. Учитывая тот факт, что регион развития АТО Гагаузия был активизирован в 2016 году, перед институтами регионального развития АТО Гагаузия стоит дополнительная задача достижения уровня других регионов развития и разработки Региональных секторальных программ по основным приоритетным направлениям. В перспективе, начиная с 2018 года, предусматривается актуализация законодательной и нормативной базы, в частности касающейся процесса привлечения средств для финансирования проектов регионального развития. Возрастет степень независимости АРР. ОМПУ останутся основными бенефициарами проектов РР в условиях возрастания их ответственности и участия.

Региональное развитие в целом и региональные институты, в частности, предоставляют серьезную институциональную поддержку ОМПУ с точки зрения эффективного управления процессами внедрения государственных политик в регионе, и способствует оказанию комплексного внимания приоритетам и нуждам их развития.

Роль РСР и АРРГ состоит в обеспечении эффективной координации планирования и осуществления комплексного подхода к созданию условий развития секторов, а также реализации проектов и осуществляется при активном участии местных органов управления, гражданского общества, частного сектора. Предпосылкой для успешной гармонизации усилий является укрепление потенциала РСР и АРРГ, местных органов власти, а также поддержка органов управления АТО Гагаузия и центральных органов управления Республики Молдова в плане многоотраслевой координации и эффективного управления крупными региональными проектами.

Комплексный подход к стратегическому планированию и интервенциям подразумевает разработку экономически эффективных проектов регионального масштаба, предполагающих мультипликативный эффект получаемых результатов в социальной и экономической сферах, в сфере защиты окружающей среды, интеграции приоритетов и отраслевых тенденций на национальном уровне в региональное планирование.

На региональном уровне важно использование и взаимная корреляция разнообразных местных, региональных, национальных и существующих международных источников финансирования для реализации устойчивых инвестиционных проектов.

Осуществляемый мониторинг и независимая оценка дают основание для повышения ответственности субъектов за результаты, а также формируют условие транспарентности всех процессов для объективного информирования международных и национальных партнеров о результативности использования ресурсов в региональном развитии.

Немаловажную роль в РР имеет социальный аспект и успешная интеграция АТО Гагаузия в социальный и экономический потенциал РМ. Региональное планирование подразумевает равные возможности и права доступа к экономическим, социальным и культурным ценностям для всех граждан и всех социальных групп, независимо от места жительства и социального статуса, с особым акцентом на социальную интеграцию уязвимых групп населения, учитывает гендерный фактор путем устойчивого привлечения и участия всех групп.

В то же время необходимо учитывать ряд рисков в дальнейшем успешном развитии:

Риски	Воздействие	Вероятность
Политические риски		
Отказ от политики регионального развития на национальном уровне	Сильное	Слабая
Вертикальный контроль регионального развития	Среднее	Средняя
Политизация процессов и учреждений	Среднее	Средняя
Экономические риски		
Нехватка финансовых средств, необходимых для полноценного внедрения региональных проектов	Очень сильное	Большая
Недостаточность навыков в привлечении международных источников финансирования и управления ими	Сильное	Большая
Дефицит местных бюджетов для обеспечения софинансирования и реализации региональных проектов	Сильное	Большая
Снижение финансовых возможностей населения для подключения к создаваемым коммунальным услугам	Очень сильное	Большая
Операционные риски		
Отсутствие координированного использования бюджетных фондов для развития региона	Сильное	Средняя
Недостаточная активность ОМПУ в инициировании региональных проектов	Сильное	Слабая
Пониженный интерес со стороны ОМПУ к созданию жизнеспособных партнерств	Сильное	Слабая
Недостаточный институциональный и финансовый потенциал действующих в регионе операторов публичных услуг в части регионализации	Среднее	Большая
Недостаточность квалифицированной поддержки РР со стороны специализированного консалтинга	Среднее	Средняя
Недостаток навыков, необходимых для разработки и внедрения региональных проектов	Сильное	Большая
Недостаточная информированность населения для обеспечения ожидаемого результата от внедрения региональных (инфраструктурных) проектов	Очень сильное	Большая

VI. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ВНЕДРЕНИЯ

Мониторинг и оценка результатов реализации Стратегии регионального развития АТО Гагаузия на 2016-2020 годы возлагаются на учреждения, ответственные за региональное развитие – Региональный совет по развитию и Агентство регионального развития АТО Гагаузия, согласно их компетенций, определенных Постановлением Правительства № 127 от 08.02.2008 года.

РСР оценивает результаты реализации региональных проектов и программ, осуществляет мониторинг использования финансовых средств, выделяемых для достижения целей регионального развития.

АРР координирует реализацию стратегий, планов, программ и проектов регионального развития и представляет МРПС утвержденный годовой отчет о мониторинге. ОМПУ несут ответственность за предоставление необходимой информации АРРГ о ходе реализации проектов на их территории.

Существующая на региональном уровне система мониторинга и оценки позволяет проводить систематический мониторинг реализации региональных проектов, внедряемых в регионе АТО Гагаузия, финансируемых как из Национальных фондов, так и из предоставляемой помощи партнеров по развитию. Комплексный механизм мониторинга и оценки результатов реализации всех стратегий на региональном уровне в настоящее время отсутствует, но в дальнейшем, после разработки системы на национальном уровне, соответствующие показатели будут интегрированы во всех регионах развития.

Для обеспечения процесса мониторинга и оценки, а также прогнозирования определенных результатов, АРРГ совместно с другими заинтересованными сторонами участвуют в определении показателей для отражения их в программных документах. Дополнительно, в плане мониторинга и оценки НСРР на 2016-2020 гг., утвержденной Парламентом РМ, МРПС при поддержке НБС и совместно с отраслевыми министерствами необходимо обеспечить разработку методики расчета комплексных показателей по региону развития.

В плане внедрения СРРГ на 2017-2020 гг. могут быть определены показатели оценки достижения общей цели и приоритетов.

Цель и приоритеты	Показатели*
Общая цель: Сбалансированное и устойчивое развитие Региона развития АТО Гагаузия	• Региональный валовой внутренний продукт • Уровень бедности в регионе • Индекс неравенства
Приоритет 1: Обеспечение доступа к качественным публичным услугам	• Количество подключений населения к улучшенной системе водоснабжения, (город / село, районы) • Количество подключений населения к системе канализации (город, село, районы) • Уровень охвата населенных пунктов услугами УТБО, (город, село, районы) • Количество объектов хранения твердых отходов, не

Цель и приоритеты	Показатели*
	соответствующих нормам • Объём потребления энергии в общественных зданиях (на кв.м) • Количество общественных зданий с внедренными мерами по энергоэффективности • Количество предприятий в сфере управления коммунальными услугами, созданных в рамках межмуниципального сотрудничества • Количество социальных объектов (учреждения образования, здравоохранения, культуры и туризма) с улучшенным доступом к реабилитированным региональным и местным дорогам • Количество населенных пунктов, связанных с учреждениями регионального значения за счет улучшения дорог местного значения
Приоритет 2: Устойчивый экономический рост и усиление конкурентоспособности региона	• Объем производства промышленной продукции • Валовое производство продукции сельского хозяйства • Инвестиции на душу населения • Прямые иностранные инвестиции на душу населения • Капитальные вложения • МСП / 10 000 жителей • Количество рабочих мест • Количество действующих поставщиков бизнес услуг • Общее количество вновь зарегистрированных предприятий и ассоциаций • Количество туристов в разрезе внутреннего и зарубежного туризма • Число построенных/реабилитированных туристических объектов
Приоритет 3: Совершенствование системы управления в области регионального развития	• Число региональных проектов, финансируемых/софинансируемых из других национальных фондов и зарубежных фондов/партнеров по развитию • Информированность населения деятельностью институтов регионального развития

* В контексте процесса мониторинга и оценки стратегии на национальном уровне, НБС при поддержке МРРС, совместно с отраслевыми министерствами, обеспечит разработку методики расчета комплексных агрегированных показателей для осуществления отчетности о ходе внедрения НСРР и выявления базовых показателей для сравнительного анализа по отношению к 2020 г.

В зависимости от утверждённых показателей на национальном уровне и конкретно внесенных в РОП проектов, данные показатели будут определены более точно в разрезе показателей продукта (км трубопровода, количество созданных объектов бизнес-инфраструктуры, количество семинаров) и результата (количество подключений, количество созданных рабочих мест, количество обученных специалистов).

Отчетность и аудит

Годовая и полугодовая отчетность о прогрессе, достигнутом в процессе внедрения НСРР и СРРГ, возлагается на РСР на базе отчёта, подготовленного АРРГ. Процесс определен в соответствии со ст. 8 Закона №. 438 «О региональном развитии в Республике Молдове» и будет проходить путем предоставления ежегодных отчетов о деятельности органу, осуществляющему политику регионального развития.

В дополнении, по каждому проекту предстоит разрабатывать подробные отчеты о завершении проекта, по оценке конкретных результатов и показателей воздействия, а также для определения долгосрочного воздействия проекта после завершения его реализации.

Для ряда более крупных проектов, будут проводиться оценочные исследования, которые могут включать в себя соответствующие специфические методологии - например, исследования с участием бенефициаров, расширение периодов мониторинга после завершения проекта. Средства для этих оценок должны быть включены в бюджеты проектов.

Все отчеты о выполнении СРРГ будут размещены на веб-сайте АРРГ www.adrgagauzia.md

Все проекты по региональному развитию, финансируемые из НФРР и других источников, будут проверяться ежегодным аудитом, в соответствии с национальными процедурами.

VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ

Потребности в финансировании проектов регионального развития огромны, так как предусматривают приоритеты с максимальным воздействием на социально-экономическое развитие региона. Тем не менее, меры, включённые в СРРГ, могут быть реализованы только в соответствии с объемом ресурсов, а также способностью освоения имеющихся инвестиционных средств.

В соответствии с Законом «О региональном развитии в Республике Молдова», основным источником финансирования программ и проектов, направленных на достижение задач регионального развития является Национальный фонд регионального развития, который предусматривает средства для всех регионов развития. НФРР создается из ежегодных отчислений из государственного бюджета, а также из других источников, в частности средств, предоставленных внешними партнерами. Доля НФРР составляет 1% от всех доходов государственного бюджета, утвержденного законом о государственном бюджете на соответствующий год (за исключением доходов специального назначения). Фонд может привлекать другие средства из государственных и частных секторов на местном, региональном, национальном и международном уровнях, а также средства, предлагаемые программами помощи ЕС.

В соответствии с Законом «О региональном развитии в Республике Молдова», распределение средств по регионам осуществляется в результате конкурса проектов (с периодичностью раз в три года) и зависит от качества представленных проектов и их соответствия критериям, обозначенным в условиях конкурса.

На финансирование приоритетов могут быть направлены и другие общедоступные средства. Региональные и местные власти предпринимают меры по мобилизации других источников, для финансирования проектов регионального развития. Одним из способов привлечения инвестиций и финансирования региональных проектов является синергия национальных отраслевых фондов: Дорожный Фонд Молдовы, Национальный Экологический Фонд, Фонд энергоэффективности и т.д. Согласно этапам, предусмотренным НСРР, начиная с 2018 года, будет обеспечена синергия национальных отраслевых фондов для комплексного подхода к решению задач в регионах.

Важным источником финансирования проектов регионального развития может быть помощь от иностранных доноров, как в рамках программ сотрудничества с правительством Молдовы, так и программ, доступных местным и региональным органам власти. Динамика инвестиций, поступающих от внешних доноров, иллюстрирует позитивную тенденцию. Инициация региональных проектов позволит сделать более целенаправленными и эффективными отношения с ЕБРР, ЕИБ, ТИКА, а также GIZ, USAID, UNDP и другими присутствующими в регионе партнерами по развитию. Помимо этого, региональные и местные органы управления могут напрямую получить доступ к средствам программ приграничного и транснационального сотрудничества, предусмотренных для финансирования проектов регионального развития.

VIII. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

Меры	Действия	Источники финансирования	Сроки реализации	Ответственные учреждения	Партнеры	Показатели прогресса
Задача 1. 1. Обеспечение доступности качественным публичным услугам						
1.1 Модернизация, расширение и регионализация качественных услуг по водоснабжению и канализации	Разработка Региональной секторальной программы	НФРР, внешние доноры	2017	APP	GIZ	Разработанная и утвержденная РСР программа
	Разработка предложений по проектам в этой области					Количество разработанных проектов
	Реализация проектов водоснабжения и канализации		2017-2020	APP	GIZ	Количество реализованных проектов; Количество абонентов, подключенных к водопроводу и канализации
	Мониторинг реализации проектов		2017-2020	APP	ОМПУ	Количество разработанных отчетов
	Пересмотр и обновление Региональной секторальной программы		2020	APP	Партнер по развитию	Обновленная РСР
1.2 Восстановление местных и региональных дорог	Разработка Региональной секторальной программы	Партнеры по развитию и НФРР	2017	APP	GIZ ГААД, МТДИ, ГУСИ, ГУЭР	Разработанная и утвержденная РСР Программа
	Разработка предложений по проектам в области транспортной инфраструктуры					Количество разработанных концептов и проектов
	Реализация проектов по реабилитации сети местных и региональных дорог		2017-2020	APP	ГААД, ОМПУ	Количество реализованных проектов; Реабилитированные /построенные дороги (км)
	Мониторинг реализации проектов		2017-2020	APP	ГААД ОМПУ	Количество разработанных отчетов

Стратегия регионального развития региона развития АТО Гагаузия на 2017-2020 гг.

Меры	Действия	Источники финансирования	Сроки реализации	Ответственные учреждения	Партнеры	Показатели прогресса
	Анализ и обновление Региональной секторальной программы по развитию региональных и местных дорог		2020	АРР, СРР	ОМПУ, ГААД, рабочая группа	Обновленная РСР
1.3. Внедрение комплексного управления твердыми бытовыми отходами.	Информирование и повышение осведомленности населения относительно внедрения системы комплексного управления твердыми бытовыми отходами	НФРР, НЭФ, ОМПУ, внешние доноры	2020	АРР, ОМПУ,	GIZ ОМПУ, НПО	Количество организованных кампаний по информированию
	Разработка предложений по проектам		2017-2020	ОМПУ, АРР	АЭЭ	Количество разработанных проектов
	Реализация проектов в сфере УТБО		2017- 2020	ОМПУ, АРР	АЭЭ	Количество реализованных проектов Количество закрытых неавторизированных свалок отходов; Количество населенных пунктов в ММС
	Контроль за осуществлением проектов в данной области		2017 - 2020	АРР	АЭЭ, ОМПУ,	Количество разработанных отчетов мониторинга
1.4 . Повышение энергоэффективности общественных зданий	Разработка Региональной секторальной программы	НФРР, ФЭЭ, доноры, ОМПУ	2017	ОМПУ, АРР	GIZ, АЭЭ	Разработанная РСР
	Помощь и поддержка разработки предложений по проектам в области энергоэффективности					Количество разработанных проектов
	Реализация проектов в области энергоэффективности		2018-2020	ОМПУ, АРР	АЭЭ	Количество реализованных проектов; Количество строений с

Стратегия регионального развития региона развития АТО Гагаузия на 2017-2020 гг.

Меры	Действия	Источники финансирования	Сроки реализации	Ответственные учреждения	Партнеры	Показатели прогресса
						повышенной энергоэффективностью
	Контроль за осуществлением проектов		2018- 2020	АРР, ОМПУ,	АЭЭ	Количество разработанных отчетов
	Пересмотр и обновление Региональной секторальной программы		2020	АРР, РСР	ОМПУ, АЭЭ	Обновленная РСР
Приоритет 2. Устойчивый экономический рост и усиление конкурентоспособности региона						
2.1 Создание благоприятного климата и инфраструктуры для развития предпринимательства	Разработка региональной секторальной программы в области экономического развития	Государственный бюджет, внешние доноры	2017	АРР, СРР	ОМПУ, ODIMM, ТПП	Разработанная РСР
	Разработка предложений по проектам регионального экономического развития и диверсификации бизнес - инфраструктуры		2017-2020	ОМПУ, ЭСГГ	ОПМ-РВС, АРР, ODIMM, ТПП	Количество разработанных проектов; Количество вовлеченных в сеть компаний
	Реализация проектов в области регионального экономического развития и диверсификации бизнес-инфраструктуры		2020	АРР	АРР, МЭ, ОМПУ, ODIMM, ТПП	Количество реализованных проектов; Количество предприятий, получивших поддержку
	Контроль за осуществлением региональных проектов экономического развития и диверсификации бизнес-инфраструктуры		2020	РСР, АРР	АРР, МЭ, ODIMM	Количество проектов по мониторингу/ разработанных отчетов мониторинга
	При необходимости - создание постоянной рабочей группы по межрегиональным экономическим проектам		2020	АРР, ОМПУ, РСР	ЭСГГ	Количество реализованных межрегиональных проектов

Стратегия регионального развития региона развития АТО Гагаузия на 2017-2020 гг.

Меры	Действия	Источники финансирования	Сроки реализации	Ответственные учреждения	Партнеры	Показатели прогресса
	Пересмотр и обновление Региональной секторальной программы		2020	APP, PCP	ОМПУ, МЭ	Обновленная РСП
2.2 Применение потенциала образовательных и научных учреждений в качестве драйверов регионального экономического роста	Разработка предложений по межрегиональным проектам, стимулирующим развитие инновационного потенциала региона	Государственный бюджет, внешние доноры	2020	APP	ОМПУ, ODIMM, Инно-центр КГУ, Бизнес-инкубатор	Количество проектных предложений
	Реализация межрегиональных проектов, стимулирующих инновационный потенциал региона		2020	APP	ОМПУ, ODIMM Инно-центр КГУ, Бизнес-инкубатор	Количество реализованных межрегиональных проектов
2.3 Реализация этнокультурного и туристического потенциала региона	Разработка региональной секторальной программы развития туризма	НФРР, внешние доноры, ОМПУ	2018	APP, PCP	ОМПУ, АТРМ, ГУКТ	Разработанная РСП
	Разработка предложений по проектам, стимулирующим туристический потенциал региона, повышение популярности туризма и восстановление культурного наследия		2017-2020	APP ОМПУ	АТРМ, ГУКТ, туристические агентства	Количество разработанных проектов
	Реализация проектов в области развития туризма в регионе		2017- 2020	APP	АТРМ, ОМПУ	Количество реализованных проектов; Количество туристических маршрутов
	Пересмотр и обновление Региональной секторальной программы по развитию туризма		2020	APP	ГУКТ, АТРМ, ОМПУ	Обновленная РСП

Меры	Действия	Источники финансирования	Сроки реализации	Ответственные учреждения	Партнеры	Показатели прогресса
<i>Приоритет 3. Совершенствование системы управления в области регионального развития</i>						
3.1 Развитие потенциала участников процесса регионального развития	Наращивание потенциала местных и региональных участников, заинтересованных в разработке и внедрении региональной политики и проектов	Государственный бюджет, внешние доноры	2017- 2020	PCP, APP, MPSC	ОМПУ, партнеры по развитию, НПО (местные и из стран ЕС и Восточного партнерства)	Количество разработанных программ обучения; Количество организованных обучающих мероприятий;
	Обеспечение применения методов и механизмов вовлечения в процесс регионального развития		2017-2020	APP, PCP	MPSC, ОМПУ, НПО	Количество созданных рабочих групп; Количество обученных участников рабочих групп; Количество организованных мероприятий; Количество обученных сотрудников APPG
3.2 . Содействие повышению эффективности институтов регионального развития	Обеспечение условий для совместного принятия решений и сотрудничества	Внешние доноры	2020	APP	PCP, ОМПУ, APP и НПО (местные и из стран ЕС и Восточного партнерства)	Количество разработанных пособий и руководств; Количество созданных партнерских структур (координационных советов, РГ, МКС); Количество реализованных проектов в рамках межмуниципального сотрудничества

Стратегия регионального развития региона развития АТО Гагаузия на 2017-2020 гг.

Меры	Действия	Источники финансирования	Сроки реализации	Ответственные учреждения	Партнеры	Показатели прогресса
	Организация мероприятий для установления сотрудничества		2017-2020	APP PCP	ОМПУ, APP и НПО (местные и из стран ЕС и Восточного партнерства)	Количество организованных мероприятий (конференции, форумы, др.)
3.3 Привлечение инвестиций в приоритетные направления регионального развития на национальном и международном уровнях	Укрепление сотрудничества с национальными и международными партнерами в области регионального развития	Государственный бюджет, внешние доноры	2020	APP, CPP	MPPC	Количество организованных мероприятий (конференции, форумы, фестивали); Количество созданных партнерств
	Развитие информационных WEB и коммуникационных сетей для межрегионального, внутри регионального, приграничного и транснационального сотрудничества	Государственный бюджет, внешние доноры	2020	APP, CPP	MPPC	Количество организованных встреч; Количество разработанных инфо документов; Количество разработанных проектов в портфолио; Сумма привлеченных средств
3.4 Внедрение эффективных систем планирования, программирования, мониторинга и оценки	Эффективное и прозрачное внедрение региональной стратегии, оперативных планов и отраслевых программ	Государственный бюджет, внешние доноры	2020	APP, CPP	ОМПУ, НПО и др.	Количество организованных информационно-коммуникационных мероприятий по каждой из конкретных задач; Количество обсуждений и дебатов; Количество утвержденных документов и программ

Стратегия регионального развития региона развития АТО Гагаузия на 2017-2020 гг.

Меры	Действия	Источники финансирования	Сроки реализации	Ответственные учреждения	Партнеры	Показатели прогресса
	Разработка анализов и исследований по вопросам регионального развития		2020	APP	АН РМ, Университеты и др.	Количество разработанных исследований и анализов
	Разработка систем мониторинга и оценки. Обучение применению систем мониторинга и оценки		2017	APP, РСР	МРРС	Количество разработанных методологий по мониторингу и оценке; Количество тренингов; Количество обученных сотрудников APP системам мониторинга и оценки