

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об утверждении Национальной программы развития городов-поллюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы № 916 от 16.12.2020

Мониторул Официал № 33-41/42 от 05.02.2021

* * *

На основании пунктов а) и б) статьи 5, пункта h) статьи 6 [Закона № 136/2017](#) о Правительстве (Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 252, ст.412), с последующими изменениями, в целях реализации положений [Закона № 239/2016](#) об утверждении Национальной стратегии регионального развития на 2016-2020 годы (Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 30-39, ст.65), с последующими изменениями, Правительство

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Национальную программу развития городов-поллюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы (прилагается).

2. Установить в качестве бенефициаров Национальной программы развития городов-поллюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы муниципии – города-поллюса роста: Единец, Сорока, Унгень, Орхей, Кахул, Комрат и прилегающие к ним сельские территории.

3. Чтобы воспользоваться Национальной программой развития городов-поллюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы, органы местного публичного управления муниципиев-бенефициаров обеспечат создание необходимой институциональной базы, а также разработают и утвердят рабочие планы по внедрению указанной Программы на местном уровне.

4. Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды обеспечить создание необходимой институциональной базы для реализации Национальной программы развития городов-поллюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы на национальном и региональном уровнях.

5. Финансовое обеспечение Национальной программы развития городов-поллюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы осуществлять за счет и в пределах ассигнований, утвержденных в государственном бюджете, из средств населенных пунктов-бенефициаров и финансовых средств программ внешней помощи.

6. Планирование и финансирование проектов, предусмотренных Национальной программой развития городов-поллюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы, осуществлять по предложению Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в зависимости от имеющихся ресурсов и установленных приоритетов, с учетом положений [Закона № 181/2014](#) о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Ион КИКУ

Контрасигнуют:

**зам. премьер-министра, министр финансов
министр сельского хозяйства, регионального
развития и окружающей среды**

Сергей Пушкуца

Ион Пержу

№ 916. Кишинэу, 16 декабря 2020 г.

Утверждена
Постановлением Правительства
№ 916 от 16 декабря 2020 г.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА развития городов-полюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы

I. ВВЕДЕНИЕ

В течение последних десятилетий социально-экономическое развитие Республики Молдова характеризовалось углублением территориальных различий, особенно выраженных в чрезмерной концентрации ресурсов в муниципии Кишинэу (и частично в муниципии Бэлць) в ущерб остальным административно-территориальным единицам. Более того, доля муниципии Кишинэу (где проживает 25% граждан страны) в валовом внутреннем продукте увеличилась с 45% в 2002 году до 56% в 2013 году и 58% в 2017 году, что свидетельствует о постоянном увеличении региональных разрывов в развитии страны (*источник: за 2002 год – согласно оценке Центра стратегических исследований и реформ в контексте разработки Концепции устойчивого городского развития Республики Молдова (<https://bit.ly/2KquSr2>); за 2013 и 2017 годах – согласно данным Национального бюро статистики Республики Молдова*).

В то же время, даже если экономика Республики Молдова в последнее время регистрировала среднегодовой рост валового внутреннего продукта на уровне 4-5%, она продолжает оставаться на одном из последних мест среди европейских государств. В настоящее время Республика Молдова основывает свой рост на уровне развития муниципий Кишинэу и Бэлць, при этом другие городские населенные пункты не обладают способностью использовать возможности развития для себя и близлежащей территории.

Чтобы ответить на эти вызовы, в соответствии с положениями Национальной стратегии регионального развития на 2016-2020 годы, Плана действий Правительства Республики Молдова на 2020-2023 годы и новой Концепции (парадигмы) регионального развития в Республике Молдова (утвержденной Национальным координационным советом по региональному развитию 13 февраля 2020 г.) Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды разработало данную Национальную программу в качестве среднесрочного документа государственной политики (2021-2027 гг.), призванную поддержать ускорение социально-экономического развития шести муниципий – региональных центров Республики Молдова, с целью их трансформации в полюсы роста, способные поддержать распространение развития в близлежащих сельских районах (муниципии Кахул, Комрат, Унгень, Орхей, Сорока и Единец).

Настоящая Национальная программа была разработана при методологической и финансовой поддержке проекта Агентства международного сотрудничества Германии «Модернизация местных публичных услуг» и основана на комплексном процессе информирования, консультаций и участия представителей органов центрального публичного управления (Министерство финансов, Министерство экономики и инфраструктуры) и органов местного публичного управления муниципий Сорока, Единец, Орхей, Унгень, Комрат и Кахул.

Данная Национальная программа была разработана с учетом положений раздела IV главы 20 «Региональное развитие, приграничное и региональное сотрудничество» Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, ратифицированного Парламентом [Законом № 112/2014](#).

В то же время реализация настоящей Национальной программы способствует реализации Повестки дня 2030 в области устойчивого развития в Республике Молдова, особенно цели устойчивого развития 11: устойчивые города и сообщества (национальные цели: 11.2 – обеспечение доступа к безопасным, приемлемым по цене, доступным и устойчивым транспортным системам, повышение безопасности дорожного движения, в частности, путем расширения сети общественного транспорта; 11.3 – поддержка устойчивого развития регионов, обеспечение полицентрической городской системы и

обеспечение населенных пунктов документацией городского планирования; 11.4 – обеспечение всеобщего доступа к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам и 11.8 – стимулирование позитивных экономических, социальных и экологических связей между городскими, пригородными и сельскими населенными пунктами путем укрепления планирования на национальном и региональном уровнях).

Кроме того, настоящая Национальная программа способствует определению целей устойчивого развития, учитывая, что органы местного публичного управления играют особую роль и вносят уникальный вклад в продвижение и реализацию устойчивого развития. Фактически, многие из целей в области устойчивого развития влияют на роль и обязанности органов местного публичного управления, а именно на экономический рост, доступ к воде и канализации, здравоохранение, образование, развитие городов и населенных пунктов, а также устойчивость к изменению климата.

Настоящая Национальная программа будет внедряться в период с 2021 по 2027 год в три этапа:

1) подготовительный этап (ориентировочный срок – 6 месяцев после утверждения Национальной программы);

2) первый этап реализации (3 года – в период 2021-2024 гг.);

3) второй этап реализации (3 года – 2025-2027 гг.).

Следует отметить, что опыт всех без исключения развитых стран показывает, что развитие и экономический рост практически невозможно обеспечить в отсутствие сильных региональных городов, что является существенной проблемой для Республики Молдова, характеризующейся самым низким уровнем урбанизации на европейском континенте (примерно 43%).

Международная практика показывает, что без высокоразвитых городов в стране не может быть высокоразвитых регионов и сильной национальной экономики, поскольку развитие проявляется в концентрации роста в нескольких центрах и распространении его на прилегающие районы, пока развитие не достигнет всех уголков страны. Более того, сельские районы не могут хорошо функционировать без сильных городских районов, а городские районы нуждаются в надлежащей территориальной интеграции с сельскими районами для достижения устойчивого расширения и развития: одно невозможно без другого. В целом, крупные города являются источником динамизма для страны и играют важную роль в улучшении показателей национальной и региональной экономики.

**Доля городов – столиц и городов II ранга
в валовом внутреннем продукте в международном контексте.
Кто внес вклад в рост валового внутреннего продукта?**



*Источники: Европейская сеть наблюдения за территориальным развитием
и сплоченностью и Статистическая служба Европейского союза
(полюса роста: следующий этап, 2013 г.)*

Только за последние 15 лет при содействии международных партнеров по развитию было проведено три отдельных анализа (в 2004, 2012 и 2019 годах) на основании комплексных методологий с целью определения городских центров Республики Молдова, которые обладают потенциалом, чтобы стать полюсами региональные роста:

- в 2004 году при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций была разработана Концепция устойчивого городского развития в Республике Молдова, которая была одобрена участниками Первого городского форума Республики Молдова, организованного в партнерстве между Программой развития Организации Объединенных Наций в Молдове и Департаментом строительства и территориального развития (для справки: <https://bit.ly/2KquSr2>);

- в 2012 году Министерство регионального развития и строительства одобрило предложение о государственной политике сбалансированного городского развития в Республике Молдова (для справки: <https://bit.ly/2VOh8vB>);

- в 2019 году Национальный совет по региональному развитию одобрил Исследование центров городского развития в Республике Молдова (Для справки: <https://bit.ly/2VtxfzD>).

Все эти анализы привели к определению и рекомендации шести муниципиев, которым необходимо оказать поддержку, для их развития в качестве полюсов роста:

• муниципий Единец (Регион развития Север)	• муниципий Унгень (Регион развития Центр)	• муниципий Кахул (Регион развития Юг)
• муниципий Сорока (Регион развития Север)	• муниципий Орхей (Регион развития Центр)	• муниципий Комрат (Регион развития АТО Гагаузия)

Согласно анализу только эти шесть муниципиев обладают необходимым потенциалом, чтобы стать двигателями экономического роста на национальном и региональном уровнях (согласно приложению № 2).

Однако, в настоящее время эти шесть муниципиев все еще находятся на неудовлетворительном уровне социально-экономического развития, что не позволяет им выступать в качестве полюсов регионального роста. Более того, сохранение текущих тенденций развития этих муниципиев в среднесрочной перспективе может привести к ситуации, когда Республика Молдова останется без региональных городов средней величины, способных выступать в качестве полюсов роста, что повлияет на еще больший спад близлежащих территорий и подрыв темпов роста национальной экономики.

В данной Национальной программе используемые термины имеют следующее значение:

городское развитие – компонент регионального развития, в центре которого находится город/ функциональная городская зона, подчеркивающая секторальные аспекты жилья, городских земель, экономического развития, улучшения государственных услуг, охраны окружающей среды и т.д.;

урбанизация – (а) социальный процесс, в результате которого города растут, а общества становятся более урбанистическими; (b) процесс образования и роста городов; или (с) исторический переход от большинства сельских районов к преимущественно городским. С точки зрения статистики урбанизация отражает увеличение доли населения страны, проживающей в городах, и это число представляет степень урбанизации страны. Показатель роста урбанизации – это скорость увеличения доли населения, проживающего в городах;

полюс роста – городской населенный пункт, который выделяется концентрацией населения, экономической, социальной и культурной деятельности, имеет поляризующий характер с региональной социально-экономической точки зрения и стимулирует развитие соседних населенных пунктов. Полюс роста концентрирует большую часть населения в данном территориальном контексте, он легкодоступен, пользуется преимуществами хорошо развитой физической и жилищной инфраструктуры, предлагает широкий спектр государственных и частных услуг и экономически поляризует зону, в которой он расположен, имея на своей территории компании в различных областях и создавая рабочие места. Город – полюс роста: (а) находится за пределами зоны абсолютного господства столицы или других городов национального значения; (b) взаимодействует с городами наиболее высокого уровня в области экономики и государственных и частных услуг

(высшее образование, медицинские услуги, финансово-банковское дело, поставка определенных товаров и услуг); (с) основывает свой рост на местных ресурсах и на ресурсах в поляризованных сельских районах, имея зону влияния около 25-30 км;

возрождение городов – процесс выхода из состояния кризиса деградированных городских территорий, осуществляемый комплексным образом, посредством территориально интегрированных действий, осуществляемых местными администрациями посредством эффективных местных, региональных и национальных партнерств на основе программы возрождения;

зона влияния – территория и населенные пункты, которые окружают городской населенный пункт и на которые непосредственно влияет развитие города, а также отношения сотрудничества и взаимозависимости, которые развиваются в сфере экономической деятельности, поставок агропродовольственных товаров, доступа к социальным и коммерческим объектам, оснащения элементами инфраструктуры и приспособлениями для отдыха, рекреации и туризма;

агрегированный показатель поляризационной способности – математико-статистический инструмент, основанный на методах многокритериальной иерархии отдельных территориальных образований, позволяющий осуществление региональных рейтингов, сравнение административно-территориальных единиц и измерение разрыва между ними.

II. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

Необходимость настоящей Национальной программы определяется тем, что в настоящее время муниципии Кахул, Комрат, Орхей, Унгень, Сорока и Единец, предлагаемые для развития в качестве полюсов роста, не располагают достаточными эндогенными способностями для полной реализации своего потенциала развития в качестве полюсов роста, будучи не в состоянии распространить благосостояние на прилегающие поляризуемые ими сельские территории, что отрицательно сказывается на конкурентоспособности и темпах роста Республики Молдова. Более того, сохранение текущих тенденций развития этих муниципий в среднесрочной перспективе может привести к тому, что Республика Молдова останется без региональных городов средней величины, способных выступать в качестве полюсов роста, что повлечет еще больший спад близлежащих территорий и подрыв темпов роста национальной экономики.

Детальный анализ уровня развития этих муниципий показывает, что ни один из них не соответствует даже минимальным критериям определения городских населенных пунктов со статусом муниципия согласно [Закону № 764/2001](#) об административно-территориальном устройстве Республики Молдова, имея недостатки в большинстве областей.

Для обеспечения минимального уровня социально-экономического развития этих муниципий, который соответствовал бы некоторым основным критериям определения города – полюса роста, необходимы государственные инвестиции в размере около 5,4 млрд.леев, из которых 1,2 млрд.леев – для муниципия Сорока, 1,25 млрд.леев – для муниципия Комрат, 1,13 млрд.леев – для муниципия Унгень, 832 млн.леев – для муниципия Кахул, 576 млн.леев – для муниципия Единец и 415 млн.леев – для муниципия Орхей (согласно приложению № 1). Очевидно, что эти вмешательства требуют финансовых усилий, которые намного превышают возможности местных бюджетов и не могут быть осуществлены без постоянной поддержки со стороны органов центрального публичного управления и доноров.

Таким образом, во всех шести муниципиях отмечены недостатки с точки зрения уровня местного экономического развития, при наличии недостаточной местной инфраструктуры для поддержки частного сектора и привлечения инвестиций.

В 2019 году во всех шести муниципиях уровень средней заработной платы был ниже среднего национального уровня (7256 леев), что свидетельствует о преобладании

экономической деятельности с низкой производительностью. Самый высокий уровень средней заработной платы зарегистрирован в муниципиях Кахул (6975 леев) и Орхей (6923 леев), за которыми следуют муниципий Унгень (6096 леев) и Единец (5139 леев). Самый низкий уровень средней заработной платы зарегистрирован в муниципии Сорока (4500 леев), где экономическая ситуация самая плохая из этих шести муниципиев.

В то же время, существующее количество рабочих мест остается ограниченным, поскольку не может быть обеспечено эффективное поглощение избыточной рабочей силы в близлежащих сельских районах. В этом смысле ситуация сравнительно лучше в муниципиях Орхей, Унгень и Комрат, куда удалось привлечь крупных инвесторов посредством свободных экономических зон. В этом контексте следует упомянуть, например, то огромное влияние, которое оказало привлечение японской компании «Sumitomo Electric Bordnetze» в свободную экономическую подзону муниципия Орхей, за счет чего всего за два года было создано более четырех тысяч новых рабочих мест с уровнем заработной платы выше среднего местного, что значительно улучшило положение муниципия как регионального центра занятости населения в сравнении с несколькими соседними районами.

Сложнее обстоит дело в муниципиях Сорока, Единец и Кахул, где развитие инфраструктуры инвестиционных платформ (индустриальных парков и/или свободных экономических зон) было начато совсем недавно. В частности, выделяется экономическая ситуация муниципия Сорока, где соотношение между количеством рабочих мест в частном секторе и общей численностью населения трудоспособного возраста составляет менее 30%.

Следует отметить, что свободные экономические подзоны муниципиев Сорока и Кахул (подзона села Крихана Веке) остаются непривлекательными для потенциальных инвесторов, поскольку не подключены еще ко всем инженерным сетям коммунальных услуг, в этих целях требуя вложений около 40 млн.леев для свободной экономической подзоны Кахул (находящейся на административной территории села Крихана Веке) и 13,7 млн.леев – для свободной экономической подзоны Сорока, что намного превышает финансовые возможности местных бюджетов.

Таблица 1

Показатели местной экономики на 2019 год

№ п/п	Показатели	Кахул	Единец	Орхей	Сорока	Унгень	Комрат
1.	Средняя заработная плата, леев	6,975	5,139	6,923	4,500	6,096	5,500
2.	Количество активных экономических агентов (предоставляющих отчетность) *	573	436	682	455	737	502
3.	Количество патентообладателей, человек	436	680	471	827	584	980
4.	Количество рабочих мест (кроме финансируемых из бюджета), тысяч человек	8,9	4,3	10	6,8	8,5	6,8
5.	Соотношение между количеством рабочих мест, созданных в частном секторе, и общей численностью населения трудоспособного возраста	33,8%	35,9%	50,5%	28,6%	36,9%	44,4%

Источник: на основании данных, предоставленных Национальным бюро статистики и органами местного публичного управления, и расчетов экспертов

* **Примечание:** данные за 2017 год

Только два муниципия (Сорока и Кахул) имеют инфраструктуру для поддержки новых созданных предприятий (бизнес-инкубаторы), которые развиваются при поддержке

иностранных доноров. В остальных четырех муниципиях нет бизнес-инкубаторов, а их развитие требует инвестиций в размере около 15 миллионов леев для каждого муниципия.

Низкие экономические показатели этих шести муниципий отражаются в низкой налоговой обеспеченности местных бюджетов по сравнению с муниципием Кишинэу.

Таблица 2

Налоговая обеспеченность на 2019 год

№ п/п	Показатели	Кахул	Единец	Орхей	Сорока	Унгень	Комрат
1.	Налоговая обеспеченность на жителя ¹⁾ , леев	1625	1390	2511	1057	1640	1948
2.	% по сравнению с муниципием Кишинэу (3724 леев /жителя)	44%	37%	67%	28%	43%	52%

Источник: данные Министерства финансов:

¹⁾ – рассчитано на основе методологии расчета трансфертов общего назначения, установленной [Законом № 397/2003](#) о местных публичных финансах;

²⁾ – в отступление от вышеуказанной методологии, были включены в расчет среднего национального значения и административно-территориальные единицы первого уровня АТО Гагаузия.

По оценкам органов местного публичного управления на 31 декабря 2019 года более 80% дорог местного значения в этих муниципиях имеют неудовлетворительное качество. Более того, в муниципиях Кахул и Унгень доля асфальтированных дорог составляет менее 35%, что значительно ниже минимального уровня в 60%, требуемого законодательством в качестве условия для соответствия городской местности статусу муниципия.

Таблица 3

Качество местных дорог на 2019 год

№ п/п	Показатели	Кахул	Единец	Орхей	Сорока	Унгень	Комрат
1.	Протяженность дорог в периметре муниципия, км	119,9	82	78	168	132,4	149
2.	Доля асфальтированных дорог	32%	61%	60%	58%	31%	44%
3.	Доля дорог местного значения неудовлетворительного качества	90%	84%	60%	80%	90%	70%

Источник: данные, предоставленные органами местного публичного управления

В этом смысле, для обеспечения удовлетворительного уровня качества дорожной инфраструктуры в этих шести муниципиях (что предполагает асфальтирование, по меньшей мере, 60% дорог), необходимы инвестиции в размере около 3 миллиардов леев для строительства или капитального ремонта около 300 км дорог.

Примечание: оценки затрат были рассчитаны на основе данных органов местного публичного управления о состоянии дорог и средней стоимости не менее 10 миллионов леев на строительство или капитальный ремонт 1 км городской дороги, включая бордюры, тротуары и подъездные дороги.

Что касается развития технико-коммунальной инфраструктуры и местных инженерных сетей, наиболее неудовлетворительная ситуация наблюдается в сфере охвата услугами канализации и очистки сточных вод. В этом смысле только муниципии Орхей и Единец имеют действующие очистные сооружения сточных вод, которые соответствуют нормам. В муниципиях Унгень и Кахул очистные сооружения сточных вод морально и физически изношены, в настоящее время функционируют лишь частично (механический

этап). В муниципии Комрат станция по очистке сточных вод не функционирует и не подлежит восстановлению. Наихудшая ситуация зафиксирована в муниципии Сорока, в котором нет станции по очистке сточных вод и отбросы сбрасываются без обработки прямо в реку Днестр.

Согласно имеющимся оценкам (на основе утвержденных технико-экономических обоснований или предварительных технико-экономических обоснований) для строительства очистных сооружений сточных вод в муниципии Сорока необходимо 11,8 млн.евро, в муниципии Комрат – 9 млн.евро, в муниципии Унгень – 10 млн.евро и в муниципии Кахул – 9 миллионов евро (источник: для муниципий Сорока и Унгень – согласно оценкам предварительных технико-экономических обоснований, разработанных в 2019 году при содействии Агентства международного сотрудничества в целях; для муниципии Комрат – согласно расчетам Отраслевого плана по водоснабжению и канализации региона развития АТО Гагаузия (2018-2025) (карта проекта по развитию системы водоснабжения и канализации в муниципии Комрат); для муниципии Кахул – согласно Технико-экономическому обоснованию, утвержденному в 2019 году).

Следует отметить, что только разработка технической документации для строительства очистных сооружений сточных вод превышает 0,5 миллиона евро – расходы, которые не могут быть покрыты ни одним из муниципий из источников местного бюджета.

За исключением муниципий Орхей и Кахул, в остальных муниципиях нынешняя степень охвата услугами канализации не соответствует минимальным требованиям (70%). Причем в муниципиях Комрат и Единец этот показатель составляет менее 50%. В этом контексте, чтобы повысить уровень охвата, как минимум, до 70%, необходимы инвестиции в размере около 66 миллионов леев для муниципии Комрат, 75 миллионов леев – для муниципии Унгень, 13,5 миллионов леев – для муниципии Единец и 10 миллионов леев – для муниципии Сорока (источник: для муниципии Комрат – согласно расчетам Отраслевого плана по водоснабжению и канализации региона развития АТО Гагаузия (2018-2025) (файл проекта по развитию системы водоснабжения и канализации в муниципии Комрат) (файл проекта по развитию системы водоснабжения и канализации в муниципии Комрат); для муниципии Унгень – согласно расчетам Стратегии по водоснабжению и канализации района Унгень (2019-2025 гг.); для муниципии Единец – по оценкам Технико-экономического обоснования, утвержденного в 2018 г.).

В двух муниципиях (Единец и Сорока) уровень охвата услугами уличного освещения ниже минимального уровня, установленного законодательством, а в муниципии Кахул – на нижнем пределе.

В четырех муниципиях (Единец, Сорока, Орхей и Унгень) нет авторизованных полигонов для хранения твердых отходов, что влечет серьезные экологические нарушения.

Таблица 4

Соответствие уровня развития технико-коммунальной инфраструктуры минимальным требованиям* на 2019 год

№ п/п	Показатели	Кахул	Единец	Орхей	Сорока	Унгень	Комрат
1.	Охват не менее 80% услугами централизованного водоснабжения	Да	Да	Да	Да	Да	Да
		98%	82%	98%	89%	82%	93%
2.	Соответствие качества воды в водопроводе нормативным требованиям к питьевой воде	Да	Нет	Да	Да	Да	Нет
3.	Минимум 70% охвата услугами централизованной канализации	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет
		78%	45%	72%	52%	54%	38%
4.	Минимум 70% охвата услугами централизованного вывоза отходов	Да	Да	Да	Да	Да	Да
		85%	80%	98%	85%	75%	90%
5.		Да	Нет	Да	Нет	Да	Да

	Минимум 60% охвата услугами уличного освещения	60%	50%	99%	58%	70%	71%
6.	Трехступенчатое функционирование очистных сооружений сточных вод	В процессе реализации	Нет	Да	Нет	Нет	Нет
8.	Авторизированный полигон для твердых отходов	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет

*** Примечание:** в соответствии с минимальными требованиями, предъявляемыми к муниципиям, согласно положениям Закона № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова

Источник: данные, предоставленные органами публичного управления

За исключением муниципия Орхей, ни один из этих шести муниципиев не располагает местным городским общественным транспортом приемлемого качества, и органы местного публичного управления не в состоянии финансово обеспечить закупку современных транспортных средств. В этих условиях, в настоящее время услуги общественного транспорта в пяти муниципиях переданы частным экономическим агентам, которые в основном используют транспортные средства (микроавтобусы) с высокой степенью физического и морального износа и неудовлетворительным качеством предоставляемых услуг.

Таблица 5

Развитие городских транспортных систем на 2019 год

№ п/п	Показатели	Кахул	Единец	Орхей	Сорока	Унгень	Комрат
1.	Общая протяженность маршрутов, км	81	9,4	92,9	71	99	85
2.	Количество станций ожидания	67	14	61	30	5	43
3.	Количество перевезенных пассажиров, млн.	1,97	0,35	3,2	отсутствуют данные	2,6	0,28
4.	Количество эксплуатируемых транспортных единиц (микроавтобусов)	56	4	35	58	24	17

Источник: данные, предоставленные органами местного публичного управления

Для развития современного общественного транспорта, способного предоставлять качественные услуги, муниципиям потребуются инвестиции на сумму от 3-5 миллионов леев (Единец, Комрат) – более 20 миллионов леев (Сорока, Унгень, Кахул), в условиях предпочтения транспортных средствах с повышенной энергоэффективностью.

В то же время, с точки зрения качества жизни, ни один из этих шести муниципиев не располагает минимальной инфраструктурой общественных мест и объектов для удовлетворения основных потребностей, чтобы быть привлекательными для граждан.

В этом смысле есть два основных недостатка: наличие и функционирование зон отдыха и многофункциональных спортивных комплексов. Таким образом, ни один муниципий не располагает многофункциональным спортивным комплексом (в том числе с бассейном) для обеспечения региональных потребностей, а также для проведения региональных и национальных соревнований. Строительство такого объекта требует вложений не менее 50 миллионов леев.

Во всех муниципиях наблюдаются серьезные недостатки с точки зрения качества городской инфраструктуры, которая в основном была создана в советский период, без проведения в дальнейшем системных мер по реабилитации и возрождению городов.

Две из наиболее заметных и ощутимых городских проблем касаются качества общественных центров и качества многоквартирных жилых домов. По большей части, здесь преобладают старые здания с поврежденными фасадами, деградировавшие общественные места и устаревшие инженерные сети.

В то же время, за исключением муниципия Орхей, ни в одном муниципии нет качественной зоны отдыха, которая должна рассматриваться как обязательный атрибут для регионального города-полюса роста.

Хотя каждый муниципии определил приоритетность таких проектов в местных стратегиях развития, ни у одного из них нет необходимых финансовых ресурсов для начала их реализации. Для этой цели необходимы инвестиции в размере около 190 млн.леев, в том числе на:

- восстановление зоны отдыха и развлечений «Соленое озеро» в муниципии Кахул (20 млн.леев);
- обустройство зоны отдыха «Парк Василе Александри» (40 га и 3 озера) в муниципии Единец (18 млн.леев);
- восстановление обрыва на реке Днестр и прилегающей территории в районе набережной в муниципии Сорока (100 млн.леев);
- обустройство озера Делия в зоне отдыха и развлечений в муниципии Унгень (31 млн.леев);
- обустройство для туризма и отдыха объекта «Гагаузское село» (территория, прилегающая к пойме реки Ялпуг) в муниципии Комрат (20 млн.леев).

Таблица 6

**Охват основными социальными, рекреационными
и туристическими услугами на 2019 год**

№ п/п	Показатели	Кахул	Единец	Орхей	Сорока	Унгень	Комрат
1.	Функционирование концертного зала вместимостью не менее 500 мест	Да	Да	Да	Да	Да	Да
		620	600	800	800	800	620
2.	Наличие стадиона, вмещающего не менее 500 зрителей	Да	Да	Да	Да	Да	В процессе строительства
		3 тыс.	0,6 тыс.	3 тыс.	1 тыс.	0,5 тыс.	5 тыс.
3.	Функционирование спортивного комплекса со всеми удобствами (включая бассейн)	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
4.	Зона отдыха	Нет	Нет	Да	Нет	Нет	Нет
5.	Минимум 40 мест для проживания	Да	Да	Да	Да	Да	Да
		100	82	114	200	105	123

Источник: данные, предоставленные органами местного публичного управления

Таким образом, имея неразвитую экономику и низкий уровень качества жизни, все эти муниципии (Кахул, Комрат, Унгень, Орхей, Сорока и Единец) характеризуются выраженным демографическим спадом, потеряв за последние десятилетия более 20-30% населения, в частности, в результате внутренней и внешней миграции.

В этом смысле наибольший демографический спад был зафиксирован в муниципиях Сорока и Орхей, где численность учтенного населения уменьшилась более чем на 40% по сравнению с 1989 годом. В то же время прогнозы на следующий период в основном пессимистичны.

Эволюция населения, тысяч человек

№ п/п	Муниципий	1989 г.	2004 г.	2014 г.	2014/ 1989 гг.
1.	Кахул	42,9	35,5	30,0	70%
2.	Единец	19,5	15,6	15,5	79%
3.	Орхей	38,0	25,6	21,1	56%
4.	Сорока	42,3	28,3	22,2	52%
5.	Унгень	37,8	32,5	30,8	81%
6.	Комрат	25,8	23,3	20,1	78%

Источник: данные переписи населения 1989, 2004 и 2014 годов

В то же время, феномен снижения численности населения характеризуется тенденцией к старению и сокращению доли молодежи.

В этом смысле ситуация наиболее неудовлетворительная в муниципии Единец, где доля населения трудоспособного возраста в 2019 году составила 65%, что ниже даже среднего показателя по стране в 68%, а доля пожилых людей пенсионного возраста превысила 20%, что выше среднего показателя по стране в 16%. (**Источник:** согласно данным Национального бюро статистики за 2018 год).

III. ЦЕЛИ НАСТОЯЩЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Общей целью настоящей Национальной программы является создание в Республике Молдова сети городов-полюсов регионального роста, привлекательных для жителей, предпринимателей и гостей, которые способствуют росту, занятости населения и стимулируют развитие прилегающих территориальных зон.

На основании результатов, полученных при анализе показателей социально-экономического развития и обобщенных в Агрегированном индексе поляризационной способности для определения полюсов развития (согласно приложению № 2), а также финансовых возможностей Республики Молдова для поддержки мероприятий, посвященных центрам городского развития, настоящая Национальная программа нацелена на шесть муниципиев, которые имеют необходимый потенциал, чтобы стать городами-полюсами роста на национальном и региональном уровнях: Кахул, Комрат, Единец, Сорока, Орхей и Унгень.

Эти шесть городских населенных пунктов, обозначенных как города-полюсы роста, имеют ряд общих характеристик:

- находится за пределами зоны абсолютного доминирования столицы (муниципия Кишинэу) или других городов государственного значения (муниципия Бэльць);
- взаимодействует с городами с абсолютным внутренним доминированием (Кишинэу и Бэльць), а также с региональными (Черновцы, Могилёв-Подольский, Ботошань, Яссы, Галац), особенно в экономической сфере (торговля, транспорт, поставка определенных товаров) и государственных и частных услуг (высшее образование, специализированные медицинские услуги, финансово-банковские услуги, предоставление определенных услуг);
- основывает свой рост на эндогенных ресурсах, а также на ресурсах поляризованных сельских районов, имеющих зону местного влияния (максимум 30 км/или временной интервал, необходимый для передвижения на автомобиле – разрешенное регулярное передвижение).

В зоне влияния этих шести муниципиев (расстояние в 30 км) проживают более 1 миллиона граждан.

Общая цель должна быть достигнута путем достижения следующих конкретных целей:

1) повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения их с прилегающими территориями, нацеленное на:

- увеличение доли местных дорог улучшенного качества в городах-полюсах роста, по меньшей мере, до 50% (в 2019 году показатель составлял в среднем 35%);
- обеспечение функционирования улучшенных услуг городского общественного транспорта в каждом муниципии, охватывающих не менее 85% территории (в 2019 году в пяти из шести муниципиев совсем не было городского общественного транспорта).

Установление этой конкретной цели основано на важности доступности на уровне городской местности. Ориентиры, связанные с этой конкретной целью, направлены на положительные изменения на микрорегиональном уровне следующих аспектов: улучшение качества путей сообщения (дорог общего пользования), обустройство городских улиц и тротуаров, повышение качества пассажирских перевозок общественным транспортом;

2) развитие и оснащение инфраструктуры и услуг экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности, нацеленное на:

- повышение средней заработной платы в городах-полюсах роста, по меньшей мере, до средней по стране (в 2019 году средний показатель по шести муниципиям составлял 70-90%);
- повышение уровня охвата рабочими местами (кроме финансируемых из бюджета) в городах-полюсах роста, по меньшей мере, до 55% от общего числа трудоспособного населения (в 2019 году показатель по муниципиям был 30-50%);
- повышение налоговой обеспеченности городов-полюсов роста, по меньшей мере, до 70% от уровня муниципия Кишинэу (в 2019 году показатель составил 34-67%).

Установление этой конкретной цели основано на важности экономического развития на уровне городской местности. Ориентирами этой конкретной цели являются положительные изменения на уровне шести городов-полюсов регионального роста по следующим аспектам: увеличение валового внутреннего продукта, увеличение стоимости производимой продукции, количества сотрудников, производительности, уровня активности и уровня занятости населения;

3) возрождение городов и развитие инфраструктуры общественных мест, направленное на оснащение каждого города-полюса роста минимальной инфраструктурой улучшенных общественных мест: обновленным общественным центром, качественной зоной отдыха и многофункциональным спортивным комплексом с крытым бассейном.

Установление этой конкретной цели сосредоточено на важности, которую имеет для определения качества жизни граждан наличие определенной городской инфраструктуры, качественных общественных мест и социальной и рекреационной инфраструктуры. Ориентиры, связанные с этой целью, заключаются в позитивной динамике на уровне этих шести муниципиев следующих показателей: возрожденные общественные центры, качество общественных мест в жилых кварталах, расширение зеленых насаждений, привлекательные зоны отдыха, а также усиленные действия по возрождению построенного и внутреннего наследия;

4) модернизация коммунально-технической инфраструктуры и сетей коммунального обслуживания, нацеленная на:

- повышение уровня охвата услугами централизованной канализации, по меньшей мере, до 70% (в 2019 году совокупное среднее значение по городам-полюсам роста составило 57%);
- повышение уровня охвата услугами ночного освещения, по меньшей мере, до 80% (в 2019 году совокупное среднее значение по городам-полюсам роста составило 68%);
- обеспечение функциональных очистных сооружений сточных вод во всех городах-полюсах роста (в 2019 году очистных сооружений сточных вод вообще не существовало либо функционировали лишь частично всего в четырех из шести муниципиев).

Установление этой конкретной цели было сосредоточено на важности, которую имеет для определения уровня качества жизни граждан наличие коммунально-технической

инфраструктуры, а также качество предоставляемых государственных услуг. Ориентирами, относящимися к этой конкретной цели, являются положительная эволюция на уровне шести муниципиев следующих показателей: увеличение уровня охвата системами водоснабжения и канализации, обеспечение системами очистки сточных вод, уличное освещение.

Общие и конкретные цели были поставлены для достижения следующих результатов:

- сеть городских центров, достигших более высокого уровня развития, распределенных относительно равномерно по всей территории страны, «ведет» за собой всю прилегающую территорию и образует противовес процессу развития, в котором доминируют один или два крупных города;

- сеть развитых городских центров, распределенных относительно равномерно по всей территории страны, образует «стрежень» развития и обеспечивает сплоченность, стабильность и сокращение дисбаланса;

- путем стимулирования конкурентоспособности и экономического роста прилегающих территорий сеть развитых городских центров обеспечивает более быстрое и равномерное развитие всей страны;

- сеть городских центров обеспечивает институциональную «структуру поддержки» реализации всех других политик развития (отраслевых и общих), поскольку область реализации политики развития должна быть сосредоточена не только на одном или двух городах и иметь достаточно большую зону влияния.

В то же время проекты и меры, предлагаемые к реализации в рамках настоящей Национальной программы, обязательно включают следующие пересекающиеся приоритеты:

- социальная интеграция. Особые потребности жителей уязвимых групп будут приняты во внимание для избежания нежелательных последствий социальной маргинализации. В частности, будут учтены потребности и интересы групп населения с низкими доходами, пожилого населения, молодежи и людей с ограниченными возможностями. Подходы к развитию должны учитывать также особые потребности неблагополучных и маргинализированных городских районов;

- эффективное управление. Цель будет заключаться в продвижении принципов прозрачности принятия решений, представительности, эффективности, результативности, новаторства и долгосрочной ориентации для повышения доверия к принимающим решения должностным лицам местного и национального уровня, и налаживании широких партнерских отношений в целях развития между всеми вовлеченными сторонами;

- энергетическая эффективность. Обязательный акцент будет сделан на поиске и внедрении технических решений, которые обеспечат максимальную энергоэффективность, чтобы минимизировать негативное воздействие развития на окружающую среду;

- гендерные аспекты. При проектировании и развитии целей экономической, городской, технической и муниципальной инфраструктуры в обязательном порядке будут приниматься во внимание различные потребности женщин, мужчин и детей (мальчиков и девочек) для обеспечения соблюдения специфических гендерных аспектов.

IV. ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОЕКТЫ

Настоящая Национальная программа предусматривает реализацию портфолио проектов, которая отражает конкретные индивидуальные приоритеты каждого муниципия, определенные на основе оценки минимальных потребностей для консолидации потенциала городов-полюсов регионального роста:

IV – 1: портфолио приоритетных проектов для муниципия Кахул:

№ п/п	Проекты	Ориентировочная	Источник покрытия расходов	Комментарий
--------------	----------------	------------------------	-----------------------------------	--------------------

		стоимость, млн.руб		
1	2	3	4	5
Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения их с прилегающими территориями				
1.	Восстановление дорожной инфраструктуры * перечень улиц для реабилитации определяется на этапе подготовки	150	Источники для реконструкции дорог будут определены дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и от международных финансовых организаций	Предусмотрено обеспечение не менее 25% потребностей для достижения минимального показателя соответствия статусу города-полюса регионального роста (60% асфальтированных дорог в хорошем состоянии)
2.	Развитие системы городского общественного транспорта (техническое оснащение экологическими транспортными средствами)	12	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена совместно с органами местного публичного управления в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
Развитие и оснащение инфраструктур и служб экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности				
3.	Капитальное строительство агропродовольственного рынка	15	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
4.	Строительство Центра передового опыта и бизнес-инноваций («Центр инноваций в области ИКТ и центр передового опыта в Кахуле»)	120	Партнеры по развитию	Приоритетный проект на финансирование Шведским агентством международного развития и сотрудничества на сумму 6 миллионов евро
5.	Завершение проекта по обустройству зоны отдыха и развлечений «Соленое озеро»	25	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
6.	Обеспечение инфраструктурой свободной экономической подзоны села Крихана Веке	40	Партнеры по развитию – источник необходимо определить	Приоритетность проекта была определена в процессе разработки настоящей Национальной программы
Возрождение города и развитие инфраструктуры общественных мест				
7.	Строительство современного многофункционального спортивного комплекса регионального значения (с бассейном)	50	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена совместно с органами местного публичного управления в процессе разработки настоящей Национальной программы

				(согласно оценке основных потребностей)
8.	Капитальная реконструкция студенческого общежития № 3 Кахулского государственного университета имени Богдана-Петричейку Хашдеу (в сотрудничестве с Министерством образования, культуры и исследований как учредителя Государственного университета имени Богдана-Петричейку Хашдеу	35	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
9.	Комплексные работы по возрождению общественного центра муниципия	80	Партнеры по развитию	Приоритет согласован в рамках проекта, финансируемого Европейским Союзом, и реализован Программой развития Организации Объединенных Наций «EU4Cahul»
Модернизация технической и коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей				
10.	Расширение и модернизация уличного освещения для охвата 75% территории муниципия	10	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
Дополнительные взносы органов местного публичного управления для софинансирования разработки технической документации			3,6	Бюджет органов местного публичного управления
<p>Общая стоимость проектов – 545,6 млн.леев, из которых:</p> <p>152 млн.леев – государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы;</p> <p>3,6 млн.леев – бюджет органов местного публичного управления;</p> <p>150 млн.леев – источники для реконструкции дорог будут определены в дальнейшем дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и/или от международных финансовых организаций;</p> <p>200 млн.леев – источники определены – от партнеров по развитию;</p> <p>40 млн.леев – источники от партнеров по развитию – необходимо определить</p>				

IV- 2: портфолио приоритетных проектов для муниципия Комрат:

Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения их с прилегающими территориями				
1.	Восстановление дорожной инфраструктуры * перечень улиц для реабилитации определяется на этапе подготовки	110	Источники для реконструкции дорог будут определены дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и от международных финансовых организаций	Предусмотрено обеспечение не менее 25% потребностей для достижения минимального показателя соответствия статусу города-полюса регионального роста (60% асфальтированных дорог в хорошем состоянии)
2.	Развитие системы городского общественного транспорта (техническое оснащение экологическими транспортными средствами)	3	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена совместно с органами местного публичного управления в процессе разработки настоящей

				Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
Развитие и оснащение инфраструктур и служб экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности				
3.	Строительство здания Многофункционального регионального бизнес-центра (включающего бизнес-инкубатор, офисные помещения для деятельности ИКТ и ВРО, производственные помещения для сдачи в аренду инвесторам), который будет разработан и введен в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление)	50	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы и Плана местного экономического развития
4.	Развитие технико-коммунальной инфраструктуры и обустройство территории, прилегающей к пойме реки Ялпуг, для трансформации его в зону туризма и отдыха «Гагаузское село»	20	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы и отражен в Генеральном градостроительном плане на 2021-2035 годы (в стадии завершения)
Модернизация технико-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей				
5.	Расширение канализационных сетей для увеличения охвата услугами с 38% до 70%	75	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы (30 млн.леев) и партнеров по развитию – необходимо определить дополнительные источники (45 млн.леев)	Проект является приоритетным в Отраслевой региональной программе «Водоснабжение и канализация для региона развития АТО Гагаузия на 2018-2025 годы»
6.	Строительство станции по очистке сточных вод	180	Партнеры по развитию – необходимо определить источники	Проект является приоритетным в Отраслевой региональной программе «Водоснабжение и канализация для региона развития АТО Гагаузия на 2018-2025 годы»
7.	Развитие инженерно-технической инфраструктуры (расширение инженерных сетей) для привлечения частных инвестиций в строительство нового микрорайона жилых домов (900 квартир)	20	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии социально-экономического развития на 2019-2025 годы
Дополнительные взносы органов местного публичного управления для		3,6	Бюджет органов местного публичного управления	

софинансирования разработки технической документации		
<p>Общая стоимость проектов – 460,9 млн.леев, из которых: 123 млн.леев – государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы; 2,9 млн.леев – бюджет органов местного публичного управления; 110 млн.леев – источники для реконструкции дорог будут определены в дальнейшем дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и/или от международных финансовых организаций; 225 млн.леев – источники от партнеров по развитию – необходимо определить</p>		

IV – 3: портфолио приоритетных проектов для муниципия Унгень:

Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения их с прилегающими территориями				
1.	Восстановление дорожной инфраструктуры * перечень улиц для реабилитации определяется на этапе подготовки	163	Предлагается найти ресурсы из источников для реконструкции дорог, которые будут определены дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и от международных финансовых организаций	Предусмотрено обеспечение не менее 25% потребностей для достижения минимального показателя соответствия статусу города-полюса регионального роста (60% асфальтированных дорог в хорошем состоянии)
2.	Развитие системы городского общественного транспорта (техническое оснащение экологическими транспортными средствами)	12	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена совместно с органами местного публичного управления в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценки основных потребностей)
Развитие и оснащение инфраструктур и служб экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности				
3.	Строительство современного павильона для регионального агропродовольственного рынка	6	Партнеры по развитию – необходимо определить дополнительные источники	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
4.	Строительство регионального бизнес-центра «EXPUN», который будет включать в себя офисный центр для деятельности ИКТ и ВРО, бизнес-инкубатор, конференц-зал и выставочный зал, который будет разработан и введен в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление)	50	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
Возрождение города и развитие инфраструктуры общественных мест				
5.	Обустройство территории озера Делия в зоне отдыха и	31	Государственный бюджет посредством настоящей	Проект является приоритетным в Стратегии местного

	развлечений регионального значения		Национальной программы	социально-экономического развития на 2019-2025 годы
6.	Ремонт плотины на реке Прут	30	Партнеры по развитию – необходимо определить дополнительные источники	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
7.	Комплексные работы по возрождению общественного центра муниципия	80	Партнеры по развитию	Приоритет согласован в рамках проекта, финансируемого Европейским Союзом, и реализован Программой развития Организации Объединенных Наций «EU4Ungheni»
Модернизация технической и коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей				
8.	Строительство станции по очистке сточных вод	200	Партнеры по развитию – необходимо определить дополнительные источники	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы. Предварительное технико-экономическое обоснование разработано при поддержке Агентства международного сотрудничества в целях развития в 2019 году
9.	Расширение канализационных сетей для увеличения охвата услугами с 54% до 70%	66	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
	Дополнительные взносы органов местного публичного управления для софинансирования разработки технической документации	3,6	Бюджет органов местного публичного управления	
<p>Общая стоимость проектов – 641,6 млн.леев, из которых:</p> <p>149 млн.леев – государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы;</p> <p>3,6 млн.леев – бюджет органов местного публичного управления;</p> <p>163 млн.леев – источники для реконструкции дорог будут определены в дальнейшем дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и/или от международных финансовых организаций;</p> <p>80 млн.леев – источники уже определены – от партнеров по развитию;</p> <p>246 млн.леев – источники будут определены дополнительно – от партнеров по развитию</p>				

IV – 4: портфолио приоритетных проектов для муниципия Единец:

Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения их с прилегающими территориями				
1.	Восстановление дорожной инфраструктуры * перечень улиц для реабилитации определяется на этапе подготовки	90	Источники для реконструкции дорог будут определены дополнительно – от доноров, из государственного	Предусмотрено обеспечение не менее 25% потребностей для достижения минимального показателя соответствия статусу

			бюджета и от международных финансовых организаций	города-полюса регионального роста (60% асфальтированных дорог в хорошем состоянии)
2.	Развитие системы городского общественного транспорта (техническое оснащение экологическими транспортными средствами)	3	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена совместно с органами местного публичного управления в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
Развитие и оснащение инфраструктур и служб экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности				
3.	Подключение участка индустриального парка к новому источнику электроэнергии	20	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии развития индустриального парка «Единец»
Возрождение города и развитие инфраструктуры общественных мест				
4.	Обустройство и возрождение региональной зоны отдыха «Парк Василе Александри» (40 га и 3 озера)	18	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
5.	Строительство современного многофункционального спортивного комплекса регионального значения (с бассейном)	50	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена совместно с органами местного публичного управления в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
6.	Комплексные работы по возрождению города (общественный центр и микрорайоны жилых домов)	40	Партнеры по развитию – необходимо определить дополнительные источники	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
Модернизация технической и коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей				
7.	Расширение канализационных сетей для увеличения охвата услугами с 45% до 70%	13,5	Партнеры по развитию – необходимо определить источники	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2018-2025 годы (раздел «Водоснабжение и канализация»)
8.	Строительство станции по очистке сточных вод (для обеспечения муниципия питьевой водой, соответствующей нормативным требованиям)	10	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы

9.	Расширение и модернизация уличного освещения для обеспечения охвата минимум 60% территории	6	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы
Дополнительные взносы органов местного публичного управления для софинансирования разработки технической документации		2,6	Бюджет органов местного публичного управления	
<p>Общая стоимость проектов – 254,1 млн.леев, из которых:</p> <p>107 млн.леев – государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы;</p> <p>2,6 млн.леев – бюджет органов местного публичного управления;</p> <p>90 млн.леев – источники для реконструкции дорог будут определены в дальнейшем дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и от международных финансовых организаций;</p> <p>54,5 млн.леев – источники будут определены дополнительно – от партнеров по развитию</p>				

IV – 5: Портфолио приоритетных проектов для муниципия Сорока:

Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения их с прилегающими территориями				
1.	Восстановление дорожной инфраструктуры * перечень улиц для реабилитации определяется на этапе подготовки	165	Источники для реконструкции дорог будут определены дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и от международных финансовых организаций	Предусмотрено обеспечение не менее 25% потребностей для достижения минимального показателя соответствия статусу города-полюса регионального роста (60% асфальтированных дорог в хорошем состоянии)
2.	Развитие системы городского общественного транспорта (техническое оснащение экологическими транспортными средствами)	12	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена совместно с органами местного публичного управления в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
Развитие и оснащение инфраструктур и служб экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности				
3.	Технико-коммунальная инфраструктура на территории свободной экономической подзоны (подъездная дорога, электричество, газ, вода, канализация)	13,3	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Плате развития подзоны Сорока (в рамках свободной экономической зоны «Унгень-Бизнес»), в Зональном градостроительном плане развития муниципия Сорока (разработанном в 2020 году при поддержке Агентства международного сотрудничества Германии)
4.	Восстановление обрывистого берега реки Днестр (7 км) и	100	83 млн.леев – государственный	Проект является приоритетным в

	прилегающей к нему площади в зоне для прогулок и отдыха для укрепления муниципия Сорока в качестве важного туристического направления в Республике Молдова		бюджет посредством настоящей Национальной программы; 17 млн.леев – источники будут определены дополнительно – от партнеров по развитию	Стратегии социально-экономического развития города Сорока на 2015-2020 годы
Возрождение города и развитие инфраструктуры общественных мест				
5.	Современный многофункциональный спортивный комплекс регионального значения (с бассейном)	50	Партнеры по развитию – необходимо определить дополнительные источники	Приоритетность проекта была определена совместно с органами местного публичного управления в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
6.	Комплексные работы по возрождению города (общественный центр и микрорайоны жилых домов)	40	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии социально-экономического развития города Сорока на 2015-2020 годы
Модернизация технической и коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей				
7.	Расширение канализационных сетей с увеличением охвата услугами с 52% до 70%	10	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Проект является приоритетным в Стратегии социально-экономического развития города Сорока на 2015-2020 годы
8.	Строительство станции очистки сточных вод	236	Партнеры по развитию – необходимо определить дополнительные источники	Предварительное технико-экономическое обоснование разработано при содействии Агентства международного сотрудничества в целях развития в 2019 году
Дополнительные взносы органов местного публичного управления для софинансирования разработки технической документации		3,5	Бюджет органов местного публичного управления	
<p>Общая стоимость проектов – 629,5 млн.леев, из которых:</p> <p>146 млн.леев – государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы;</p> <p>3,5 млн.леев – бюджет органов местного публичного управления;</p> <p>165 млн.леев – источники для реконструкции дорог будут определены в дальнейшем дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и от международных финансовых организаций;</p> <p>315 млн.леев – источники будут определены дополнительно – от партнеров по развитию</p>				

IV – 6: портфолио приоритетных проектов для муниципия Орхей:

Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения их с прилегающими территориями				
1.	Восстановление дорожной инфраструктуры * перечень улиц для реабилитации определяется на этапе подготовки	50	Источники для реконструкции дорог будут определены дополнительно – от доноров, из	Предусмотрено обеспечение не менее 25% потребностей для достижения минимального показателя

			государственного бюджета и от международных финансовых организаций	соответствия статусу города-полюса регионального роста (60% асфальтированных дорог в хорошем состоянии)
2.	Строительство станций ожидания городского общественного транспорта	2	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена совместно с органами местного публичного управления в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
Развитие и оснащение инфраструктур и служб экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности				
3.	Строительство многофункционального здания регионального бизнес-центра (будет включать бизнес-инкубатор, офисные помещения для деятельности ИКТ и ВРО), которое будет разработано и введено в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление)	48	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена в процессе разработки настоящей Национальной программы
4.	Расширение территории свободной экономической подзоны (инженерные сети и работы по подготовке участка)	9	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
5.	Капитальное строительство регионального агропродовольственного рынка	30	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
Возрождение города и развитие инфраструктуры общественных мест				
6.	Капитальная реконструкция строения «Комплекс бывшего уездного земства с прилегающим парком»	40	Партнеры по развитию – необходимо определить источники	Приоритетность проекта была определена в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
7.	Современный многофункциональный спортивный комплекс регионального значения (с бассейном)	50	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Приоритетность проекта была определена в процессе разработки настоящей Национальной программы (согласно оценке основных потребностей)
Дополнительные взносы органов местного публичного управления для		3,3	Бюджет органов местного публичного управления	

софинансирования разработки технической документации		
<p>Общая стоимость проектов – 232,3 млн.леев, в том числе: 139 млн.леев – государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы; 3,3 млн.леев – бюджет органов местного публичного управления; 50 млн.леев – источники для реконструкции дорог будут определены в дальнейшем дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и/или от международных финансовых организаций; 40 млн.леев – источники будут определены дополнительно у партнеров по развитию</p>		

V. СТОИМОСТЬ

В соответствии с подробной оценкой потребностей, чтобы соответствовать минимальным критериям социально-экономического и городского развития, характерным для города-полюса регионального роста, этим шести муниципиям необходимы общие капитальные вложения в размере около 5,4 млрд.леев.

На период 2021-2027 годов, исходя из текущих инвестиционных возможностей местных бюджетов и государственного бюджета, а также рамок сотрудничества с внешними партнерами по развитию, настоящая Национальная программа направлена на охват приоритетных инвестиционных потребностей муниципиев-бенефициаров на сумму 2781,4 млрд.леев, с финансированием из нескольких источников:

- государственный бюджет, посредством настоящей Национальной программы;
- уже определенные источники от доноров;
- источники для реконструкции дорог, которые предстоит определить дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и/или от международных финансовых организаций;
- источники для социально-экономических инфраструктурных проектов, которые предстоит определить дополнительно от доноров;
- взнос органов местного публичного управления.

Таблица 8

Финансовые источники для покрытия инвестиционных потребностей муниципиев-бенефициаров

№ п/п	Источники покрытия	Стоимость	
		млн.леев	%
1.	Государственный бюджет, посредством настоящей Национальной программы	822	30%
2.	Уже определенные источники от доноров	280	10%
3.	Источники для реконструкции дорог, которые предстоит определить дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и/или от международных финансовых организаций	728	26%
4.	Источники для социально-экономических инфраструктурных проектов, которые предстоит определить дополнительно от доноров	919	33%
5.	Взнос органов местного публичного управления	32,4	1%
ВСЕГО		2 781,4	100%

Для охвата минимальных потребностей этих шести муниципиев в строительстве и реабилитации дорожной инфраструктуры, в сотрудничестве с Министерством финансов должны быть определены дополнительные источники финансирования из государственного бюджета, от доноров и/или от международных финансовых организаций.

В рамках источников, выделенных для настоящей Национальной программы из источников государственного бюджета (за исключением 6 миллионов леев, выделенных на общую деятельность для всех муниципиев), распределение по муниципиям будет производиться по следующей формуле распределения:

- половина суммы, выделенной из государственного бюджета в рамках настоящей Национальной программы (408 миллионов леев), распределяется поровну между шестью муниципиями;
- другая половина распределяется прямо пропорционально численности населения муниципиев.

Таблица 9

**Распределение бюджета настоящей Национальной программы
(с покрытием из источников государственного бюджета) по муниципиям**

№ п/п	Муниципий	Равное распределение, млн.леев	Распределение в зависимости от численности населения, млн.леев	Общая распределенная сумма, млн.леев	
1.	Кахул	68	83		151
2.	Унгень	68	81		149
3.	Сорока	68	79		147
4.	Орхей	68	71		139
5.	Комрат	68	55		123
6.	Единец	68	39		107
Общая деятельность для всех муниципиев (консолидация потенциала и оценочная деятельность)					6
Всего		408	408		822

Соответственно, в рамках настоящей Национальной программы в период с 2021 по 2027 год из государственного бюджета будет выделено 822 млн.леев для финансирования приоритетных проектов, определенных по взаимному соглашению с органами местного публичного управления, включая:

Таблица 10

Распределение ресурсов по компонентам (на основе приоритетов и потребностей, определенных муниципиями-бенефициарами)

№ п/п	Компоненты	Инвестиционные приоритеты	
		млн.леев	%
1.	Городская мобильность и дорожная инфраструктура	32	3,3%
2.	Конкурентоспособность и инфраструктура для поддержки экономической деятельности	363	44,4%
3.	Возрождение города	289	35,2%
4.	Инфраструктура коммунальных служб	132	16,4%
5.	Общие мероприятия по оценке и консолидации потенциала	6	0,7%
	Всего	822	100%

В то же время из источников государственного бюджета для реализации положений настоящей Национальной программы будет выделено 6 млн.леев на оценку и мониторинг (1 млн.леев) и на мероприятия по консолидации потенциала органов местного публичного управления муниципиев-бенефициаров (5 млн.леев).

Соответственно, на внедрение настоящей Национальной программы из государственного бюджета будет выделено 822 млн.леев, из которых: 816 млн.леев – на реализацию приоритетных проектов в муниципиях-бенефициарах и 6 млн.леев – на

мониторинг, деятельность по оценке и консолидации потенциала органов местного публичного управления.

Для обеспечения финансирования потребностей, оставшихся без финансового покрытия, органы центрального публичного управления в сотрудничестве с представителями органов местного публичного управления – бенефициарами настоящей Национальной программы, приложат необходимые усилия для выявления дополнительных 919 миллионов леев от партнеров по развитию, в соответствии с перечнем приоритетных проектов в рамках настоящей Национальной программы.

VI. ВОЗДЕЙСТВИЕ

Реализация настоящей Национальной программы направлена на решение основных проблем социально-экономического развития шести муниципиев: Кахул, Комрат, Унгень, Орхей, Сорока и Единец с целью использования их потенциала как городов-полюсов регионального роста. В этом смысле настоящая Национальная программа нацелена на поддержку данных муниципиев в преодолении основных недостатков развития с целью соответствия минимальным показателям, предъявляемым к городу-полюсу регионального роста.

Показатели воздействия:

Конкретные цели	Показатели оценки воздействия
1. Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа центров городского развития и сообщения их с прилегающими территориями	Жители всех городов-полюсов роста получают улучшенный доступ к городской и пригородной инфраструктуре мобильности: <ul style="list-style-type: none"> ▪ качество более 50% основных дорог местного значения будет хорошим и очень хорошим (в 2019 году показатель в среднем составил 35%); ▪ во всех городах-полюсах роста будет функционировать качественный общественный транспорт (не менее 80% обновленного транспортного парка), который охватит не менее 85% территории (в 2019 году городской общественный транспорт был неудовлетворительного качества в пяти из шести муниципиев)
2. Развитие и оснащение инфраструктуры и служб экономической поддержки центров городского развития с целью стимулирования конкурентоспособности	Средняя заработная плата в городах-полюсах роста превысит средний показатель по стране (в 2019 году средний показатель по шести муниципиям составлял 70-90% от среднего показателя по стране)
	Уровень охвата рабочими местами (кроме финансируемых из бюджета) в городах-полюсах роста превысит 55% от численности населения трудоспособного возраста (в 2019 году показатель составлял 30-50%)
	Налогоспособность городов – полюсов регионального роста составит не менее 70% от показателя муниципия Кишинэу (в 2019 году показатель составил 34-67%).
3. Возрождение городов и развитие инфраструктуры общественных мест	Жители всех городов-полюсов роста получают улучшенный доступ к социальной и рекреационной инфраструктуре: <ul style="list-style-type: none"> ▪ действующие многофункциональные спортивные комплексы (в том числе с крытыми бассейнами); ▪ наличие масштабных зон отдыха регионального значения
4: Модернизация технико-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей	Уровень охвата услугами коммунальных служб в городах-полюсах роста будет соответствовать минимальным требованиям, предъявляемым законодательной базой: <ul style="list-style-type: none"> ▪ охват услугами централизованной канализации не менее 70% по сравнению со средним совокупным показателем в 57% в 2019 году; ▪ 80% охвата качественными услугами ночного освещения по сравнению со средним совокупным показателем в 68% в 2019 году; ▪ оснащение всех городов-полюсов роста очистными сооружениями сточных вод, соответствующими нормативным требованиям и требованиям эффективности (в 2019 году станций по очистке сточных вод вообще не существовало или они работали только частично в четырех из шести муниципиев)

Показатели результатов:

Конкретные цели	Показатели оценки эффективности	Ожидаемые результаты
1	2	3
1. Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа центров городского развития и сообщения их с прилегающими территориями	Построенные местные дороги или после капитального ремонта	Минимум 67,8 км модернизированных улиц (включая бордюры, тротуары и сходы)
	Приобретены современные транспортные средства для оснащения систем городского общественного транспорта	Приобретено не менее 80 единиц для обеспечения систем городского общественного транспорта в пяти муниципалитетах
2. Развитие и оснащение инфраструктуры и служб экономической поддержки центров городского развития с целью стимулирования конкурентоспособности	Новые созданные структуры поддержки бизнеса	Четыре функциональных бизнес-инкубатора
	Готовые инвестиционные платформы	Две новые промышленные платформы (муниципалитеты Кахул и Сорока), оборудованные сетями и готовые принять новые инвестиции
	Региональные бизнес-центры – офисные здания для привлечения инвесторов в сфере ИКТ и ВРО	Четыре действующих региональных бизнес-центра
3. Возрождение городов и развитие инфраструктуры общественных мест	Функционирование зон отдыха, удовлетворяющих региональные потребности	Обустройство и оборудование пяти многофункциональных зон отдыха с региональным охватом
	Действующие региональные многофункциональные спортивные комплексы	Четыре новых построенных и действующих региональных спорткомплексов
	Наличие благоустроенного городского общественного центра, соответствующего уровню регионального центра-полюса роста	Обновленные общественные центры в трех муниципалитетах
	Удовлетворительное состояние дворов многоквартирных домов	Городское благоустройство не менее 20 дворов многоквартирных домов
4. Модернизация технико-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей	Очистные сооружения сточных вод	Строительство трех новых очистных сооружений сточных вод (муниципалитеты Сорока, Унгень и Комрат)
	Расширение систем уличного освещения	Минимум 20 километров улиц с новым уличным освещением
	Расширение систем централизованной канализации	Минимум 20 тысяч граждан, имеющих доступ к канализации
	Системы очистки воды	Новая функциональная станция очистки сточных вод (муниципалитет Единец)

Поскольку у каждого из этих муниципалитетов разные потребности и приоритеты, соответственно, предлагаются разные меры вмешательства, а настоящая Национальная программа направлена на достижение определенных показателей оценки для каждого муниципалитета:

Муниципалитет Кахул:

Конкретные цели	Показатели оценки эффективности
1. Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения с прилегающими территориями	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация не менее 15 км местных дорог; • функционирование местной службы городского общественного транспорта и обеспечение ее как минимум 24 новыми транспортными единицами

2. Развитие и оснащение инфраструктуры и услуг экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности	<ul style="list-style-type: none"> Капитальное строительство регионального агропродовольственного рынка; функционирование регионального ИТ-центра; открытие зоны отдыха «Соленое озеро»; свободная экономическая подзона Кахул (село Крихана Веке) с инженерными сетями
3. Возрождение городов и развитие инфраструктуры общественных мест	<ul style="list-style-type: none"> Действующий региональный многофункциональный спортивный комплекс; возрождение городского общественного центра
4. Модернизация технико-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей	<ul style="list-style-type: none"> Расширение уличного освещения с 60% до 75%

Муниципий Комрат:

Конкретные цели	Показатели оценки эффективности
1. Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения с прилегающими территориями	<ul style="list-style-type: none"> Модернизация не менее 11 км местных дорог; создание местной службы городского общественного транспорта и обеспечение ее как минимум 6 новыми транспортными единицами
2. Развитие и оснащение инфраструктуры и услуг экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности	<ul style="list-style-type: none"> Строительство и открытие многофункционального бизнес-центра (имеющего бизнес-инкубаторы, офисные помещения для деятельности ИКТ и ВРО, производственные помещения), который будет разработан и введен в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление); обустройство региональной зоны отдыха «Гагаузское село»
3. Модернизация технико-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей	<ul style="list-style-type: none"> Расширение канализационных сетей с 38% до 75% охвата; строительство регионального очистного сооружения сточных вод для обслуживания 40000 жителей; обустройство публичного участка земли инженерными сетями для привлечения частных инвестиций для строительства многоквартирных домов на более чем 900 квартир

Муниципий Унгень:

Конкретные цели	Показатели оценки эффективности
1. Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения с прилегающими территориями	<ul style="list-style-type: none"> Модернизация не менее 16,3 км местных дорог; создание местной службы городского общественного транспорта и обеспечение ее как минимум 24 новыми транспортными единицами
2. Развитие и оснащение инфраструктуры и услуг экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности	<ul style="list-style-type: none"> Запуск деятельности многофункционального бизнес-центра «EXPUN» (имеющего бизнес-инкубаторы, офисные помещения для деятельности ИКТ и ВРО, производственные помещения), который будет разработан и введен в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление); современный павильон для регионального агропродовольственного рынка
3. Возрождение городов и развитие инфраструктуры общественных мест	<ul style="list-style-type: none"> Возрождение городского центра (центральный бульвар и центральная площадь); открытие региональной зоны отдыха «Озеро Делия»; капитально отремонтированная плотина на реке Прут
4. Модернизация технико-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей	<ul style="list-style-type: none"> Строительство регионального очистного сооружения сточных вод для обслуживания 40 000 жителей; расширение канализационных сетей с 54% до 75%

Муниципий Сорока:

Конкретные цели	Показатели оценки эффективности
1. Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения с прилегающими территориями	<ul style="list-style-type: none">• Модернизация не менее 16,5 км местных дорог;• создание местной службы городского общественного транспорта и обеспечение ее как минимум 24 новыми транспортными единицами
2. Развитие и оснащение инфраструктуры и услуг экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности	<ul style="list-style-type: none">• Инженерная подготовка и оборудование свободной экономической подзоны Сорока для привлечения производственных инвестиций, что создаст более 1000 новых рабочих мест;• открытие региональной зоны отдыха «Обрывистый берег реки Днестр у Сорокской крепости»
3. Возрождение городов и развитие инфраструктуры общественных мест	<ul style="list-style-type: none">• Возрождение городского центра (центральный бульвар и центральная площадь);• строительство регионального многофункционального спортивного центра
4. Модернизация технико-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей	<ul style="list-style-type: none">• Строительство регионального очистного сооружения сточных вод для обслуживания 40000 жителей;• расширение канализационных сетей с 52% до 70% охвата

Муниципий Единец:

Конкретные цели	Показатели оценки эффективности
1. Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения с прилегающими территориями	<ul style="list-style-type: none">• Модернизация не менее 9 км местных дорог;• создание местной службы городского общественного транспорта и обеспечение ее как минимум 6 новыми транспортными единицами
2. Развитие и оснащение инфраструктуры и услуг экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности	<ul style="list-style-type: none">• Обеспечено подключение индустриального парка к безопасному и полному источнику электроснабжения для содействия новым инвестициям, которые создадут более 500 новых рабочих мест
3. Возрождение городов и развитие инфраструктуры общественных мест	<ul style="list-style-type: none">• Открытие региональной зоны отдыха «Парк Василе Александри» (40 га с 3 озерами);• строительство регионального многофункционального спортивного центра;• возрождение городского центра и микрорайонов жилых кварталов
4. Модернизация технико-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей	<ul style="list-style-type: none">• Строительство регионального очистного сооружения сточных вод для обеспечения качества подаваемой воды в соответствии с нормативными требованиями;• расширение канализационных сетей с 45% до 70% охвата;• расширение уличного освещения до 60% территориального охвата

Муниципий Орхей:

Конкретные цели	Показатели оценки эффективности
1. Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и сообщения с прилегающими территориями	<ul style="list-style-type: none">• Модернизация не менее 5 км местных дорог;• 35 отремонтированных/обустроенных станций ожидания
2. Развитие и оснащение инфраструктуры и услуг экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности	<ul style="list-style-type: none">• Запуск деятельности многофункционального регионального бизнес-центра (имеющего бизнес-инкубаторы, офисные помещения для деятельности ИКТ и ВРО, производственные помещения), который будет разработан и введен в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление);

	<ul style="list-style-type: none"> • Расширенная и оснащенная инженерными сетями экономическая подзона Орхей для содействия привлечению новых инвестиций в производственную деятельность; • открытие современного регионального агропродовольственного рынка
3. Возрождение городов и развитие инфраструктуры общественных мест	<ul style="list-style-type: none"> • Сдача в эксплуатацию и включение в туристический маршрут строения «Комплекс бывшего уездного земства с прилегающим парком»; • действующий региональный многофункциональный спортивный комплекс в муниципии Орхей

VII. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ

Для реализации настоящей Национальной программы будет задействован ряд учреждений с четко определенными полномочиями и компетенциями, расположенных на национальном, региональном и местном уровнях, в каждой муниципии-бенефициаре.

На национальном уровне реализацию настоящей Национальной программы будут координировать:

- 1) Национальный координационный совет по региональному развитию, выполняющий роль стратегической координации;
- 2) национальный орган, ответственный за политику городского развития, выполняющий роль координации и управления реализацией.

Как было сказано ранее, городское развитие нельзя отделить от регионального развития. На европейском и глобальном уровнях города задуманы как неотъемлемая часть и движущая сила регионального развития. Возрождение городов и планирование городского развития по сути своей являются региональной проблемой. По этим причинам Национальный координационный совет по региональному развитию обеспечивает роль основного органа, принимающего решения по планированию, реализации, мониторингу и оценке реализации данной государственной политики городского развития.

В настоящее время Национальный координационный совет по региональному развитию представляет собой функциональную структуру общей компетенции, не являющуюся юридическим лицом, состоящую из представителей всех министерств, региональных и местных субъектов развития, действующую в целях утверждения, продвижения и координации на национальном уровне целей политики регионального развития (источник: [Постановление Правительства № 127/2008](#) о мерах по выполнению [Закона № 438-XVI от 28 декабря 2006 года](#) о региональном развитии в Республике Молдова).

Одновременно с утверждением настоящей Национальной программы полномочия и компетенции Национального координационного совета по региональному развитию, установленные в пункте 9 приложения № 1 к [Постановлению Правительства № 127/2008](#) о мерах по выполнению [Закона № 438-XVI от 28 декабря 2006 года](#) о региональном развитии в Республике Молдова будут дополнены специальными полномочиями в области городского развития.

В этом смысле, для обеспечения стратегической координации реализации настоящей Национальной программы, глава III «Полномочия национального совета» приложения № 1 вышеуказанного постановления будет дополнена следующими полномочиями:

- «а) утверждает, продвигает и координирует на национальном уровне цели политики регионального развития;
- б) утверждает, продвигает и координирует инструменты внедрения политики городского развития;
- с) координирует финансовые механизмы, определяет критерии, приоритеты и условия распределения финансовых ресурсов для реализации Национальной программы развития городов-полюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы и утверждает план выплат;

d) утверждает Операционное руководство по использованию финансовых средств для реализации Национальной программы развития городов-полюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы;

e) осуществляет надзор и контроль над использованием по назначению финансовых средств, выделенных на реализацию Национальной программы развития городов-полюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы;

f) контролирует выделение ресурсов на реализацию Национальной программы развития городов-полюсов роста в Республике Молдова на 2021-2027 годы и утверждает годовые отчеты о реализации.

Национальным органом, ответственным за политику регионального и городского развития, является Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды. В процессе реализации настоящей Национальной программы Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды осуществляет полномочия и компетенции, установленные положением об организации и функционировании. При этом через специализированные управления, соответствующие для реализации настоящей Национальной программы, Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды:

1) согласовывает рабочие планы по реализации настоящей Национальной программы с имеющимися финансовыми средствами;

2) совместно с Национальным бюро статистики и агентствами регионально развития отвечает за представление консолидированного анализа профиля развития и годовых тенденций развития муниципиев/городов -полюсов роста;

3) рассматривает и утверждает отчеты агентств регионально развития по реализации настоящей Национальной программы;

4) обеспечивает составление годового отчета о реализации государственной политики по развитию полюсов роста и его представление на рассмотрение Национальному координационному совету по региональному развитию;

5) обеспечивает функционирование механизмов, процессов мониторинга и оценки и представляет ответственным государственным учреждениям информацию, необходимую для проведения внешнего аудита реализации настоящей Национальной программы в соответствии с положениями законодательства.

На региональном уровне основная роль в реализации настоящей Национальной программы на первых двух этапах внедрения отведена агентствам регионально развития. В течение первых трех лет реализации настоящей Национальной программы агентства регионально развития будут выполнять следующие полномочия:

1) обеспечение информационной помощи и поддержки в разработке/актуализации стратегической и градостроительной документации муниципиев – бенефициаров настоящей Национальной программы;

2) организация и осуществление деятельности, способствование консолидации потенциала подразделений по внедрению проектов в реализации, мониторинге и оценке проектов местного развития;

3) оказание помощи и поддержки муниципальным подразделениям по внедрению проектов в разработке проектных предложений, касающихся городского развития;

4) рассмотрение, при поддержке законтрактованных подрядчиков, проектных предложения на основе документации по планированию и градостроительству;

5) организация и проведение аукционов и/или инвестиционных конкурсов, регулируемых законодательством о государственных закупках, в порядке, установленном для реализации проектов городского развития;

6) обеспечение управления и оперативного мониторинга реализации проектов городского развития;

7) осуществление мониторинга тенденций развития городов/муниципиев – полюсов роста согласно установленным показателям и параметрам развития.

После завершения первого этапа реализации настоящей Национальной программы, на основании результатов оценки отчетов о мониторинге часть полномочий агентств регионального развития будут пересмотрены, а некоторые полномочия будут переданы примэриям шести муниципиев.

На муниципальном уровне в каждой примэрии будет создано подразделение по внедрению проектов городского развития, которое будет наделено, по меньшей мере, следующими полномочиями:

- 1) участие и оказание необходимой поддержки в разработке/актуализации стратегической и градостроительной документации;
- 2) разработка оперативной программы реализации проектов на муниципальном уровне;
- 3) представление проектных предложений на основании документации по планированию и градостроительству;
- 4) обеспечение управления и оперативного мониторинга реализации проектов;
- 5) реализация проектов городского развития;
- 6) разработка и представление на рассмотрение местным органам управления, а также агентствам регионального развития отчетов о ходе реализации проектов;
- 7) сотрудничество с донорским сообществом и способствование привлечению финансовых средств для реализации настоящей Национальной программы на муниципальном уровне.

Порядок реализации настоящей Национальной программы следующий:

1) подразделения по внедрению проектов, созданные в примэриях, разрабатывают и от имени муниципия представляют проектные предложения, основанные на местных стратегиях развития и генеральном градостроительном плане (согласно требованиям, установленным национальным координирующим органом регионального развития);

2) проектные предложения представляются агентствам регионального развития, которые одобряют и включают их в годовую программу финансирования, а после их согласования представляют национальному органу, отвечающему за политику регионального и городского развития, на рассмотрение и утверждение финансирования выбранных проектов;

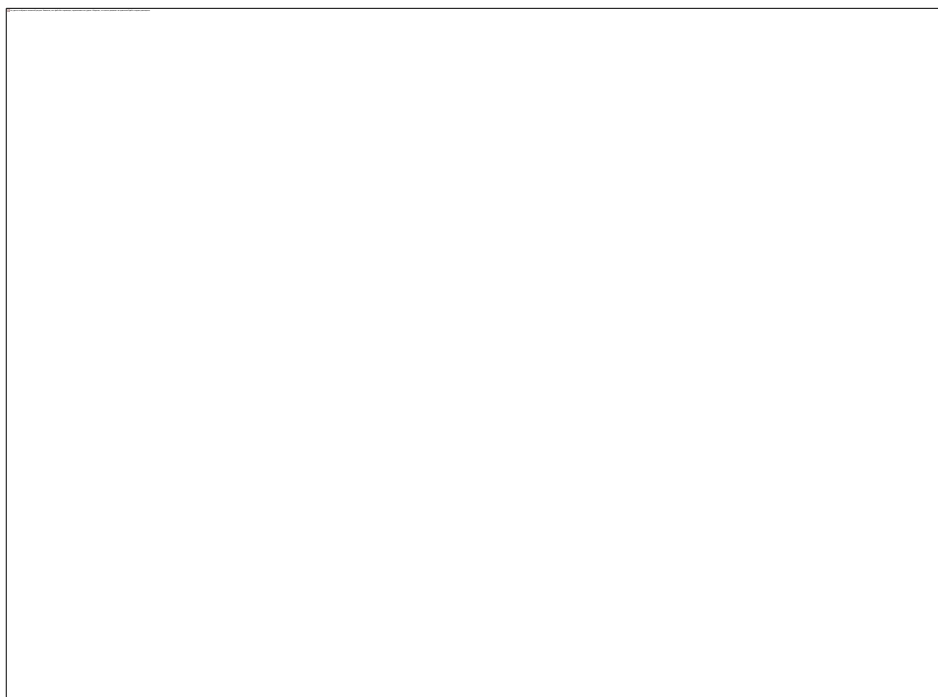
3) национальный орган, отвечающий за политику регионального и городского развития, предлагает Национальному координационному совету по региональному развитию одобрить финансирование проектов, а после одобрения вносит предложение Министерству финансов о включении финансируемых проектов в Бюджетный прогноз на среднесрочный период и годовой государственный бюджет;

4) подразделения по внедрению проектов, созданные в примэриях, обеспечивают реализацию проектов, управление ими и представление отчетов о ходе реализации проектов;

5) примэрии-бенефициары, при поддержке агентств регионального развития, обеспечивают управление и оперативный мониторинг реализации проектов;

6) агентства регионального развития предоставляют национальному органу, отвечающему за политику регионального и городского развития, полугодовые сводные отчеты о ходе работы, а Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды предоставляет Национальному координационному совету по региональному развитию годовые отчеты о реализации настоящей Национальной программы.

Схематично институциональная база для координации и реализации настоящей Национальной программы представляется следующим образом:



*Примечание: АРР – агентства регионального развития;
ПВП – подразделения по внедрению проектов*

Этот институциональный механизм реализации лежит в основе процедур мониторинга и оценки реализации настоящей Национальной программы.

VIII. РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ

Реализации настоящей Национальной программы могут угрожать следующие риски:

Риск	Степень	Вероятность появления
<i>Политические</i>		
Неопределенная политическая среда, частые избирательные кампании	Средняя	Средняя
Отсутствие политической воли для реализации настоящей Национальной программы	Высокая	Высокая
Отсутствие корреляции политики в отношении развития полюсов роста с другими политиками и, соответственно, невключение установленных полюсов роста, в приоритеты фондов, управляемых на уровне других министерств	Средняя	Средняя
Относительно длительный временной горизонт для оценки воздействия полюса роста на социально-экономическое развитие – предлагаемый интервал в 5-7 лет непривлекателен для политиков, с учетом того, что избирательный цикл составляет 4 года	Средняя	Средняя
<i>Экономические</i>		
Постпандемический экономический кризис может повлиять на эффективную реализацию настоящей Национальной программы	Высокая	Высокая
Региональная экономическая нестабильность	Высокая	Высокая
<i>Операционные</i>		
Зависимость успеха политики полюса роста от ресурсов, которые должны предоставляться ему центральным уровнем управления	Высокая	Высокая
Недостаточный потенциал на уровне государственных администраций городов для разработки и реализации масштабных проектов, способных повлиять на развитие прилегающих территорий	Средняя	Средняя
Неинституционализированные отношения между полюсом роста и сетью населенных пунктов в зоне влияния	Низкая	Низкая

<i>Окружающей среды</i>		
Продление периода пандемии COVID-19	Высокая	Высокая

IX. ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ

Процедуры отчетности, связанные с реализацией настоящей Национальной программы, должны быть основаны на механизме и комплексных процедурах мониторинга и оценки реализации Национальной стратегии регионального развития, состоящих из двух уровней:

- Национальный координационный совет по региональному развитию несет ответственность за комплексный мониторинг и оценку результатов, достигнутых во всех муниципиях – бенефициарах настоящей Национальной программы на стратегическом уровне;
- региональные советы по развитию из регионов развития Север, Юг, Центр и АТО Гагаузия несут ответственность за комплексный мониторинг и оценку результатов, достигнутых во всех муниципиях – бенефициарах, расположенных в соответствующем регионе, на стратегическом уровне;
- Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды несет ответственность за организацию координации всего процесса мониторинга и оценки, включая ответственность за подготовку и представление годовых отчетов Государственной канцелярии.

Мониторинг реализации настоящей Национальной программы будет основываться на системе полугодовой и годовой отчетности, которая будет представляться не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Полугодовые и годовые отчеты по мониторингу будут составляться на первом этапе агентствами регионального развития, а на втором этапе – подразделениями по внедрению проектов примэрий, и представляться Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды отраслевым министерствам, региональным советам по развитию и Национальному координационному совету по региональному развитию.

Годовые отчеты о ходе реализации настоящей Национальной программы представляются также Государственной канцелярии для дальнейшего обсуждения и представления на уровне Правительства.

В ходе реализации Национальной стратегии регионального развития Национальное бюро статистики окажет методологическую поддержку Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, систематически будет собирать и обрабатывать данные в соответствии с согласованными показателями городского развития в целях обеспечения оценки динамики развития муниципиев – полюсов роста. Агентства регионального развития будут ежегодно разрабатывать и обновлять профили городского развития и постоянно оценивать тенденции развития муниципиев – полюсов регионального развития.

С учетом перечня определенных показателей, настоящая Национальная программа будет подвергаться комплексной оценке воздействия (промежуточной и фактической), в соответствии с процедурами, рекомендованными Государственной канцелярией. В случае необходимости будут проведены отраслевые исследования и оценки. Окончательные результаты и рекомендации оценок будут включены в отчет об оценке, который будет представлен Национальному координационному совету по региональному развитию и Государственной канцелярии.

Все проекты, финансируемые в рамках настоящей Национальной программы, будут подвергаться аудиту в соответствии с процедурами, уже установленными для аудита проектов, финансируемых из Национального фонда регионального развития.

X. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Процесс реализации настоящей Национальной программы условно разделен на три этапа:

- 1) подготовительный этап (ориентировочный срок – 6 месяцев после утверждения настоящей Национальной программы;
- 2) первый этап реализации (3 года – в период 2021-2024 гг.);
- 3) второй этап реализации (3 года – 2025-2027 гг.).

Подготовительный этап. Для получения ресурсов населенные пункты, обозначенные как полюса роста, должны будут иметь актуализированную стратегию местного развития и генеральный градостроительный план, в которых отражены инвестиционные намерения и проекты, предлагаемые для реализации. На этапе подготовки/ актуализации стратегии местного развития, генерального градостроительного плана и заявок (проектов) города-полюса роста получают поддержку со стороны агентств регионального развития региона, частью которого они являются.

В этом контексте следует отметить, что в настоящее время два муниципия не имеют генеральных градостроительных планов, а три муниципия имеют стратегии местного развития в стадии последнего года реализации:

№ п/п	Документация	Кахул	Единец	Орхей	Сорока	Унгень	Комрат
1.	Генеральный градостроительный план	2016-2030 гг.	Не имеет	2015-2025 гг.	2011-2025 гг.	2014-2030 гг.	В процессе разработки
2.	Стратегия социально-экономического развития	2019-2025 гг.	2015-2020 гг.	2014-2020 гг.	2015-2020 гг.	2019-2025 гг.	2019-2025 гг.

Также на стадии подготовки муниципии-бенефициары должны разработать на уровне каждого города-полюса роста оперативный план по реализации настоящей Национальной программы. Операционный план будет включать список проектов, предлагаемых к реализации, график их реализации, ответственные за реализацию учреждения, источники финансирования и софинансирования проектов, показатели прогресса, а также непосредственно формуляры проектных предложений, заполненные в соответствии с требованиями, установленными национальным органом по реализации политики регионального развития, и соответствующие подтверждающие документы (формы заявок, проектная и техническая документация, подробные сметы расходов).

На данном этапе, исходя из приоритетов и степени готовности, портфель предлагаемых проектов будет разделен на две группы:

- 1) предлагаемые к реализации на первом этапе (2021-2024 гг.);
- 2) предлагаемые к реализации на втором этапе (2025-2027 гг.).

Первый этап реализации – 2,5 года (2021-2024 гг.). В рамках данного этапа предусмотрена реализация проектов, предложенных для первого этапа. Проекты будут реализованы агентствами регионального развития при участии подразделений по внедрению проектов органов местного публичного управления на основе годовых финансовых ассигнований, установленных для каждого населенного пункта в отдельности. Подразделения по внедрению проектов будут представлять собой межотраслевые рабочие группы, без юридического статуса, состоящие из служащих/сотрудников, нанятых по договору органами местного публичного управления, и специалистов некоммерческих структур, с которыми орган местного публичного управления сотрудничает в реализации проектов. Процедуры выделения финансирования, организации публичных тендеров, реализации, мониторинга и отчетности по реализации проектов будут аналогичны процедурам, применяемым в случае финансирования проектов из Национального фонда регионального развития. На первом этапе роль местного подразделения по внедрению проектов будет заключаться в оказании поддержки в подготовке проектов и мониторинге их реализации. Отчетность будет составляться агентствами регионального развития на

основании установленных процедур в отношении реализации проектов, финансируемых из Национального фонда регионального развития. Также на этом этапе будет реализована комплексная программа мероприятий по усилению институционального потенциала органов местного публичного управления в управлении проектами. За мероприятиями по обучению последуют действия по сотрудничеству и партнерству с агентствами регионального развития по практическим аспектам реализации проектов (организация тендеров, заключение договоров с компаниями, мониторинг выполнения договоров на закупки, отчетность и т.д.). Этот этап завершится действиями по промежуточной оценке реализации настоящей Национальной программы.

Второй этап реализации – 2 года (2025-2027 гг.). В рамках этого этапа, после составления списков с проектными предложениями для второго этапа, будут реализованы выбранные проекты. В отличие от предыдущего этапа, проекты будут реализовываться подразделениями по внедрению проектов органов местного публичного управления, при поддержке агентств регионального развития, на основе ежегодных финансовых ассигнований, установленных для каждого населенного пункта. Подразделения по внедрению проектов органов местного публичного управления сохраняют статус межотраслевого образования без правового статуса. В зависимости от обстоятельств, услуги некоторых специалистов подразделений по внедрению проектов будут предоставляться на договорной основе и финансироваться за счет расходов на управление проектом. Органы местного публичного управления – бенефициары обеспечат процесс реализации проектов и предоставления отчетности по проектам, финансируемым настоящей Национальной программой, через казначейскую систему, на основании полномочий и процедур, выполняемых аналогично агентствами регионального развития, только на местном уровне. Этап завершается окончательной оценкой реализации настоящей Национальной программы, после которой последует оценка после реализации, в которой проекты должны войти в предполагаемые параметры, которые могут быть продлены на период 3-5 лет, в течение которого проекты еще находятся в рамках договора, и их действие подлежит проверке один раз в год, а затем настоящая Национальная программа оценивается с точки зрения воздействия.

XI: ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

№ п/п	Действия / Проекты	Сроки реализации*	Ориентировочные затраты, млн.руб	Источник финансирования	Ответственные	Показатели мониторинга
1	2	3	4	5	6	7
Конкретная цель 1: Повышение мобильности и качества инфраструктуры доступа и их связи с прилегающими территориями						
1.1.	Восстановление дорожной инфраструктуры в муниципии Сорока	2021-2027 гг.*	165	Источники средств для реконструкции дорог будут установлены дополнительно у доноров, в государственном бюджете и у международных финансовых организаций	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	16,5 км модернизированных дорог местного значения
1.2.	Восстановление дорожной инфраструктуры в муниципии Единец	2021-2027 гг.*	90			9 км модернизированных дорог местного значения
1.3.	Восстановление дорожной инфраструктуры в муниципии Унгень	2021-2027 гг.*	163			16,3 км модернизированных дорог местного значения
1.4.	Восстановление дорожной инфраструктуры в муниципии Орхей	2021-2027 гг.*	50			5 км модернизированных дорог местного значения
1.5.	Восстановление дорожной инфраструктуры в муниципии Комрат	2021-2027 гг.*	110			11 км модернизированных дорог местного значения
1.6.	Восстановление дорожной инфраструктуры в муниципии Кахул	2021-2027 гг.*	150			15 км модернизированных дорог местного значения
1.7.	Развитие системы городского общественного транспорта в муниципии Сорока	2021-2027 гг.*	12	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Сорока	Функциональная местная служба городского общественного транспорта, оснащенная не менее 24 новыми транспортными единицами
1.8.	Развитие системы городского общественного транспорта в муниципии Единец	2021-2027 гг.*	3	Государственный бюджет в рамках	Министерство сельского	Функциональная местная служба городского

				настоящей Национальной программы	хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Единец	общественного транспорта, оснащенная как минимум 6 новыми транспортными единицами
1.9.	Развитие системы городского общественного транспорта в муниципии Унгень	2021-2027 гг.*	12	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Унгень	Функциональная местная служба городского общественного транспорта, оснащенная не менее 24 новыми транспортными единицами
1.10.	Развитие системы городского общественного транспорта в муниципии Комрат	2021-2027 гг.*	3	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Комрат	Функциональная местная служба городского общественного транспорта, оснащенная как минимум 6 новыми транспортными единицами
1.11.	Развитие системы городского общественного транспорта в муниципии Кахул	2021-2027 гг.*	12	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного	Функциональная местная служба городского общественного транспорта, оснащенная не менее 24 новыми транспортными единицами.

					публичного управления муниципия Кахул	
1.12.	Строительство станций ожидания городского общественного транспорта в муниципии Орхей	2021-2027 гг.*	2	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Орхей	35 отремонтированных / оборудованных станций ожидания
Конкретная цель 2: Развитие и оборудование объектов инфраструктуры и услуг экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности						
2.1.	Капитальное строительство агропродовольственного рынка в муниципии Кахул	2021-2027 гг.*	15	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Кахул	Функциональный региональный агропродовольственный рынок
2.2.	Строительство Центра передового опыта и бизнес-инноваций («ICT Innovation hub and Excellence Centre in Cahul »)	2021-2027 гг.*	120	Партнеры по развитию	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Кахул	Региональный функциональный ИТ-центр Кахул

2.3.	Завершение проекта по обустройству зоны отдыха «Соленое озеро» в муниципии Кахул.	2021-2027 гг.*	25	Государственный бюджет в рамках настоящей Программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Кахул	Функциональная зона отдыха «Соленое озеро»
2.4.	Обеспечение объектами инфраструктуры субзоны свободной экономической зоны в с. Крихана Веке (район Кахул)	2021-2027 гг.*	40	Партнеры по развитию – источники необходимо определить дополнительно	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Кахул	Субзона свободной экономической зоны в с.Крихана Веке, оснащенная инженерными сетями (вода, канализация, электричество, подъездная дорога)
2.5.	Строительство здания Многофункционального регионального бизнес-центра в муниципии Комрат (будет включать бизнес-инкубатор, офисные помещения ТИС и ВРО, производственные помещения для сдачи в аренду инвесторам, которые будут разработаны и введены в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление)	2021-2027 гг.*	50	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления органами муниципия Комрат	Действующий многофункциональный региональный бизнес-центр в муниципии Комрат
2.6.	Развитие инженерно-технической инфраструктуры и обустройство территории, прилегающей к пойме реки Ялпуг в муниципии Комрат – для превращения в туристско-развлекательную зону «Гагаузское село»	2021-2027 гг.*	20	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и	Функциональная зона досуга и отдыха «Гагаузское село»

					окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Комрат	
2.7.	Строительство современного зала для регионального агропродовольственного рынка в муниципии Унгень	2021-2027 гг.*	6	Партнеры по развитию – источники должны быть определены дополнительно	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Унгень	Современный зал для регионального агрорынка введен в эксплуатацию и функционирует
2.8.	Строительство регионального бизнес-центра «EXPUN» в муниципии Унгень, который будет включать в себя офисный центр для деятельности ТПС и ВРО, бизнес-инкубатор, конференц-зал и выставочный зал, который будет разработан и введен в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление)	2021-2027 гг.*	50	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Унгень	Функциональный региональный бизнес-центр «EXPUN»
2.9.	Подключение земельного участка, на котором расположен промышленный парка в муниципии Единец, к новому источнику электроэнергии	2021-2027 гг.*	20	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Единец	Промышленный парк подключен к новому источнику электроэнергии для облегчения инвестиций, которые создадут более 500 новых рабочих мест

2.10.	Инженерно-техническая инфраструктура в рамках субзоны свободной экономической зоны (подъездная дорога, электричество, газ, вода, канализация) в муниципии Сорока	2021-2027 гг.*	13.3	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Сорока	Субзона свободной экономической зоны в муниципии Сорока оборудована всеми инженерными сетями (подъездная дорога, вода, канализация, электричество) для привлечения инвестиций в производственную деятельность
2.11.	Восстановление обрыва реки Днестр (7 км) и прилегающего пространства в зоне набережной и отдыха для консолидации муниципия Сорока в качестве основного туристического назначения в Республике Молдова	2021-2027 гг.*	100	83 тыс. – государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы; 17 тыс. – источники, которые необходимо дополнительно определить у партнеров по развитию	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Сорока	Рекреационная зона «Обрыв реки Днестр» протяженностью 7 км, включая сопутствующие объекты отдыха и туризма, введена в эксплуатацию и функционирует
2.12.	Строительство здания Многофункционального регионального бизнес-центра в муниципии Орхей (будет включать бизнес-инкубатор, офисные помещения ТПС и ВРО), которое будет разработано и введено в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление)	2021-2027 гг.*	48	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Орхей	Действующий многофункциональный региональный бизнес-центр в муниципии Орхей
2.13.	Расширение территории субзоны свободной экономической зоны (инженерные сети и земляные работы) в муниципии Орхей	2021-2027 гг.*	9	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и	Субзона свободной экономической зоны Орхей расширена и оборудована инженерными сетями для облегчения новых

					окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Орхей	инвестиций в производственную деятельность
2.14.	Капитальное строительство регионального агропродовольственного рынка в муниципии Орхей	2021-2027 гг.*	30	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Орхей	Региональный агропродовольственный рынок в муниципии Орхей сдан в эксплуатацию и функционирует
Конкретная цель 3: Возрождение города и развитие инфраструктуры общественных мест						
3.1.	Капитальная реконструкция здания «Комплекс бывшего уездного земства с прилегающим парком» в муниципий Орхей	2021-2027 гг.*	40	Партнеры по развитию – необходимые источники будут определены дополнительно	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Орхей	Комплекс зданий бывшего уездного земства капитально реконструирован и включен в национальный туристический контур
3.2.	Современный многофункциональный спортивный комплекс регионального значения (с бассейном) в муниципии Орхей	2021-2027 гг.*	50	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного	Функциональный региональный многофункциональный спортивный комплекс в муниципии Орхей

					управления муниципия Орхей	
3.3.	Современный многофункциональный спортивный комплекс регионального значения (с бассейном) в муниципии Сорока	2021-2027 гг.*	50	Партнеры по развитию – необходимые источники будут определены дополнительно	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Сорока	Действующий региональный многофункциональный спортивный комплекс в муниципии Сорока
3.4.	Комплексные работы по благоустройству города (общественный центр и кварталы многоквартирных домов) в муниципии Сорока	2021-2027 гг.*	40	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Сорока	Завершены и сданы в эксплуатацию комплексные работы по благоустройству городского центра муниципия Сорока (включая жилые дома в центральной части)
3.5.	Обустройство и благоустройство региональной зоны отдыха «Парк Василе Александри» (40 га с 3 озерами) в муниципии Единец	2021-2027 гг.*	18	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Единец	Функциональная региональная зона отдыха и рекреации в муниципии Единец
3.6.	Современный многофункциональный спортивный комплекс областного значения (с бассейном) в муниципии Единец	2021-2027 гг.*	50	Государственный бюджет в рамках настоящей	Министерство сельского хозяйства, регионального	Действующий региональный многофункциональный спортивный комплекс в муниципии Единец

				Национальной программы	развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Единец	
3.7.	Комплексные работы по благоустройству города (общественный центр и многоквартирные дома) в муниципии Единец	2021-2027 гг.*	40	Партнеры по развитию – источники нуждаются в дополнительном определении	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Единец	Комплексные работы по городскому благоустройству общественного центра муниципия Единец (включая блоки центральной части) завершены и сданы в эксплуатацию
3.8.	Развитие территории озера Делия в зоне отдыха и развлечений регионального значения в муниципии Унгень	2021-2027 гг.*	31	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Унгень	Функциональная региональная рекреационная зона отдыха «Озеро Делия»
3.9.	Ремонт плотины на реке Прут в муниципии Унгень	2021-2027 гг.*	30	Партнеры по развитию – необходимые источники будут определены дополнительно	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного	Капитально отремонтированная плотина на реке Прут сдана в эксплуатацию

					управления муниципалитета Унгень	
3.10.	Комплексные работы по благоустройству городского центра муниципалитета Унгень	2021-2027 гг.*	80	Партнеры по развитию	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципалитета Унгень	Завершены и сданы в эксплуатацию комплексные работы по благоустройству городского центра муниципалитета Унгень
3.11.	Строительство современного многофункционального спортивного комплекса регионального значения (с бассейном) в муниципалитете Кахул	2021-2027 гг.*	50	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципалитета Кахул	Действующий региональный многофункциональный спортивный комплекс муниципалитета Кахул
3.12.	Капитальная реконструкция студенческого общежития №3 Государственного университета имени Б.П.Хашдеу, Кахул (в сотрудничестве с Министерством образования, культуры и исследований в качестве основателя государственного университета имени Б.П.Хашдеу)	2021-2027 гг.*	35	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципалитета Кахул	Здание студенческого общежития № 3 Государственного университета им. Б.П.Хашдеу – капитально и функционально реконструировано
3.13.	Комплексные работы по благоустройству городского центра в муниципалитете Кахул	2021-2027 гг.*	80	Партнеры по развитию	Министерство сельского хозяйства, регионального	Завершены и сданы в эксплуатацию комплексные работы по благоустройству

					развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Кахул	городского центра муниципия Кахул
Конкретная цель 4: Модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей						
4.1.	Расширение канализационных сетей в муниципии Сорока	2021-2027 гг.*	10	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Сорока	Уровень охвата услугами канализации в муниципии Сорока увеличился с 52% до 70% домохозяйств
4.2.	Строительство очистных сооружений сточных вод в муниципии Сорока	2021-2027 гг.*	236	Партнеры по развитию – необходимые источники должны быть определены	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Сорока	Очистные сооружения сточных вод в муниципии Сорока функциональны
4.3.	Расширение канализационных сетей в муниципии Единец	2021-2027 гг.*	13,5	Партнеры по развитию – необходимые источники будут определены	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного	Уровень охвата услугами канализации в муниципии Единец увеличился с 45% до 70% домохозяйств

					публичного управления муниципия Единец	
4.4.	Строительство новой водоочистой станции в муниципии Единец	2021-2027 гг.*	10	Государственный бюджет в рамках настоящей Программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Единец	Питьевая вода из централизованной системы водоснабжения в муниципии Единец соответствует нормативным требованиям по качеству
4.5.	Расширение и модернизация системы уличного освещения в муниципии Единец	2021-2027 гг.*	6	Государственный бюджет в рамках настоящей Программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Единец	Минимум 60% улиц муниципия Единец охвачены услугами ночного освещения
4.6.	Строительство очистных сооружений сточных вод в муниципии Унгень	2021-2027 гг.*	200	Партнеры по развитию – источники нуждаются в дальнейшем определении	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Унгень	Функционирующие районные очистные сооружения сточных вод в муниципии Унгень
4.7.	Расширение канализационных сетей для увеличения охвата услугами с 54% до 70% в муниципии Унгень	2021-2027 гг.*	66	Государственный бюджет в рамках настоящей	Министерство сельского хозяйства,	Уровень охвата услугами канализации в муниципии

				Национальной программы	регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Унгень	Унгень увеличился с 54% до 70% домохозяйств
4.8.	Расширение канализационных сетей в муниципии Комрат	2021-2027 гг.*	75	Государственный бюджет в рамках настоящей Программы (30 млн.леев) и партнеры по развитию – необходимые источники будут определены дополнительно (45 млн.леев)	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Комрат	Уровень охвата услугами канализации в муниципии Комрат увеличился с 38% до 70% домохозяйств
4.9.	Строительство районных очистных сооружений сточных вод в муниципии Комрат	2021-2027 гг.*	180	Партнеры по развитию – необходимые источники будут определены	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Комрат	Функционирующие районные очистные сооружения сточных вод в муниципии Комрат
4.10.	Развитие инженерно-технической инфраструктуры (расширение инженерных сетей) для привлечения частных инвестиций в строительство нового микрорайона жилых домов (900 квартир) в муниципии Комрат	2021-2027 гг.*	20	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного	Земельный участок общего пользования под жилищное строительство (900 новых квартир) оборудован инженерными сетями

					управления муниципия Комрат		
4.1.1.	Расширение и модернизация уличного освещения для муниципия Кахул	2021-2027 гг.*	10	Государственный бюджет в рамках настоящей Программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципия Кахул	Не менее 75% улиц муниципального образования пользуются услугами ночного освещения	
Менеджмент настоящей Национальной программы:							
5.1.	Подготовительный этап	Создание подразделений по внедрению проектов в рамках муниципиев – бенефициаров	Один месяц с даты утверждения настоящей Национальной программы	Стоимость будет определяться отдельно каждым муниципием-бенефициаром	Местные бюджеты местных публичных органов муниципиев – бенефициаров (со счета и в пределах утвержденных текущих расходов)	Органы местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	Положения о создании подразделений по внедрению в рамках примэрий муниципиев – бенефициаров
5.2.		Разработка и утверждение муниципальными советами оперативных планов муниципальных образований по организации местных мероприятий по реализации настоящей Национальной программы	3 месяца с даты утверждения настоящей Национальной программы	Стоимость будет определяться отдельно каждым муниципием-бенефициаром	Местные бюджеты местных публичных органов муниципиев – бенефициаров (со счета и в пределах утвержденных текущих расходов)	Органы местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	Решения муниципальных советов об утверждении муниципальных операционных планов
5.3.		Обновление / разработка документации по стратегическому развитию муниципиев (стратегии развития и	3 месяца с даты утверждения настоящей Национальной программы	0,8 млн.леев (ориентировочные затраты на разработку Генерального	Местные бюджеты местных публичных органов муниципиев – бенефициаров	Органы местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	Местные социально-экономические стратегии, обновленные в 6 муниципиях; инициирована разработка Генерального

		генеральные градостроительные планы) с целью отражения положений настоящей Национальной программы		градостроительного плана для муниципия Единец)			градостроительного плана в муниципии Единец
5.4.		Мероприятия по наращиванию потенциала подразделений по внедрению проектов в примэриях муниципиев – бенефициаров	6 месяцев с даты утверждения настоящей Национальной программы	1 млн.леев	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	Члены подразделений по внедрению проектов из 6 муниципиев прошли обучение управлению проектами (тематические тренинги и ознакомительные поездки)
5.5.	Первый этап реализации	Детальная разработка и представление на финансирование проектов для финансирования на первом этапе реализации (за исключением технической проектной документации, которая будет разработана из источников настоящей Национальной программы после утверждения проектов)	До декабря 2021 г.	Стоимость будет определяться отдельно каждым муниципием-бенефициаром	Местные бюджеты местных публичных органов муниципиев – бенефициаров (за счет и в пределах утвержденных текущих расходов)	Органы местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	Проекты, поданные на финансирование в соответствии с Операционными муниципальными планами
5.6.		Совместные действия Министерства сельского хозяйства, регионального развития и	Постоянно	6 млн.леев (1 млн.леев на муниципий)	Местные бюджеты местных органов публичной власти муниципиев – бенефициаров и	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и	Организованные круглые столы, подготовленные и поданные заявки, разработанная техническая документация, проведенные

		окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципиев-бенефициаров с целью выявления и привлечения дополнительных ресурсов от партнеров по развитию для реализации проектов, определенных для финансирования с донорами (организация круглых столов, подготовка заявок, переговоры, двусторонние подходы и т. д.)			бюджет Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды за счет и в пределах текущих расходов	окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	переговоры, инициированные двусторонние подходы и т.д. для установления 300 млн.леев из общих запланированных 919 млн.леев
5.7.		Оценка промежуточных результатов настоящей Национальной программы для планирования мероприятий по второму этапу реализации.	Октябрь – ноябрь 2024 г.	0,4 млн.леев	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	Промежуточный отчет об оценке настоящей Национальной программы
5.8.		Мероприятия по укреплению потенциала подразделений по внедрению проектов в примериях муниципиев – бенефициаров	В течение 2021-2024 гг.	Всего: 2 млн.леев для первого этапа	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с	Не менее 20 мероприятий по укреплению потенциала (тренинги, ознакомительные поездки и техническая помощь)

						органами местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	
5.9.	Второй этап реализации	Детальная проработка и представление проектов для финансирования на втором этапе реализации (включая техническую документацию)	До декабря 2024 г.	19,6 млн.леев (затраты, связанные с разработкой технической документации (оценка основана на общем среднем коэффициенте 8% от объема инвестиций)	Местные бюджеты местных органов публичной власти муниципиев – бенефициаров	Органы местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	Проекты, представленные для финансирования в соответствии с операционными муниципальными планами
5.10.		Совместные действия Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципиев-бенефициаров в целях выявления и привлечения дополнительных ресурсов от партнеров по развитию для реализации проектов, определенных для финансирования с помощью доноров	Постоянно	6 млн.леев (1 млн.леев на муниципий)	Местные бюджеты местных органов публичной власти муниципиев – бенефициаров и бюджет Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды за счет и в пределах утвержденных текущих расходов	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	Организованные круглые столы, подготовленные и поданные заявки, разработанная техническая документация, проведенные переговоры, инициированные двусторонние подходы и т.д. для идентификации 619 млн.леев из запланированного общего количества 919 млн.леев

5.11.		Мероприятия по укреплению потенциала подразделений по внедрению проектов (ГРП) в примэриях муниципиев – бенефициаров	В течение 2025-2027 гг.	Всего 2 млн.леев для второго этапа	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в сотрудничестве с органами местного публичного управления муниципиев-бенефициаров	Минимум 20 мероприятий по наращиванию потенциала (тренинги, ознакомительные поездки и техническая помощь)
5.12.	Этап после реализации	Оценка результатов настоящей Национальной программы и определение возможности инициирования новой аналогичной программы для продвижения полученных результатов	Через два года после даты завершения реализации настоящей Национальной программы	0,6 млн.леев	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды	Отчет об оценке настоящей Национальной программы после реализации

* **Примечание.** Точный период инициирования и реализации проектов будет определен в муниципальных операционных планах, которые должны быть разработаны и утверждены в течение 3 месяцев с даты утверждения настоящей Национальной программы (действие 5.2 настоящего Плана действий).

**Основные инвестиционные потребности* для муниципиев
Кахул, Комрат, Орхей, Унгень, Сорока и Единец**

№ п/п	Показатели	Кахул	Единец	Орхей	Сорока	Унгень	Комрат
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Минимальные требования – городская мобильность и дорожная инфраструктура							
1.1.	Наличие качественного городского общественного пассажирского транспорта	Нет	Нет	Да	Нет	Нет	Нет
		Инвестиционные потребности в размере 12 млн.леев для покупки не менее 20 единиц транспорта	Инвестиционные потребности в размере 3 млн.леев для покупки не менее 6 единиц транспорта		Инвестиционные потребности в размере 12 млн.леев для покупки не менее 20 единиц транспорта	Инвестиционные потребности в размере 12 млн.леев для покупки не менее 20 единиц транспорта	Инвестиционные потребности в размере 3 млн.леев для покупки не менее 6 единиц транспорта
1.2.	Не менее 60% дорог с асфальтированным покрытием хорошего качества	32% (из них 70% в неудовлетворительном состоянии)	61% (в том числе 77% в неудовлетворительном состоянии)	60% (в том числе 30% в неудовлетворительном состоянии)	58% (в том числе 65% в неудовлетворительном состоянии)	31% (в том числе 70% в неудовлетворительном состоянии)	44% (в том числе 70% в неудовлетворительном состоянии)
		Инвестиционные потребности 600 млн.леев на капитальное строительство (реконструкцию) 60 км автомобильных дорог местного значения	Инвестиционные потребности 360 млн.леев на капитальное строительство (реконструкцию) 36 км автомобильных дорог местного значения	Инвестиционные потребности 240 млн.леев на капитальное строительство (реконструкцию) 24 км автомобильных дорог местного значения	Инвестиционные потребности 660 млн.леев на капитальное строительство (реконструкцию) 66 км автомобильных дорог местного значения	Инвестиционные потребности 650 млн.леев на капитальное строительство (реконструкцию) 65 км автомобильных дорог местного значения	Инвестиционные потребности 440 млн.леев на капитальное строительство (реконструкцию) 44 км автомобильных дорог местного значения
Промежуточный итог 1 инвестиционных потребностей		612 млн.леев	363 млн.леев	240 млн.леев	672 млн.леев	662 млн.леев	443 млн.леев
2. Минимальные требования – конкурентоспособность и инфраструктура поддержки экономического развития							
2.1.		Да	Нет	Нет	Да	Нет	Нет

	Функциональный бизнес-инкубатор (минимальная площадь 1500 м ²)		Требуемые инвестиции в размере 15 млн.леев	Требуемые инвестиции в размере 15 млн.леев		Требуемые инвестиции в размере 15 млн.леев	Требуемые инвестиции в размере 15 млн.леев
2.2.	Промышленная площадка, подготовленная для инвесторов	2 субзоны свободной экономической зоны; один промышленный парк	Промышленный парк	Субзона свободной экономической зоны	2 субзоны свободной экономической зоны	Субзоны свободной экономической зоны	Субзона свободной экономической зоны; промышленный парк
		Инвестиционные потребности в размере 40 млн.леев для субзоны свободной экономической зоны (с.Крихана Веке)	Инвестиционные потребности в размере 20 млн.леев для подключения к новому источнику электроэнергии	–	Инвестиционные потребности в размере 13,3 млн.леев для строительства инженерных сетей в субзоне свободной экономической зоны	–	–
2.3.	Бизнес-центр с офисами для сектора ТИС и ВРО (не менее 1,500 м ²)	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Нет
		Инвестиционные потребности не менее 30 миллионов леев для каждого муниципия (кроме муниципия Единец)					
Промежуточный итог 2 инвестиционных потребностей		70 млн.леев	35 млн.леев	45 млн.леев	43,3 млн.леев	45 млн.леев	45 млн.леев
3. Минимальные требования – возрождение города и развитие инфраструктуры общественных мест							
3.1.	Существование благоустроенного и символического городского общественного центра для регионального центра – полюса роста	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
		Инвестиционные потребности не менее 80 миллионов леев для каждого муниципия					
3.2.	Не менее 1/2 дворов многоквартирных домов в удовлетворительном состоянии	Нет	Нет	Да	Нет	Нет	Нет
		Для определения инвестиционных потребностей потребуется дополнительная оценка					
3.3.	Многофункциональный спортивный комплекс с региональными потребностями	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
		Инвестиционные потребности не менее 50 миллионов леев для каждого муниципия					

3.4.	Зал для спектаклей, вмещающий не менее 600 зрителей	Да	Да	Да	Да	Да	Да
3.5.	Стадион на не менее 1000 зрителей	Да	Да	Да	Да	Да	В процессе строительства при содействии Турецкого агентства по сотрудничеству и координации
3.6.	Наличие функциональной зоны отдыха с охватом рполяризацегиональных нужд.	Нет	Нет	Да	Нет	Нет	Нет
		Инвестиционные потребности в размере 20 млн.леев для восстановления зоны «Соленое озеро»	Потребность в инвестициях в 18 млн.леев для восстановления и благоустройства зоны отдыха «Парк Василе Александри» (40 га и 3 озера)		Инвестиционные потребности в размере 100 миллионов леев для восстановления обрывистого берега реки Днестр и прилегающего пространства в зоне набережной и отдыха (7 км)	Инвестиционные потребности в размере 31 млн.леев для обустройства озера Делия в зоне отдыха и рекреации	Инвестиционные потребности в размере 20 млн.леев для туристических и развлекательных объектов. объекта «Гагаузское село» (пойма реки Ялпуг)
Промежуточный итог 3 инвестиционных потребностей		150 млн.леев	148 млн.леев	130 млн.леев	230 млн.леев	161 млн.леев	150 млн.леев
4. Минимальные требования – инженерно-техническая инфраструктура и общественно полезные услуги							
4.1.	Не менее 80% обеспечено услугами централизованного водоснабжения	98%	82%	96%	89%	82%	93%
		Все муниципии отвечают минимальным требованиям					
4.2.	Качество воды, подаваемой в централизованных системах, соответствует нормативным требованиям к питьевой воде	Да Отвечает минимальным требованиям	Нет	Да Отвечает минимальным требованиям	Да Отвечает минимальным требованиям	Да Отвечает минимальным требованиям	Нет
			Потребности в инвестициях для строительства нового очистного сооружения стоимостью 10 млн.леев				Инвестиционные потребности в размере 357 млн.леев для строительства регионального водопровода на реке Прут
4.3.		78%	45%	75%	52%	54%	38%

	Охват не менее 70% услугами централизованной анализиции	Отвечает минимальным требованиям	Требуемые инвестиции составляют 13,5 млн.леев	Отвечает минимальным требованиям	Требуемые инвестиции составляют 10 млн.леев	Требуемые инвестиции составляют 66 млн.леев	Требуемые инвестиции составляют 75 млн.леев
4.4.	Функциональные очистные сооружения сточных вод (ОССВ)	В ходе выполнения	Да	Да	Нет	Нет	Нет
		Финансирование от Правительства Германии (KfW) в размере около 180 миллионов леев	Отвечает минимальным требованиям	Отвечает минимальным требованиям	Требуемые инвестиции составляют 236 млн.леев	Требуемые инвестиции составляют 200 млн.леев	Требуемые инвестиции составляют 180 млн.леев
4.5.	Охват не менее 70% услугами централизованной утилизации отходов	85%	80%	90%	85%	75%	85%
		Отвечает минимальным требованиям	Отвечает минимальным требованиям	Отвечает минимальным требованиям	Отвечает минимальным требованиям	Отвечает минимальным требованиям	Отвечает минимальным требованиям
4.6.	Охват не менее 60% услугами уличного освещения	60%	50%	100%	58%	70%	71%
		Отвечает минимальным требованиям	Требуемые инвестиции 6 млн.леев	Отвечает минимальным требованиям	Требуемые инвестиции 2 млн.леев	Отвечает минимальным требованиям	Отвечает минимальным требованиям
Промежуточный итог 4 инвестиционных потребностей		-	29,5 млн.леев	-	248 млн.леев	266 млн.леев	612 млн.леев
Итого инвестиционные потребности 5,4 млрд. леев		832 млн.леев	575,5 млн.леев	415 млн.леев	1,193.7 млн.леев	1,134 млн.леев	1,250млн.леев

* **Примечание:** Обоснование оценки инвестиционных потребностей:

- потребности во вмешательстве для компонента 1: городская мобильность и дорожная инфраструктура
 - стоимость строительства и восстановления дороги – экспертная оценка на основе данных, предоставленных органами местного публичного управления, при средней стоимости строительства или капитального ремонта 10000 леев /км (включая бордюры, тротуары и подъездные дороги);
 - стоимость приобретения транспортных средств для систем городского общественного транспорта – экспертные оценки, в сравнении со средней стоимостью 600000 леев за транспортную единицу;
- потребности во вмешательстве для компонента 2: конкурентоспособность и инфраструктура для поддержки экономического развития:
 - стоимость строительства инженерных сетей субзоны свободной экономической зоны Кахул – смета на основе разработанной технической документации (при поддержке Агентства по международному сотрудничеству Германии в 2019 г.)
 - стоимость строительства инженерных сетей в субзоне свободной экономической зоны Сорока – смета администратора свободной экономической зоны на основе собственных расчетов, 2019 г.;
 - стоимость строительства и оснащения бизнес-инкубаторов – экспертные оценки (1500 м² x 10 000 леев/м²);
 - стоимость строительства и оснащения Бизнес-центра – экспертная оценка (1500 м² x 20 000 леев/м²).
- необходимость вмешательства для компонента 3: возрождение города и развитие инфраструктуры общественных мест:
 - стоимость строительства многофункционального спортивного комплекса – экспертная оценка, из расчета в среднем 50 млн.леев на единицу;

- стоимость обустройства зон отдыха – оценка исходя из местных стратегий социально-экономического развития;
- восстановление городских центров – средние оценки, основанные на средних инвестициях, предложенных Программой ЕС «Основные регионы» для муниципиев Унгень и Кахул;
- восстановление жилых блоков – потребуется дополнительная оценка для определения инвестиционных потребностей;
 - необходимость вмешательства для компонента 4: инженерно-техническая инфраструктура и общественно полезные услуги:
- стоимость продления канализации в муниципии Единец – Техничко-экономическое обоснование, подготовленное при поддержке Агентства по международному сотрудничеству Германии в 2019 г.;
- стоимость расширения канализации в муниципии Унгень – Стратегия местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы;
- стоимость продления канализации в муниципии Комрат – Региональная отраслевая программа в области «Водоснабжение и канализация для региона развития АТО Гагаузия, 2018-2025 гг.»;
- стоимость расширения канализации в муниципии Сорока – оценки МП «Ară – Canal» Сорока;
- стоимость строительства очистных сооружений сточных вод в Комрате – Лист приоритетного проекта, Региональная отраслевая программа в области «Водоснабжение и канализация для региона развития АТО Гагаузия, 2018-2025 гг.»;
- стоимость строительства очистных сооружений сточных вод в Унгень и Сорока – Предварительное технико-экономическое обоснование разработано при поддержке Агентства развития международного сотрудничества, 2019 г.

**Показатели развития, анализируемые с точки зрения Агрегированного
показателя потенциала для выявления полюсов роста**

[Закон № 764/2001](#) об административно-территориальном устройстве Республики Молдова устанавливает согласно положениям части (1) статьи 4, что территория Республики Молдова в административном отношении подразделяется на административно-территориальные единицы: районы, города и села. В приложении № 1¹ к [Закону № 764/2001](#) указывается, что имеется: 1 муниципий ранга 0, 2 городских населенных пунктов ранга 1, 10 населенных пунктов ранга 2 и 53 населенных пунктов ранга 3, таким образом общее количество составляет 56 населенных пунктов.

Для выявления городов-полюсов роста был проанализирован ряд показателей социально-экономического развития населенных пунктов, имеющих статус муниципия или города. Учитывая тот факт, что по абсолютному большинству показателей развития муниципии Кишинэу и Бэлць имеют значительные доли, в несколько раз превышающие все другие города, первым аспектом анализа было исключение этих двух муниципиев из последующего анализа. Также из-за отсутствия данных в анализ показателей развития не включены 10 городских территориально-административных единиц на левом берегу Днестра. Из 54 муниципиев/городов, оставшихся в списке, для анализа были выбраны только города с населением не менее 10000 человек, при условии, что городская местность является потенциальным поляризующим центром, который имеет минимальную критическую массу человеческого и экономического потенциала и привлекательности. После применения этих критериев в списке потенциальных городов, которые могут быть обозначены полюсами роста, осталось 26 населенных пунктов, с уточнением, что в перечень не были включены населенные пункты с населением более 10000 жителей, находящиеся в составе другого городского населенного пункта (например, город Кодру или город Дурлешть, которые входят в состав муниципия Кишинэу).

После определения городов, которые потенциально могут стать полюсами роста для каждого из 26 городов, было проанализировано 22 показателя социально-экономического развития, сгруппированных в 5 категорий:

А. Показатели доступности (ПД – доля 20%):

- А.1. Расстояние (км) до Кишинэу;
- А.2. Расстояние (км) до города/муниципия с населением более 30 000 человек (кроме Кишинэу, из Республики Молдова, Румынии или Украины);
- А.3. Расстояние (км) до пункта пересечения границы;
- А.4. Доступ к железной дороге (км);
- А.5. Протяженность местных дорог (км).

В. Экономические показатели (ЭП – 25%):

- В.1. Количество действующих экономических агентов (отчетных единиц);
- В.2. Средняя штатная численность сотрудников (лица, работающие в отчетных единицах);
- В.3. Количество безработных по отношению к населению трудоспособного возраста (15-64 года);
- В.4. Коэффициент демографической нагрузки (%).

С. Показатели финансового потенциала (ФП – 15%):

- С.1. Размер местного бюджета (леев на человека);
- С.2. Собственные доходы в местный бюджет (леев на человека);
- С.3. Степень покрытия расходов на персонал и на собственные товары и услуги (%).

Д. Показатели человеческого капитала (ПЧК – 20%):

- Д.1. Стабильное население (количество);
- Д.2. Плотность населения (жителей/км²);

- D.3. Население в районе 30 км от города (потенциальные пассажиры);
- D.4. Доля школьного населения (начального и среднего) в общей численности населения (%);
- D.5. Доля населения с высшим образованием – количество лиц с высшим образованием / 1000 стабильных лиц (количество).

Е. Показатели общественных услуг (ПУ- 20%):

- E.1. Доля жилых домов, подключенных к сети питьевого водоснабжения (%);
- E.2. Доля жилых домов, подключенных к канализационной сети (%);
- E.3. Доля жилых домов, подключенных к газопроводу (%);
- E.4. Количество врачей на 1000 жителей;
- E.5. Больничные койки (количество).

Для каждого из этих показателей был рассчитан частичный реальный рейтинг, который позже был интегрирован в совокупный показатель поляризационной способности. Совокупный показатель поляризационной способности — это показатель поляризационной способности административно-территориальной единицы в зоне ее влияния.

Расчет совокупного показателя поляризационной способности был произведен на основе методов многокритериального ранжирования, которые позволяют получить региональные рейтинги, сравнить административно-территориальные единицы и измерить разрыв между ними. Что касается метода расчета совокупного показателя поляризационной способности, выбран метод реальных рангов – один из наиболее эффективных математико-статистических инструментов для многокритериальной иерархии отдельных территориальных образований. Этот метод имеет в качестве основных методологических преимуществ измерение относительного расстояния между значениями показателей и позволяет присвоить разный удельный вес каждому показателю в зависимости от его актуальности для анализа.

Применение метода реальных рангов направлено на:

- анализ 22 показателей развития, которые входят в состав Агрегированного индекса поляризационной способности;
- расчет частичных реальных рангов для выбранных показателей с учетом типа показателя (минимальный, соответственно максимальный);
- агрегирование частичных рангов в зависимости от удельного веса, присвоенного каждому показателю, анализируемому отдельно, и расчет окончательного реального ранга каждого населенного пункта;
- иерархизацию 26 административно-территориальных единиц Республики Молдова, являющихся объектом анализа, в зависимости от значения окончательного реального ранга (от максимального до минимального).

Расчет частичных реальных рангов

Для каждой административно-территориальной единицы «i» и для каждого показателя «j», который является частью окончательного совокупного показателя, был установлен частичный реальный ранг (R^{ij}), с использованием различных формул в зависимости от характера показателя «j», следующим образом:

- Если показатели, отражающие более благоприятную ситуацию, чем выше значения (такие как, например, количество сотрудников), частичный ранг рассчитывается по формуле:

$$R^{ij} = n - \frac{a^i_j - a^{\min}_j}{a^{\max}_j - a^{\min}_j} (n - 1), i = 1, 2 \dots n; j = 1, 2 \dots m,$$

где:

a^i_j = уровень показателя j в административно-территориальной единице i ;

a^{min}_j = показатель j в административно-территориальной единице с минимальными показателями;

a^{max}_j = уровень показателя j в административно-территориальной единице с максимальной производительностью;

n = количество административно-территориальных единиц;

m = количество показателей, включенных в анализ.

В этом случае административно-территориальная единица с наивысшими показателями (a^{max}_j) получит ранг 1, а единица с минимальными показателями (a^{min}_j) будет занимать позицию с рангом n .

· Если показатели отражают более благоприятную ситуацию, поскольку они имеют более низкие значения (например, количество безработных), частичный ранг рассчитывается по формуле:

$$R^i_j = n - \frac{a^{max}_j - a^i_j}{a^{max}_j - a^{min}_j} (n - 1),$$

где:

a^i_j = уровень показателя j в административно-территориальной единице i ;

a^{max}_j = уровень показателя j в административно-территориальной единице с максимальной производительностью;

a^{min}_j = уровень показателя j в административно-территориальной единице с минимальной производительностью;

n = количество административно-территориальных единиц.

В этой ситуации высшая административно-территориальная единица (a^{max}_j) получит ранг 1, а та, у которой минимальная производительность (a^{min}_j) – займет позицию ранга n .

Агрегирование частичных рангов (R^i_j) для каждого показателя « j » выполняется в виде средневзвешенных значений. Доля (P_j), присвоенная каждому показателю « j », учитывает его относительную важность для целей настоящего исследования. Сумма этих весов (коэффициентов важности) всегда равна единице (100% или 1).

$$\sum_{j=1}^m P_j = 100\%$$

Расчет реального итогового ранга (совокупного показателя поляризационной способности) каждой административно-территориальной единицы (i (R_i)) включал расчет средневзвешенного значения частичных рангов по формуле:

$$R_i = \frac{\sum_{j=1}^m R^i_j P_j}{100}, \quad i = 1, 2 \dots n-$$

Исходя из этого анализа (ситуация на 31 декабря 2017 г.) иерархия 26 городских центров выглядит следующим образом.

№ п/п	Муниципий / город	Всего, показатель совокупной поляризационной способности
1	2	3
1.	Муниципий Кахул	9,84
2.	Муниципий Единец	10,13
3.	Муниципий Комрат	10,28

4.	Муниципий Унгень	10,55
5.	Муниципий Орхей	11,19
6.	Муниципий Сорока	11,83
7.	Город Дрокия	12,38
8.	Муниципий Хынчешть	13,04
9.	Город Флорешть	13,16
10.	Город Дондушень	13,30
11.	Муниципий Чадыр-Лунга	13,32
12.	Город Кэушень	13,34
13.	Город Фэлешть	13,62
14.	Город Яловень	14,97
15.	Муниципий Стрэшень	14,97
16.	Город Рышкань	14,99
17.	Город Чимишлия	15,14
18.	Город Кэлэрашь	15,43
19.	Город Глодень	15,54
20.	Город Резина	16,11
21.	Город Вулкэнешть	17,48
22.	Город Тараклия	17,99
23.	Город Сынжерей	18,43
24.	Город Ниспорень	18,96
25.	Город Леова	19,10
26.	Город Басарабьяска	19,32