

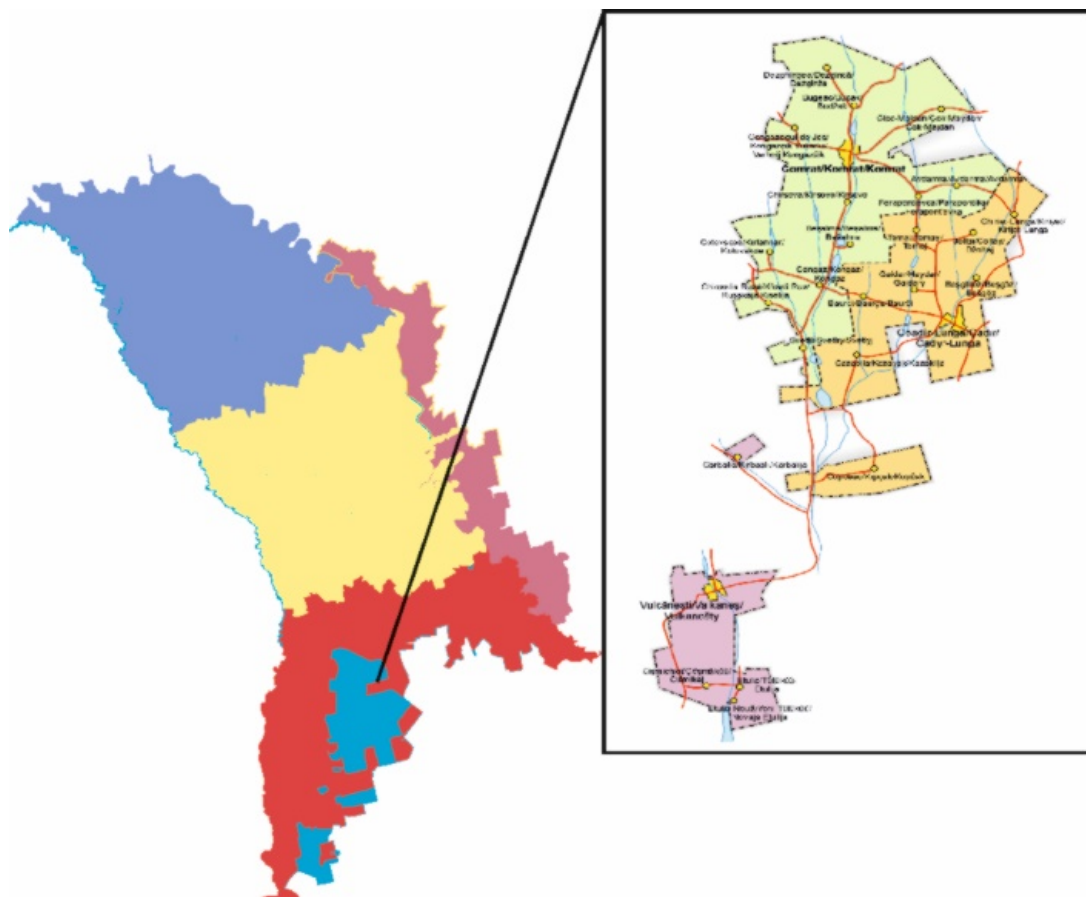


Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale



Agencia de
Dezvoltare Regională
Găgăuzia

Региональная Операционная Программа Региона развития АТО Гагаузия 2022-2024



Комрат 2022

СОДЕРЖАНИЕ.....	2
АББРЕВИАТУРЫ.....	3
I. ВВЕДЕНИЕ.....	5
1.1 Стратегический контекст.....	5
1.2 Процесс и принципы разработки.....	6
1.3 Процесс и принципы разработки Региональной Операционной Программы АТО Гагаузия.....	6
1.4 Вовлечённые стороны.....	8
1.5 Период внедрения.....	8
II. АНАЛИЗ РЕГИОНА.....	8
2.1 Общая характеристика региона.....	8
2.2 Развитие городских центров.....	14
2.3 Возможности для экономического развития региона	18
2.4 Развитие инфраструктуры	22
2.5. Развитие сельско-городского взаимодействия	25
2.6. Внутри региональные расхождения.....	26
III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ.....	27
3.1. Повышение конкурентоспособности экономики региона развития АТО Гагаузия.....	29
3.2. Совершенствование региональной инфраструктуры социально-экономического и пространственного развития.....	32
3.3. Совершенствование инструментов координации и реализации национальной политики регионального развития.....	33
IV. МЕРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЛИЯНИЯ.....	35
V. ОТВЕТСТВЕННЫЕ СТОРОНЫ.....	39
VI. СОПУТСТВУЮЩИЕ РИСКИ.....	39
VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА.....	42
VIII. ПЛАН ВНЕДРЕНИЯ.....	43

АББРЕВИАТУРЫ

АРР	Агентство регионального развития
АРРГ	Агентство регионального развития АТО Гагаузия
АТЕ	Административно-территориальная единица
АТО	Автономное территориальное образование
АПУ	Академия Публичного Управления
АЭЭ	Агентство по энергоэффективности
ВВП	Внутренний Валовый Продукт
ВК	Водоснабжение и канализация
ГААД	Государственная администрация автомобильных дорог
ГУСИ	Главное управление строительства и инфраструктуры Гагаузии
ГУЭРТ	Главное управление экономического развития и туризма Гагаузии
ДФМ	Дорожный фонд Молдовы
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ЕС	Европейский Союз
ЕПД	Единый Программный Документ
ЗРР	Закон о региональном развитии
ЗСП	Зона свободного предпринимательства
ЗЭА	Зарегистрированные экономические агенты
ММС	Межмуниципальное сотрудничество
МСП	Малые и средние предприятия
МИРР	Министерство Инфраструктуры и Регионального Развития
МЭ	Министерство экономики
НБС	Национальное бюро статистики
НКСРР	Национальный координационный совет по региональному развитию
НСРР	Национальная Стратегия Регионального Развития
НПО	Неправительственные организация
НСГ	Народное Собрание Гагаузии
НФРР	Национальный фонд регионального развития
НЭФ	Национальный экологический фонд
ОМПУ	Органы местного публичного управления
РВВП	Региональный Валовый Внутренний Продукт
РМ	Республика Молдова
РОП	Региональная Операционная программа
РОПГ	Региональная Операционная программа АТО Гагаузия
РРГ	Регион развития АТО Гагаузия
РРК	Регион развития Кишинэу
РРС	Регион развития Север
РРЦ	Регион развития Центр
РРЮ	Регион развития Юг
РСП	Региональная секторальная программа

РСР	Региональный совет по развитию
СНГ	Содружество Независимых Государств
ССЭРГ	Стратегия социально-экономического развития АТО Гагаузия
ТПП	Торгово-промышленная палата
ТБО	Твёрдо-бытовые отходы
УТБО	Управление твёрдыми бытовыми отходами
ФЭЭ	Фонд энергоэффективности
ЦОУ	Центральные органы управления
ЭСГГ	Экономический совет при Главе (Башкане) Гагаузии
ЭЭ	Энергоэффективность
GIZ	Германское Агентство международного сотрудничества Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
OPM-PWC	Price Waterhouse Coopers - Oxford Policy Management
PAG	Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023
UNDP	Программа развития Организации Объединенных Наций
USAID	Агентство США по международному развитию (англ. United States Agency for International Development)
TIKA	Turkish Cooperation and Coordination Agency

I. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Стратегический контекст

В настоящее время Республика Молдова находится на переходном этапе к Новой парадигме регионального развития. Это было обусловлено опытом, накопленным за последние 10 лет внедрения политики регионального развития, и сосредоточено на идее, что в итоге цель политики регионального развития должна быть направлена на создание предпосылок для обеспечения достаточного дохода, занятости и обеспечения условий жизни граждан, поддержки местной инициативы, привлечения инвестиций, создания и развития малых и средних предприятий, улучшения инфраструктуры.

В этом контексте, к 2022 году была разработана новая Национальная Стратегия регионального развития Республики Молдова на 2022-2028 годы, миссия которой состоит в территориальном подходе к целям и задачам Национальной Стратегии развития "Молдова 2030" и сосредоточена на реализации системных вмешательств для содействия повышению средних показателей качества жизни всех граждан Республики Молдова независимо от среды проживания.

На региональном уровне НСРР на 2022–2028 годы предусматривает замену Стратегий развития регионов и Региональных оперативных планов - Региональными оперативными программами, направленными на повышение эффективности процесса приоритезации интервенций на уровне регионов.

Региональная Операционная программа — это главный программный документ на уровне региона развития, который призван обеспечивать соответствие между НСРР на 2022–2028 годы и мероприятиями, запланированными на региональном уровне. Документ переносит на региональный уровень цели НСРР, определяя средства интервенции и среднесрочные приоритеты в зависимости от потребностей развития региона и проблем, присущих региональному уровню, являясь инструментом для более эффективного использования регионального потенциала на среднесрочный период.

Региональная Операционная программа региона развития АТО Гагаузия на 2022–2024 годы определяет главные ориентиры развития АТО Гагаузия, как Региона развития, в среднесрочной перспективе. РОПГ была разработана в соответствии с основополагающими документами Республики Молдова в области регионального развития:

- Закон № 438 от 28.12.2006 «О Региональном Развитии»;
- Национальная стратегия развития «Молдова 2030»;
- Национальная стратегия регионального развития на 2022–2028 гг.;
- Стратегия социально-экономического развития АТО Гагаузия 2017–2022.

Программа разработана в соответствии с едиными требованиями к разработке программных документов (Постановление Правительства № 386 от 17-06-2020), а также основными методологическими требованиями, определёнными Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды (Приказ МСХРРОС №26 от 12.02.2021).

1.2 Вклад в достижение целей НСРР 2022–2028

Региональная Операционная программа региона развития АТО Гагаузия 2022–2024 гг. интегрирует на региональном уровне цели НСРР 2022–2028 гг., указав средства интервенции и среднесрочные приоритеты в зависимости от потребностей развития региона АТО Гагаузия и проблем, присущих региональному уровню, являясь инструментом повышения эффективности

использования регионального потенциала. На региональном уровне, выделены следующие основные приоритеты:

- **Повышение конкурентоспособности экономики региона развития АТО Гагаузия.**
Действия в этом приоритете будут ориентированы по направлениям: усиление роли и функций городов, как движущих сил повышения конкурентоспособности региона развития АТО Гагаузия; улучшение предпринимательской среды в регионе; выявление и продвижение приоритетов умной специализации в регионе развития АТО Гагаузия.
- **Совершенствование региональной инфраструктуры социально-экономического и пространственного развития.**
В этих целях, необходимы действия по следующим направлениям: улучшение основной технической и коммунальной инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия и выравнивание диспропорции в развитии населенных пунктов внутри региона; развитие бизнес-инфраструктуры региона; восстановление экологического баланса, посредством поддержки процесса адаптации региона к изменению климата, предотвращения рисков и устойчивости к бедствиям.
- **Совершенствование инструментов координации и реализации национальной политики регионального развития.**
Действия в рамках данного приоритета будут направлены на дальнейшее совершенствование системы управления региональным развитием посредством дальнейшего укрепления институционального и административного потенциала, мобилизации усилий для формирования региональных проектов, роста эффективности системы мониторинга и оценки в системе регионального развития.

Запланированные меры интервенции, для реализации вышеперечисленных приоритетов, будут внедряться как в рамках программ, финансируемых из Национального фонда регионального развития (НФРР), так и из других национальных и внешних фондов. В этой связи необходима мобилизация потенциала региональных субъектов и заинтересованных групп, для выявления проблем и препятствий в развитии региона, создания партнерских отношений, а также для разработки и внедрения региональных проектов.

1.3 Процесс и принципы разработки РОПГ

При разработке Региональной Операционной программы региона развития АТО Гагаузия на 2022–2024 гг. была применена «Методология разработки, утверждения и внедрения Региональных операционных программ», утвержденная приказом Министра сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды №26 от 12 февраля 2021. Методологический подход призван обеспечить:

- (1) максимальную вовлеченность участников процесса регионального развития в происходящие процессы планирования;
- (2) соответствие РОПГ основным документам политики регионального развития;
- (3) оптимизацию механизмов планирования и распределения финансовых ресурсов, необходимых для поддержки устойчивого регионального развития;
- (4) учёт специфики региона развития АТО Гагаузия.

Процесс разработки РОПГ координировался Агентством регионального развития АТО Гагаузия, подведомственным Министерству Инфраструктуры Регионального Развития и является результатом работы, проделанной региональной рабочей группой, в которую вошли представители всех заинтересованных сторон.

Методологический подход процесса разработки РОПГ основан на следующих **принципах**:

Согласование РОП с основными документами, отражающими политику регионального развития, в частности, с Законом о региональном развитии, Национальной стратегией развития - 2030 и Национальной стратегией регионального развития 2022–2028, Стратегией социально-экономического развития АТО Гагаузия 2017–2022 и другими программными документами.

Многомерный аналитический подход. Основные приоритеты последовательной политики регионального развития базируются на результатах анализа экономических, социальных и экологических и др. показателей развития АТО Гагаузия, принимая во внимание результаты оценки нужд и потенциала развития. Основное внимание уделено целям, задачам и мерам регионального развития, изложенным в национальной политике в данной области, поддержанные партнерами по развитию.

Активный процесс участия. Разработка РОПГ основывается на вовлеченности всех заинтересованных сторон, представляющих правительственный, неправительственный сектора и региональные органы публичной власти. Это создает предпосылки для дальнейшего сотрудничества при разработке конкретных региональных и межрегиональных проектов.

Ведущая роль учреждений РРГ в обеспечении прозрачности и гласности. Согласно компетенции, на Агентство регионального развития АТО Гагаузия была возложена функция обеспечения информированности и активного участия всех заинтересованных сторон в процессе планирования на региональном уровне. Агентство организовало процесс разработки РОП, содействовало определению нужд и синергии местного и регионального потенциала, обеспечило эффективное сотрудничество и диалог на всех этапах разработки РОП, включая процесс обсуждения с общественностью и представления РОП на утверждение Региональному совету по развитию АТО Гагаузия.

Существенное и безусловное отображение в РОП АТО Гагаузия 2022–2024 гг. получили основные принципы поддержки регионального развития, определенные Законом о региональном развитии:

- *Эффективность* - эффективное использование природных, человеческих, финансовых и производственных ресурсов на всей территории Республики Молдова;
- *Справедливость* - равные права на доступ к экономическим, социальным и культурным ценностям всех граждан Республики Молдова независимо от места проживания;
- *Устойчивость* - жизнеспособность с технической, финансовой и институциональной точки зрения финансируемых мер, программ и проектов регионального развития;
- *Планирование* - разработка и осуществление мер, программ и проектов регионального развития в соответствии с национальной стратегией развития, имеющей четко определенные цели, приоритеты и механизмы;
- *Координация* - как на национальном, так и на региональном уровне всех мер и задач по поддержке регионального развития;
- *Партнерство* - сотрудничество между центральными и местными органами публичного управления, государственным и частным секторами, а также гражданским обществом при планировании, разработке и реализации мер по поддержке регионального развития;
- *Транспарентность* - прозрачность процессов выделения, распределения и использования средств для реализации программ и проектов регионального развития.

1.4 Вовлечённые стороны

В феврале 2021 года в рамках АРР АТО Гагаузия была создана рабочая группа, сформированная из представителей профильного Министерства, Регионального совета по развитию, Народного

Собрания АТО Гагаузия, Исполнительного Комитета АТО Гагаузия, ОМПУ I-го уровня региона, НПО, академической среды и специалистов Агентства регионального развития АТО Гагаузия. Таким образом, было обеспечено эффективное сотрудничество и вовлеченность всех заинтересованных сторон, представляющих правительственный, неправительственный сектор и региональные органы публичной власти, на стадии разработки первоочередных мер и созданы предпосылки для дальнейшего сотрудничества при разработке конкретных региональных и межрегиональных проектов и программ.

Рабочая группа созывалась на протяжении всего периода разработки документа 2021–2022 гг. и активно участвовала в процессе многоуровневой консультации проекта РОП и публичных слушаний. Данный процесс был нацелен на обеспечение транспарентности, повышение роли гражданского общества и частного сектора в определении приоритетов развития региона АТО Гагаузия. АРРГ обеспечило тщательный анализ и отбор мнений, высказанных в ходе общественных консультаций, в целях их систематизации и последующего включения в РОПГ.

1.5 Период внедрения

Региональная Операционная Программа является среднесрочным документом программирования и ориентирована на период 2022–2024 годы. Внедрение РОПГ 2022–2024 гг. будет осуществляться на основании планов внедрения РОПГ, который будет отражен как в ежегодных планах внедрения РОПГ, так и в планах деятельности АРРГ. На протяжении данного периода возможна актуализация плана внедрения программы в случае проведения ежегодных конкурсов проектных предложений в областях: *Развитие предпринимательской среды и Городская ревитализация и развитие инфраструктуры общественных пространств.*

II. АНАЛИЗ РЕГИОНА

Анализ социально-экономического развития региона АТО Гагаузия сфокусирован на эволюции основных социально-экономических показателей с выявлением тенденций развития, проблем и ограничений, выявленных на региональном уровне.

В целом за последние десятилетия регион развития Гагаузия продемонстрировал превосходную эволюцию динамики показателей развития, став одним из наиболее динамичных регионов в Республике Молдова.

Вспышка пандемии COVID-19 нанесла сильный удар по экономике Молдовы, в результате чего ВВП упал на 7,2% в период с января по июнь 2020 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Падение ВВП усугублялось сокращением потока денежных переводов, объем которых, как прогнозируется, может сократиться на 27% в 2020 году, что создает серьезную угрозу в части платежеспособности правительства. Последние оценки показывают, что доля бюджетного дефицита в ВВП увеличился с 1,4% в 2019 году до 7,6% в 2020 году. Данные, взятые из отчёта влияние Covid-19 на торговлю и структурные преобразования в Республике Молдова из ЕЭК ООН исследования микро-, малых и средних предприятий.

2.1 Динамика развития региона в национальном контексте

Административное устройство и население АТО Гагаузия.

АТО Гагаузия относится к южному экономико-географическому району Республики Молдова. Общая площадь территории региона развития АТО Гагаузия составляет 1848 км² или 6,1% общей территории РМ. В состав АТО Гагаузия входят 3 района: Комратский, Чадыр-Лунгский и Вулканештский (2 муниципия, 1 город, 23 села (коммуны)). Большинство жителей (75%) проживают в городах и селах с населением более 2000 человек. Автономия имеет

производственно-хозяйственные связи с районами региона развития Юг: Кагульский, Кантемирский, Тараклийский, Бессарабский, Леовский и Чимишлийский. На востоке регион граничит с Одесской областью Украины.

Население АТО Гагаузия – 161,7 тыс. человек, что составляет 4,5% от населения всей страны. Плотность населения составляет 87 человек на 1 км². За исключением муниципия Кишинёв, регион развития АТО Гагаузия является единственным регионом, который демонстрирует положительную динамику численности населения. За период 2010–2019 гг. население региона увеличилось на 1510 человек (0,94%).

Доля городского населения региона составляет 40,8%, соответственно доля сельского населения составляет 59,2%. Структура населения по половому признаку характеризуется следующим образом: 48,1% - мужчины и 51,9 % - женщины.

Фактически, АТО Гагаузия за последние 7 лет зафиксировала эволюцию основных показателей развития выше среднего по стране (Таблица 1).

Таблица 1. Основные показатели социально экономического развития АТО Гагаузия в сравнении с другими регионами Республики Молдова

Показатели	РРК	РРС	РРЦ	РРЮ	РРГ	РМ
Население (2019 г.), <i>тыс. чел.</i>	832,9	974,6	1047,7	525,9	161,7	3542,7
Доля населения, %	23,5	26,7	29,5	14,8	4,6	100
Сельское население (2019), %	9,1	63,4	80,2	73,3	59,2	56,9
Городское население (2019), %	90,9	36,6	19,8	26,7	40,8	43,1
Площадь, <i>km²</i>	568	10015	10636	7379	1848	30446
Региональный ВВП (данные на 2018 г.), <i>млн. лей</i>	114309,7	31866,3	28289,2	13734,3	4308,9	192508,6
Доля ВВП, %	59,4	16,6	14,7	7,1	2,2	100
ВВП на душу населения, <i>тыс. лей</i>	137,2	32,7	27,0	26,1	26,6	54,3
Промышленное производство (2019), <i>млн. лей</i>	30 095,6	13 066,3	11 603,2	2 585,2	1 982,8	59 333,1
Доля промышленного производства, %	50,7	22,0	19,6	4,4	3,3	100

Количество предприятий (2019)	35445	7287	9174	3107	1701	56714
Инвестиции в основной капитал (2019), млн. лей	20 962,1	3 559,0	4 037,8	1 896,4	797,9	31 253,2
Объем инвестиций на душу населения, тыс. лей	25,2	3,7	3,7	3,6	4,9	8,8
Средняя ежемесячная заработная плата (2020), лей	9 537,8	6 538,2	6 466,6	6 197,1	5 936,7	8 107,5

Источник: НБС и собственные расчёты.

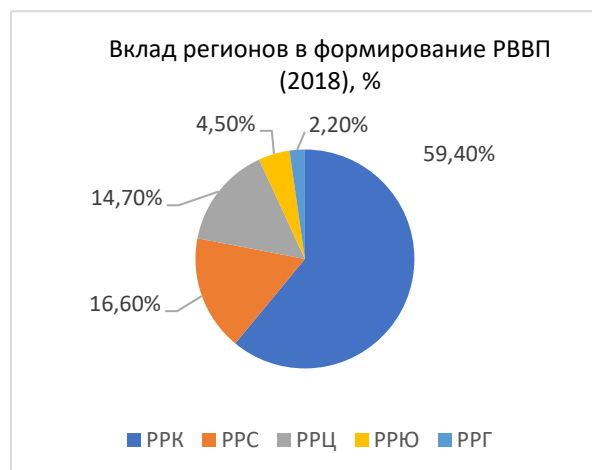
Необходимо отметить, что у РРГ увеличился потенциал для привлечения инвестиций. Регион занимает первое место после Кишинева по объему инвестиций на душу населения.

Можно сказать, что на уровне капитальных вложений в регионе в последнее время наблюдается значительный рост, так за период 2017–2019 годы рост инвестиций в материальные активы составил более 30% и достиг уровня 797,9 млн. лей.

Уровень экономического развития региона.

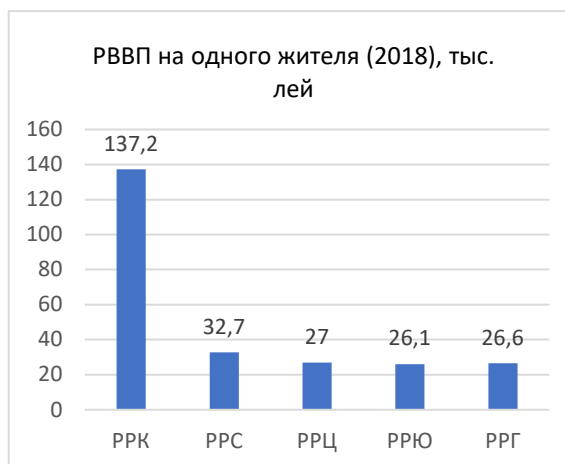
Региональный валовой внутренний продукт. Одним из ключевых показателей, характеризующих уровень экономического развития региона, является *региональный валовой внутренний продукт* (РВВП). По данным статистики, объем РВВП, произведенный в АТО Гагаузия в 2018 году, составил 4,3 млрд. леев, увеличившись по сравнению с 2013 годом на 33,4%. Отметим, что доля АТО Гагаузия в производстве ВВП (2,2% от общего объема по стране) самая низкая по сравнению с другими регионами развития (Рисунок 1). Производство РВВП на одного жителя в Гагаузии составляет 26,6 тыс. леев, что более чем в 2 раза ниже среднего показателя по стране (54,3 тыс. леев) и в 5 раз ниже, чем в мун. Кишинэу (137,2 тыс. леев). Производство РВВП на одного жителя в АТО Гагаузия выше, чем в регионе развития Юг на 1,9% (26,1 тыс. леев) и ниже, чем в регионе развития Север на 22,9% (32,7 тыс. леев) и регионе развития Центр на 1,5 % (27,0 тыс. леев) (Рисунок 2).

Рисунок 1. Вклад регионов в формирование ВВП



Источник: НБС

Рисунок 2. ВВП на одного жителя (2018)



Источник: НБС

Распределение производства ВВРП по регионам развития свидетельствует о глубокой разбалансировке регионального развития страны. Дисбаланс и, как следствие, неравенство в развитии между регионами и муниципием Кишинэу является одним из структурных рисков для устойчивого развития страны в целом.

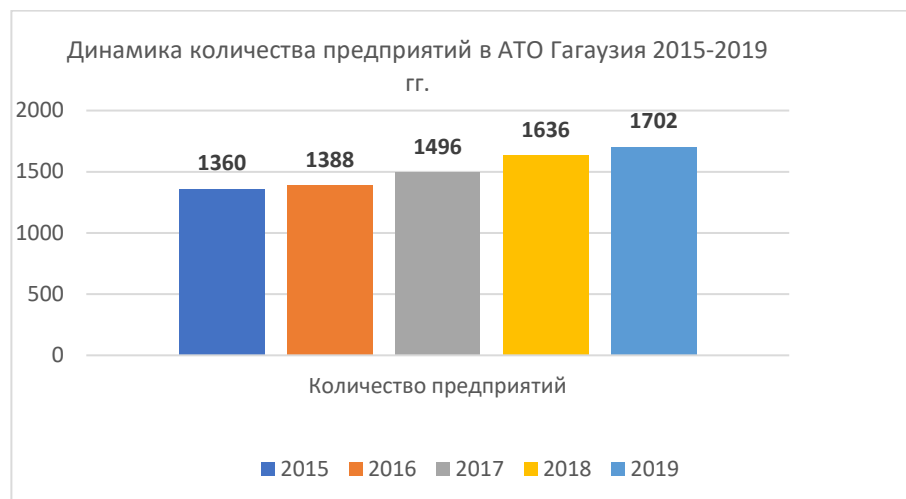
В структуре регионального ВВП АТО Гагаузия преобладают такие виды деятельности как:

- сельское хозяйство, лесное и рыбное хозяйство (29,6%),
- обрабатывающая промышленность (12,1%),
- оптовая и розничная торговля (9,5%),
- операции с недвижимым имуществом (7,3%),
- образование (7,3%).

Темп роста РВВП Гагаузии в период 2013–2018 (25,0 %) значительно ниже темпа годового роста ВВП по стране (37,9%) за аналогичный период. По этому показателю региона развития АТО Гагаузия опережает только РРЮ (24,1%), и отстает от остальных регионов развития: РРС (33,9%), РРЦ (35,6%), мун. Кишинэу (41,7%).

Развитие предпринимательства. Предпринимательство является одним из важнейших факторов успешного развития экономики. Сектор МСП придаёт необходимый динамизм экономическому развитию региона, и играет важную роль в повышении уровня занятости и доходов населения. По данным НБС в 2019 году в регионе развития действовало 1702 экономических агентов, большая часть из них – это микропредприятия, доля которых составляет 82%. Малые и средние предприятия составляют 17%, а крупные предприятия - 1%. В период 2015–2019 гг. количество предприятий в регионе увеличилось на 25% (342 предприятия), в основном за счет увеличения количества микро, малых и средних предприятий (Рисунок 3). Несмотря на увеличение количества предприятий, среднее количество рабочих мест за тот же период увеличилось на 12,9% и составило 17377 рабочих мест.

Рисунок 3 Динамика количества предприятий в регионе развития АТО Гагаузия.



Источник: НБС

Степень локализации предприятий региона (количество предприятий на 10 000 населения), за исключением Кишинэу (425 предприятия), является самой высокой по стране и составила в 2019 году – 105 предприятий на 10 000 населения. В среднем по стране данный показатель равен 160 предприятиям.

Средний оборот предприятий региона за период 2015–2019 гг. вырос на 49,5% и составил на 2019 год 8 756,47 миллионов леев. На долю крупных предприятий пришлось 45% от общего объема продаж. На долю малых и средних предприятий приходится 40,12%.

По видам деятельности, преобладают предприятия в сфере торговли – 626 предприятий, сельского хозяйства – 345 предприятий, перерабатывающей промышленности – 191 предприятие, транспорт – 89 предприятий и строительство – 66 предприятий. На долю предприятий данных секторов приходится более 83% от общего объема продаж предприятий региона (8756,47 млн лей).

Предприятия региона демонстрируют положительную *динамику роста доходов от продаж*. За период 2015–2019 гг. только в РРЦ зарегистрирован рост данного показателя на 64,7%, остальные регионы регистрировали показатели роста ниже, чем в АТО Гагаузия: РРС – 33,2%, РРЮ – 39,9%, мун. Кишинэу – 38,7%. В среднем по стране данный показатель составил 40,9%.

Промышленность региона. В общей сложности около 200 предприятий представляют собой текущий промышленный потенциал Гагаузии. В 2019 году объем промышленного производства вырос на 37,1% по сравнению с 2015 годом, составив 1 982,8 млн леев. Доля производства Гагаузии составляет 3,3% от общего промышленного производства страны.

Регион АТО Гагаузия за период 2015–2019 годы, за исключением муниципия Кишинэу, регистрирует наименьший прирост промышленного производства (37,1%.) среди остальных регионов развития (Таблица 2).

Таблица 2. Стоимость промышленной продукции, производимой регионами (2015–2019 гг.)

Регион	2015	2016	2017	2018	2019	Прирост %
Мун. Кишинэу	26 115,0	26 303,1	28 622,6	30 400,5	30 095,6	15,2%
РР Север	8 934,6	10 185,7	11 375,7	11 747,5	13 066,3	46,2%
РР Центр	7 477,3	7 791,3	8 835,9	9 667,6	11 603,2	55,1%
РР Юг	1 721,3	1 746,2	1 956,3	2 432,4	2 585,2	50,1%
РР АТО Гагаузия	1 406,7	1 567,4	1 928,0	1 952,5	1 982,8	37,1%
Итого по республике	45 654,9	47 593,7	52 718,5	56 200,5	59 333,1	29,9%

Источник: НБС

Основные отрасли промышленности региона: перерабатывающая промышленность, швейная промышленность, мебельная промышленность, производство автомобильных компонентов, фармацевтическая промышленность и др.

Промышленное производство региона ориентировано в основном на экспорт. По данным Главного управления экономического развития и Туризма АТО Гагаузия 65,6% промышленной продукции ориентирована на экспорт, а 34,4% ориентировано на внутренний рынок. Согласно данным за 2019 год, географическая структура экспорта, следующая: страны ЕС – 30%, страны СНГ – 31%, Турция – 26%, другие страны – 13%.

(https://drive.google.com/file/d/1pz46HQRoM0ntIfM3_OMcoMpE8jJU63Z5/view).

Трудовые ресурсы региона. Анализ занятого населения на уровне РР АТО Гагаузия отражает в 2019 году наличие 28,96 тыс. занятых лиц (Таблица 3). Доля в общем количестве занятого населения страны, составляет около 3,31%. Трудоспособное население региона (женщины в возрасте 16–59 лет и мужчины в возрасте 16–63 года) составляет 106354 человек, или 65,8% населения региона. Уровень занятости среди трудоспособного населения региона составляет 27,2%.

В течение периода 2015–2019 гг. число работников на предприятиях с государственной формой собственности (региональные и местные органы власти, государственные учреждения, государственные и муниципальные предприятия) оставалось в основном постоянным с увеличением на 1,6% процента за 5 лет, до 12 304 сотрудников в 2019 г.

На предприятиях с другими формами собственности (в основном предприятия с местным, смешанным и иностранным частным капиталом) произошло увеличение более чем на 2 тысячи работников (+ 15,1%).

Таблица 3.

Таблица 3. Количество работников (все формы собственности) 2015–2019 гг.

Регион	2015	2016	2017	2018	2019
Мун. Кишинэу	346 281	347 478	346 593	359 491	359 138
РР Север	147 990	145 929	149 569	151 704	151 059
РР Центр	123 930	124 117	124 269	127 578	128 989
РР Юг	67 792	66 818	67 500	67 170	68 841
РР АТО Гагаузия	26 569	26 785	27 867	28 513	28 963
Итого по республике	717 071	715 527	720 318	739 366	742 067

Источник: НБС

Регион также позиционируется как регион с наиболее положительной динамикой по рабочей силе (если посмотреть на количество занятых в период 2010–2019 гг., рост составил более 127%), что указывает на то, что экономика региона произвела значительное количество рабочих мест.

Средняя заработная плата работников по данным НБС на 2019 г. выросла на 56,3% по сравнению с 2015 г. и составила 5549,9 лей (Таблица 4). Несмотря на это, средняя заработная плата в регионе самая низкая по сравнению с другими регионами развития.

Таблица 4. Средняя заработная плата по регионам (2015-2019 гг.).

Регион	2015	2016	2017	2018	2019
Мун. Кишинэу	5 375,3	5 951,5	6 716,4	7 490,0	8 686,4
РР Север	3 871,0	4 211,9	4 665,2	5 259,5	5 916,1
РР Центр	3 719,5	4 061,8	4 522,3	5 084,0	5 910,6
РР Юг	3 527,3	3 881,6	4 257,0	4 814,7	5 572,2
РР АТО Гагаузия	3 553,2	3 867,1	4 268,2	4 799,5	5 554,9
Итого по Республике	4 538,4	4 997,8	5 587,4	6 268,0	7 233,7

Источник: НБС

2.2 Развитие городских центров.

Быстрый темп урбанизации приводит к увеличению важности городов, а также их влиянию на устойчивое развитие. Города в то же время являются двигателями экономики и катализаторами для инноваций. Согласно данным НБС, в РРГ 40,8% населения (65,9 тыс. жителей) живут в городах. Степень урбанизации региона ниже национального уровня, составляющего 43%, но выше по сравнению с остальными регионами развития. В остальных регионах доля городского населения составляет 36,6% - в РРС, 19,8% - в РРЦ и 26,8% - в РРЮ. Темпы роста городского населения незначительны. За период 2010–2019 гг. доля городского населения увеличилась менее чем на 1% (1510 чел.)

В состав региона развития Гагаузия входят 2 муниципия и 1 город:

- мун. Комрат – с населением *26 400 человек* - относится к населённым пунктам II ранга – муниципии-резиденции районов;
- мун. Чадыр-Лунга – с населением *22 800 человек*- относится к городским населённым пунктам II ранга относительно более крупный районный центр (более 15 тыс. жителей) имеет статус муниципалитета и обладает повышенным потенциалом для социально-экономического роста города региона развития;
- г. Вулканешты – с населением *16 700 человек* - средний районный центр (10–15 тыс. жителей).

Нужно отметить, что муниципий Комрат включён в Национальную Программу развития городов-полюсов роста в Республике Молдова на 2022–2028 гг., утвержденная Постановлением Правительства №916 от 16.12.2020.

Согласно анализу, проведённого на национальном уровне из всех городских центров РРГ, муниципий Комрат обладает наибольшим потенциалом, чтобы стать двигателем экономического роста на национальном и региональном уровнях (согласно приложению № 2 Постановления Правительства №916 от 16.12.2020 г.). Детальный анализ уровня развития муниципия показал, что и муниципий Комрат не соответствует минимальным критериям определения городских населенных пунктов со статусом муниципия согласно Закону №764/2001 «Об административно-территориальном устройстве Республики Молдова», имея недостатки в большинстве областей. По предварительным оценкам муниципию Комрат необходимы инвестиции в размере около 1,25 млрд. леев для обеспечения минимального уровня социально-экономического развития, который соответствовал бы основным критериям определения города – полюса роста.

Кроме того, в муниципии Комрат, как и во всех остальных городах-полюсах роста, отмечены недостатки с точки зрения уровня местного экономического развития (Таблица 5), в том числе недостаточность местной инфраструктуры для поддержки частного сектора и привлечения инвестиций.

Таблица 5. Показатели местной экономики городских центров РРГ на 2019 год

№ п/п	Показатели	Комрат	Чадыр-Лунга	Вулканешты
1.	Средняя заработная плата, леев	5 500	5400	4960
2.	Количество активных экономических агентов (предоставляющих отчетность)	502	341	268
3.	Количество патентообладателей, человек	980	920	331
4.	Количество рабочих мест (кроме финансируемых из бюджета), человек	6800	5590	3639

Источник: ОМПУ и собственных расчетов

В 2019 году во всех городских центрах уровень средней заработной платы был ниже среднего национального уровня (*7256 леев*), что свидетельствует о преобладании экономической

деятельности с низкой производительностью. Наибольший уровень средней заработной платы зарегистрирован в м. Комрат (5500 леев), а самый низкий – г. Вулканешты (3639 леев).

Благодаря привлечению крупного инвестора в субзону Комрат СЭЗ Вулканешты, было создано около 1500 рабочих мест с уровнем заработной платы выше среднего местного, что значительно улучшило положение муниципия как регионального центра занятости населения.

Что касается развития технико-коммунальной инфраструктуры и городских инженерных сетей (Таблица 6), необходимо отметить, что во всех городах региона действует централизованная система водоснабжения. В мун. Комрат услугами водоснабжения обеспечены более 93% населения. Однако, инфраструктура водоснабжения в муниципии нуждается в обновлении. Необходима замена около 20 км сетей водоснабжения. В мун. Чадыр-Лунга более 97,47% населения пользуются услугами водоснабжения. Городские сети водоснабжения находятся в удовлетворительном состоянии. Главная проблема в области водоснабжения заключается в неудовлетворительном качестве воды в системе. В городе Вулканешты около 70% населения имеют доступ к услугам централизованного водоснабжения. Большой проблемой для города является высокая степень износа сетей водоснабжения и необходимость их замены. На данный момент находится на стадии подготовки проект финансирования со стороны Турецкой Республики (ТКА) для развития отрасли ВС и ВО в г. Вулканешты. Целью этого проекта является восстановление и расширение системы водоснабжения в городе Вулканешты (77 км сетей, 3 скважины, резервуар на 1000 м³). В случае успешной реализации проекта, 100% населения города будет покрыто услугами водоснабжения.

В городах региона наиболее неудовлетворительная ситуация наблюдается в сфере охвата услугами канализации и очистки сточных вод. В муниципии Комрат всего 38% населения охвачено услугами канализации. При этом станция по очистке сточных вод не функционирует и нуждается в реконструкции. Муниципий Чадыр-Лунга имеет возможность обеспечения услугами канализации более 90% населения, но нынешнее покрытие остаётся примерно на уровне 60,22% населения. При этом муниципий Чадыр-Лунга нуждается в станции очистки сточных вод. В городе Вулканешты отмечен самый низкий уровень охвата населения услугами канализации - 25,7%. Город нуждается в реконструкции 17,6 км. канализационных сетей и строительство 54,5 км. новых сетей. При этом город располагает функционирующими очистными сооружениями, которые работают на 5% мощности.

В обоих муниципиях Комрат и Чадыр-Лунга уровень охвата услугами уличного освещения соответствует минимальному уровню, установленному законодательством, а в г. Вулканешты этот показатель находится на нижнем пределе.

Во всех городских центрах нет авторизованных полигонов для хранения твердых отходов, что влечет серьезные экологические нарушения.

Таблица 6. Соответствие уровня развития технико-коммунальной инфраструктуры минимальным требованиям* на 2019 год

№ п/п	Показатели	Комрат	Чадыр-Лунга	Вулканешты
1.	Охват не менее 80% услугами централизованного водоснабжения	Да	Да	Нет
		93%	97,47%	69,6%
2.	Соответствие качества воды в водопроводе нормативным требованиям к питьевой воде	Нет	Нет	Да
3.	Минимум 70% охвата услугами централизованной канализации	Нет	Нет	Нет
		38%	60,22%	25,7%
4.	Минимум 70% охвата услугами централизованного вывоза отходов	Да	Да	Да
		90%	76%	80%
5.	Минимум 60% охвата услугами уличного освещения	Да	Да	Да
		71%	97%	70%
6.	Трехступенчатое функционирование очистных сооружений сточных вод	Нет	Нет	Да
7.	Авторизованный полигон для твердых отходов	Нет	Нет	Нет

Источник: Данные, предоставленные органами публичного управления

*** Примечание:** в соответствии с минимальными требованиями, предъявляемыми к муниципиям, согласно положениям Закона № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова

Дорожная сеть городов региона эффективно вписывается в региональную/национальную дорожную сеть, однако анализ дорожной сети городских центров показал, что в большинстве своём сеть местных дорог находится в удовлетворительном и плохом состоянии, дорожная инфраструктура достаточно развита, но качество её плохое (Таблица 7). Это состояние наносит значительные потери пользователям автомобильных дорог, ухудшают безопасность дорожного движения и экологическую обстановку в зоне влияния дороги.

Для обеспечения удовлетворительного уровня качества дорожной инфраструктуры в трёх городах РРГ (что предполагает асфальтирование, по меньшей мере, 60% дорог), необходимы инвестиции для строительства или капитального ремонта более 50% дорог. Для обеспечения удовлетворительного уровня качества дорожной инфраструктуры в этих трёх городских населённых центрах, необходимы крупные инвестиции в размере около 1835,0 миллионов леев для строительства или капитального ремонта около 183,5 км дорог.

Примечание: оценки затрат были рассчитаны на основе данных органов местного публичного управления о состоянии дорог и средней стоимости не менее 10 миллионов леев на строительство или капитальный ремонт 1 км городской дороги, включая бордюры, тротуары и подъездные дороги.

Таблица 7. Обеспечение удовлетворения качества дорожной инфраструктуры на 2019 год

№ п/п	Показатели	Комрат	Чадыр-Лунга	Вулканешты
1.	Протяженность дорог в периметре муниципия, км	149	86,5	113,7
2.	Доля асфальтированных дорог, %	44	41,4	50
3.	Доля дорог местного значения неудовлетворительного качества, %	70	58,6	25

Источник: ОМПУ

Следует отметить, что ни один из трёх городов не располагает местным городским общественным транспортом, и органы местного публичного управления не в состоянии финансово обеспечить закупку современных транспортных средств. В этих условиях, в настоящее время услуги общественного транспорта в муниципиях переданы частным экономическим агентам, которые в основном используют транспортные средства (микроавтобусы) с высокой степенью физического и морального износа, что обуславливает неудовлетворительное качество предоставляемых услуг. В этом контексте необходимо переосмыслить планирование и управление городами для решения новых проблем.

Таблица 8. Развитие городских транспортных систем городских центров РРГ на 2019 год

№ п/п	Показатели	Комрат	Чадыр-Лунга	Вулканешты
1.	Общая протяженность маршрутов, км	85	68	-
2.	Количество станций ожидания	43	72	7
3.	Количество эксплуатируемых транспортных единиц (микроавтобусов)	17	9	-
4.	Необходимые инвестиции для предоставления транспортных услуг населению, млн. леев	3,0	10,00	15,0

Источник: Данные, предоставленные органами местного публичного управления

Говоря о динамике развития городских центров, необходимо отметить влияние культурных, спортивных, образовательных учреждений на феномен развития городов в качестве образовательных центров. Таким образом, в результате реформы образовательной системы города стали центрами образовательного развития, обеспечивающими доступ к высшему

университетскому, профессиональному, лицейскому, техническому и специальному образованию на региональном уровне.

Проведенный анализ взаимовлияния экономико-демографических факторов показывает, что для повышения уровня развития городов основной **детерминантной** является привлечение дополнительного потока инвестиций, рост промышленного производства и создание новых рабочих мест на основе выстраивания взаимовыгодных отношений с собственниками крупного, среднего и малого бизнеса, повышения конкурентоспособности предпринимательской среды.

2.3 Возможности для экономического развития региона

Развитие конкурентоспособности регионов – одна из первостепенных задач, определенных в НСРР 2022–2028. Анализ основных показателей АТО Гагаузия отражает в основном положительную динамику экономического развития региона:

- Темп роста РВВП Гагаузии в период 2013–2018 (25,0%) значительно ниже темпа годового роста ВВП по стране (37,9%) за аналогичный период. По этому показателю АТО Гагаузия опережает только регион развития Юг (24,1%), и отстает от остальных регионов развития: Север (33,9%), Центр (35,6%), мун. Кишинэу (41,7%).
- В период 2015–2019 количество предприятий в регионе увеличилось на 20%, в основном за счет увеличения количества микро, малых и средних предприятий.
- Среднее количество рабочих мест за тот же период увеличилось на 12,9% и составило 17377 рабочих мест.
- Средний оборот предприятий региона за период 2015–2019 гг. вырос на 49,5% и составил на 2019 год 8 756,47 миллионов леев.
- Регион АТО Гагаузия за период 2015–2019 гг., за исключением мун. Кишинэу, регистрирует наименьший прирост промышленного производства (37,1%) среди остальных регионов развития.
- Закон АТО Гагаузия «О фонде возмещения» №4 от 27.04.2017 года;
- Программа капитальных вложений (утверждается ежегодно);
- Фонд субсидирования сельскохозяйственных производителей;
- Фонд поддержки предпринимательства Гагаузии, включая программы финансирования стартапов и действующих предпринимателей.

Хотя по основным показателям экономического развития регистрируется прирост, необходимо обеспечить стабильность роста данных показателей. Этого можно достичь путем освоения всех возможностей для экономического развития региона. К таким возможностям можно причислить следующие:

Наличие законодательной базы на региональном уровне. В регионе АТО Гагаузия, наряду с национальным законодательством действует Закон №73 от 9.08.2016 «Об инвестициях», который регламентирует инвестиционную деятельность, определяет правовые и экономические рамки для инвестиционных преференций, гарантирует защиту прав инвесторов, определяет меры по поддержке инвестиций со стороны государственных органов, а также предоставляет арбитраж споров с участием инвесторов.

Инвестиционные преференции применяются в следующих областях: промышленность, сельское хозяйство, инфраструктура, эффективность использования энергии и возобновляемые источники энергии, информационные технологии, туризм и гостиничные услуги. Основные виды инвестиционных преференций, установленных законом:

1. Предоставление натуральных грантов местными органами публичного управления – передача земельных участков, зданий, сооружений, и др.;
2. Годовое возмещение суммы подоходного налога с предпринимательской деятельности, в течение 5 лет;
3. Инвестиционные субсидии – возмещение до 30% (не более 5 миллионов леев) фактических затрат на выполнение строительно-монтажных работ, приобретение оборудования без НДС; возмещение до 50% затрат на обучение или переобучение работников в промышленной сфере;
4. Принцип “единого окна” – помощь, оказываемая инвесторам по сбору и подготовке документов за счет сокращения времени на выдачу разрешений.

Эффективное применение положений данного закона дает дополнительные возможности для привлечения инвестиций в регион.

Развитие потенциала действующих субъектов инфраструктуры поддержки предпринимательства. К наиболее значимым субъектам инфраструктуры поддержки предпринимательства в рамках региона АТО Гагаузия можно причислить следующие: Зона свободного предпринимательства (ЗСП) «Производственный парк «Валканеш», и созданные субзоны в мун. Комрат и мун. Чадыр-Лунга: Бизнес-инкубатор «Чадыр-Лунга»; Комратский государственный университет и созданный на его базе Инновационный инкубатор «Инно-Центр», ТПП РМ филиал Гагаузия и др.

Зона свободного предпринимательства (ЗСП) «Производственный парк Валканеш» учреждена в соответствии с Законом Парламента Республики Молдова в 1998 году. В состав ЗСП «Валканеш» включены 3 субзоны: субзона Вулканешты общей площадью 107,2 га; субзона в м. Комрат площадью 50,3 га, и субзона в м. Чадыр-Лунга площадью 42 га. Общая площадь ЗСП «Валканеш» составляет 199 га, из которых более 110 га — это свободные под застройку земли. На 2020 год там функционировали 25 резидентов (20 в суб-зоне Вулканешты и 5 в субзоне Комрат).

Согласно отчету Министерства экономики и инфраструктуры, в ЗСП «Валканеш» заняты 7,9% всех работников, работающих в 7-ми ЗСП, действующих в РМ. Объем привлеченных инвестиций за весь период деятельности ЗСП – 24,4 млн долларов, что составляет 5,4% от всех привлеченных инвестиций в ЗСП по стране.

В 2020 году были завершены работы по подведению инфраструктуры к промышленному парку Комрата. Были построены сети водоснабжения, канализации, газоснабжения и электроснабжения, обустроены заезды на территорию.

В субзоне ЗСП Чадыр-Лунга проведены работы по подключению воды, канализации и электричества. Планируется также подвести к этой территории газопровод высокого давления, что будет ключевой особенностью субзоны в Чадыр-Лунге, потому что ни одна из свободных экономических зон в Молдове не обладает таким преимуществом. Разработан Зональный градостроительный План развития субзоны Чадыр-Лунга, технико-экономическое обоснование и вся проектная документация для подведения инфраструктуры.

Наличие инфраструктуры в рамках ЗСП «Валканеш» может стать значимым фактором для привлечения инвесторов, ориентированных на производство продукции для экспорта.

Бизнес-инкубатор мун. Чадыр-Лунга учреждён Правительством Республики Молдова в 2014 году. Инкубатор оказывает поддержку начинающим предпринимателям путём предоставления офисных и производственных помещений, включая инфраструктуру в аренду по специальной цене; предоставления кредитов до 60 000 леев; предоставления бесплатных консультационных

услуг и т. д. Длительность предоставления услуг резидентам бизнес-инкубатора - не более 3 лет с момента регистрации предприятия в бизнес-инкубаторе.

В 2020 году количество рабочих мест Бизнес-инкубатора увеличилось почти в 3 раза по сравнению с 2016 годом. Так к 2020 год в инкубаторе было зарегистрировано 16 резидентов и создано 172 рабочих места.

Таблица 9. Динамика резидентов бизнес-инкубатора мун. Чадыр-Лунга (2016–2020).

Год	Количество резидентов	Количество рабочих мест
2016	15	64
2017	20	190
2018	21	208
2019	18	181
2020	16	172

Источник: Данные, предоставленные Бизнес-инкубатора Чадыр-Лунга.

Мультифункциональная индустриальная платформа в мун. Чадыр-Лунга. Муниципий Чадыр-Лунга включен в пилотную программу правительства по созданию многофункциональных индустриальных платформ в регионах. Всего в стране будет создано 18 соответствующих площадок. Под создание площадки в мун. Чадыр-Лунга выделен земельный участок площадью 7,2 га. Инициированы работы по проектированию необходимой инфраструктуры на территории данной площадки. Созданная промышленная площадка откроет возможности для развития производственных видов деятельности и эффективного использования трудовых ресурсов в регионе.

Инновационный инкубатор «Инно-Центр» основан при Комратском Государственном Университете в 2012 году в целях повышения конкурентоспособности гагаузского региона за счет развития малого и среднего бизнеса (посредством передачи технологий и маркетинговых услуг, при построении деловых отношений с потенциальными инвесторами). Центр осуществляет передачу технологий между научным сектором и инновационными МСП, а также в промышленном секторе. На 2020 год в инкубаторе зарегистрировано 8 резидентов и создано 31 рабочее место.

Торгово-промышленная Палата РМ филиал Гагаузия была создана в 1996 году и на сегодняшний день членами ТПП являются 74 экономических агента региона развития АТО Гагаузия, которые имеют возможность пользоваться бесплатными консультациями и льготами. Ежегодно членами ТПП Гагаузии становятся 3–4 средних предприятия. Кроме того, в 2008 году создан Центр делового образования, в рамках которого предпринимаются усилия по улучшению предпринимательской среды в регионе посредством мер по повышению квалификации и переобучению работников предприятий и предпринимателей.

Наличие альтернативных источников финансирования в дополнение к существующим государственным, а именно, гетерогенная структура внешних доноров позволяет финансировать внедрение приоритетных проектов регионального развития. Необходимо отметить важность развития новых для региона отраслей: машиностроительной, нефтеперерабатывающей, фармацевтической, парфюмерной, что может в дальнейшем способствовать росту диверсификации и конкурентоспособности региональной экономики.

Необходимо продолжать поддерживать усилия по укреплению и модернизации существующей инфраструктуры поддержки бизнеса за счёт диверсификации спектра предоставляемых услуг для удовлетворения потребностей предпринимателей.

Современное экономическое состояние региона развития Гагаузия ориентирует разноформатный бизнес на глубокую технологическую и структурную перестройку, на модернизацию всей промышленной базы, на переход к применению высоких, наукоёмких технологий и смарт-специализации в сельском хозяйстве.

Таким образом, РОПГ выделены следующие факторы и возможности, оказывающие положительное влияние, а именно:

1. Наличие альтернативных источников финансирования в дополнение к существующим государственным, а именно, гетерогенная структура внешних доноров позволяет финансировать внедрение приоритетных проектов регионального развития. Необходимо отметить важность развития новых для региона отраслей: машиностроительной, нефтеперерабатывающей, фармацевтической, парфюмерной, что может в дальнейшем способствовать росту диверсификации и конкурентоспособности региональной экономики.

2. Развитие потенциала действующих субъектов инфраструктуры поддержки предпринимательства и дифференциация их услуг. Необходимо усиление информационной, методологической базы, составляющей основу роста компетенций и профессионализма предоставляемых услуг.

3. Необходимо усиление инновационного потенциала МСП на основе сетевого взаимодействия, на практике означает объединение усилий с ОМПУ, научно-исследовательскими структурами в направлении повышения образовательного и квалификационного уровней, развития процессов трансфера существующих технологий инвестирования в совместные разработки.

4. Необходимо развивать экономику, основанную на знаниях и исследованиях, что предполагает развитие и поддержку зарождающихся отраслей промышленности и умного сельского хозяйства в плане методической, образовательной помощи, осуществляемой субъектами инфраструктуры поддержки предпринимательства.

2.4 Развитие инфраструктуры

Водоснабжение и канализация. В регионе развития АТО Гагаузия наблюдается благоприятная ситуация с доступом населения к услугам водоснабжения. Все населенные пункты региона (26 населенных пунктов) имеют централизованные системы водоснабжения, в то время как средний показатель по стране составляет менее 50%. Что касается доли населения, подключенного к централизованным услугам водоснабжения, установлено, что 74,6% населения АТО Гагаузия имеет доступ к услугам водоснабжения, в том числе 82,04% в городской среде и 69,6% в сельской местности (данные на 2019 год). По этому показателю АТО Гагаузия занимает первое место (после мун. Кишинэу) среди других регионов Республики Молдова. Средний уровень по стране составляет 60,2%. Следует отметить, что Стратегия водоснабжения и санитарии 2014–

2028 устанавливает в качестве цели покрытие инфраструктуры для обеспечения питьевой водой не менее 80% городского и 75% сельского населения к 2024 году. Исходя из имеющихся статистических данных, установлено, что в регионе развития АТО Гагаузия эта цель для городского населения была достигнута. Необходимы дополнительные меры для обеспечения покрытия сельского населения услугами водоснабжения

Уровень развития централизованных канализационных систем намного ниже по сравнению с системами водоснабжения. Таким образом, всего 5 населенных пунктов региона (20%) обеспечены централизованными системами канализации, из которых 3 - в городской местности и 2 - в сельских населенных пунктах (100% - городов и 8%, сел). Уровень подключения населения к канализационным услугам в 2019 году составлял 16,4%, только 38,8% городского населения и 1,02% стабильного сельского населения обеспечены услугами канализации.

Динамика подключения населения к услугам канализации свидетельствует о медленном росте доли населения, подключенного к данным услугам (5,5% за 5 лет). Для региона важно активизировать усилия по строительству канализационных систем и обеспечению подключения населения к этой услуге. Согласно Стратегии водоснабжения и санитарии 2014–2030 на национальном уровне установлена цель 80% городского и 75% сельского населения, подключенного к канализационным системам к 2025 году.

Рисунок 4. Уровень подключения населения к услугам водоснабжения и канализации (2019)



Источник: НБС

В регионе действует 1 региональный оператор услуг водоснабжения АО “Апэ-Термо”, который обслуживает мун. Чадыр-Лунга и села Баурчи и Казаклия.

Транспортная сеть. АТО Гагаузия располагает развитой сетью автомобильных дорог международного, республиканского, регионального и местного значения. Выгодное географическое положение обеспечивается близостью морских портов: Джурджулешть, Одесса, Ильичевск, Рени и Кишиневского аэропорта.

От севера до юга регион связан с другими регионами страны через магистральную дорогу международного значения МЗ Кишинев – Джурджулешть. Районные центры связаны дорогами национального значения. Кроме того, все районные центры имеют доступ к железной дороге.

Регион имеет прямое соединение с Украиной через три контрольно-пропускных пункта: Чишмикой – Долинское, Вулканешты – Виноградовка и Чадыр-Лунга – Новые Трояны, и один железнодорожный: Етулия – Фрикэцей.

Протяженность дорог общего пользования на территории региона согласно данным НБС на 2019 год составляет 402,9 км, из них дороги национального значения – 257,4 км и местные дороги – 145,4 км. Около 90% (363,3 км) общей протяженности дорог имеет твердое покрытие.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования в РРГ составляет 4,3% от общей протяженности дорог в стране. Плотность дорог общего пользования составляет 22,07 км/100 км². Этот показатель является самым низким по сравнению с другими регионами. В среднем по стране данный показатель составляет 30,97 км/100 км².

Согласно информации, предоставленной Государственной администрацией дорог, общая длина региональных дорог в АТО Гагаузия составляет 88,16 км. Из общего количества региональных дорог АТО Гагаузия модернизированы 56,03 км, что составляет 63,6% и выше среднего по стране на 3,6% (по состоянию на начало 2020 года).

В процессе разработки Секторальной региональной программы в области инфраструктуры региональных и местных дорог для региона развития АТО Гагаузия (2018–2025 гг.) был проведен анализ состояния региональных дорог, в результате которого было установлено, что более 40% региональных дорог находятся в плохом или очень плохом состоянии и требуют необходимых инвестиций для восстановления и модернизации.

Согласно показателям, предоставленным НБС, в период 2015–2019 гг. отмечается положительная динамика перевозки товаров, осуществляемых автомобильным транспортом. Таким образом, в 2019 году этот показатель составил 206,2 млн тонн/км и рост на 122,19% по сравнению с 2015 годом. Пассажирские перевозки в АТО Гагаузия в 2019 году составили 2191,2 тыс. пассажиров ежегодно. Этот показатель показывает рост на 10% по сравнению с показателем, зарегистрированным в 2015 году–1978,8 тыс. перевезённых пассажиров.

Услуги по сбору твердых бытовых отходов.

Согласно статистическим данным НБС, в 2019 году в регионе развития АТО Гагаузия 16 из 26 населенных пунктов (3 городских населенных пункта и 13 сельских населенных пунктов) пользуются услугами по сбору твердых бытовых отходов. Количество населенных пунктов-получателей услуг выросло по сравнению с 2015 годом, когда только в 9 населенных пунктах (3 городских и 6 сельских) предоставлялись услуги по сбору отходов.

Что касается численности населения АТО Гагаузия, пользующегося услугами по сбору твердых бытовых отходов, согласно статистическим данным за 2019 год, показатель составлял 90,5 тыс. человек или 56,21% населения региона. Этот показатель растет по сравнению с 2015 годом, когда только 40,1 тыс. человек или 24,78% населения пользовались услугами ТБО.

Численность городского населения, пользующегося УТБО, составляет 45,7 тыс. человек, что составляет 69,3% городского населения. Сельские жители менее обеспечены соответствующими услугами: только 28,7 тыс. человек, или 46,77% населения сел, имеющего доступ к услугам по сбору отходов.

Согласно статистическим данным, в регионе наблюдается значительный рост объёма собираемых бытовых отходов (Таблица 10).

Таблица 10. Объём сбора ТБО от населения, учреждений и экономических агентов, тыс. м³

Регион	2016	2017	2018	2019
Мун. Кишинэу	1 795,0	1 859,8	1 889,5	1 892,6
РР Север	582,6	633,0	375,9	463,0
РР Центр	278,6	303,5	404,1	446,9
РР Юг	119,1	127,3	119,3	236,5
РР АТО Гагаузия	140,3	160,8	177,8	215,1
Итого	2 915,5	3 084,4	2 966,6	3 254,1

Источник: НБС

По сравнению с 2016 годом объём собираемого мусора увеличился более чем на 53% и за 2019 год составил 215,1 тыс. м³. Это требует определения комплексных решений по управлению отходами на региональном уровне в будущем.

2.5 Развитие сельско-городского взаимодействия

В АТО Гагаузия проживает 161 700 человек, из которых 59,4% проживают в сельской местности (Таблица 1: Общая информация о регионах развития, 2019 год).

Уровень доли сельского населения в регионе немного выше, чем средний показатель по стране (57,5 %) (Таблица 11).

На территории автономии расположены 3 города: муниципий Комрат, административный центр автономии, где проживают 26,4 тысяч жителей, муниципий Чадыр-Лунга (22,8 тысяч жителей) и город Вулканешты (16,7 тысяч жителей). Регион развития АТО Гагаузия характеризуется наличием относительно плотной и крупной сети населенных пунктов, с преобладанием крупных сельских населенных пунктов: в среднем в одном селе живут 4 160 жителей, по состоянию на 2019, и это самый высокий показатель в стране.

Регион развития АТО Гагаузия достаточно густонаселен в сельской местности. Так количество населения свыше 3 тыс. человек проживает в 13 сельских населенных пунктах, и менее 1000 человек лишь в 3-х сёлах из 23 населенных пунктов.

Стоит отметить, что в АТО Гагаузия находится самое большое село в Европе - Конгаз. Этот рекорд зафиксирован в Книге рекордов Гиннеса. Население села составляет 12 461 человек.

Таблица 11. Количество жителей в населенных пунктах Гагаузии (2019 год).

№ п/п	Населённый пункт	Население, чел.	Территория, км2
1	Комрат	26 400	164
2	Чадыр-Лунга	22 800	129,8
3	Вулканешты	16 700	102,7
4	Сёла АТО Гагаузия	95 700	99,7
По АТО Гагаузия		161 700	1 848

*Источник: НБС***Миграция занятости в сельских населённых пунктах:**

В основном сельское население работает в сфере сельского хозяйства, но существует внутренняя миграция сельского населения в районные центры (города) из близлежащих сельских населённых пунктов.

Инфраструктура сельской местности:

В последнее время в селах реализуются различные программы по благоустройству сёл, в частности «Освещенное Гагаузское село» 2018–2027 гг., что предполагает обеспечение благоприятных и безопасных условий жизни в сельской местности автономии. Показатель освещенности в сельских местностях достаточно низок и неравномерный, составляет от 7% и до 100 % от общей протяженности дорог.

Вода и канализация:

Уровень подключения к сетям водообеспечения в сельской местности по данным НБС варьирует в пределах 69,6 %. А индикатор подключения к сетям водоотведения в сельской местности очень низкий, на уровне 1,02 % по сравнению с общим средним в РМ, который составляет 35,7 %.

Таблица 12. Уровень подключения к сетям водоснабжения и водоотведения

№	Показатели	Сёла АТО Гагаузия, %	Сёла в РМ, %
1	Уровень подключения к сетям водообеспечения	69,6	36,1
2	Уровень подключения к сетям водоотведения	1,02	35,7

*Источник: НБС***2.6 Внутрирегиональные расхождения.**

Для анализа внутрирегиональных расхождений можно взять за основу анализ индекса депривации населенных пунктов РР АТО Гагаузия. Индекс депривации малых территорий (IDAM) является комплексным показателем, составленным на основе набора относительных

показателей, сгруппированных по социально-экономическим направлениям, которые обеспечивают относительное, сравнительное представление об уровне развития территориальных единиц (населенных пунктов РМ).

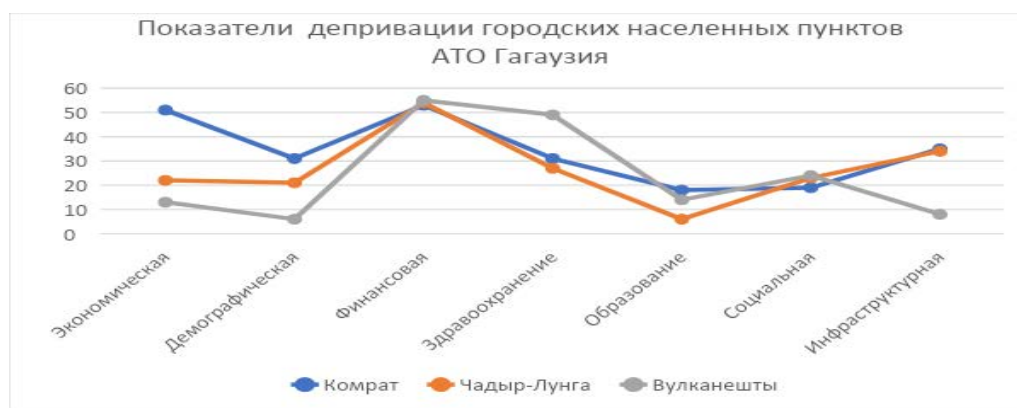
Согласно оценке на основе технической записки о расчете индекса депривации, в АТО Гагаузия отмечается высокий уровень развития, регион занимает второе место после муниципия Кишинев. Таким образом, регион АТО Гагаузия занимает первое место по финансовому и административному потенциалу примэрий и второе место по доступу к медицинским услугам, развитию инфраструктуры, экономическому развитию. В то же время, согласно анализу проведенного Государственной Канцелярией, в АТО Гагаузия относительно неблагоприятно складывается социальная и демографическая ситуация, регион занимает 3-е и 4-е место в списке регионов развития¹ (*NOTĂ TEHNICĂ. Revizuirea metodologică a Indicelui de deprivare a ariilor mici IDAM. Chişinău 2020*). Проблема, которая выделяется в этом регионе — это доступ к образовательным услугам. Без учёта этого фактора регион регистрирует самую высокую степень депривации.

В том, что касается **экономической депривации** наиболее благополучная ситуация отмечается в мун. Комрат (индекс 51), а наименее благополучная в г. Вулканешты (индекс 13). Исходя из этого, на уровне региона необходимы действия и меры, которые привели бы к активизации экономического развития г. Вулканешты.

Демографическая депривация обобщает такие показатели как: коэффициент старения населения, плотность населения, доля трудоспособного населения, естественная прибыль населения, и др. По этому показателю наименее благополучная ситуация отмечается в г. Вулканешты (индекс 6), который является одним из самых неблагоприятных городов по стране в целом.

По **инфраструктурной депривации** - Муниципии Комрат и Чадыр-Лунга находятся примерно на схожих позициях (индекс 35 и 34 соответственно), в то время как г. Вулканешты является одним из самых неблагоприятных в целом по РМ с индексом 8 баллов. В этом контексте, отмечается необходимость улучшения коммунальной инфраструктуры в г. Вулканешты, в частности инфраструктуры водоснабжения и канализации.

Рисунок 5. Показатели депривации городских населённых пунктов АТО Гагаузия



Источник: NOTĂ TEHNICĂ. Revizuirea metodologică a Indicelui de deprivare a ariilor mici IDAM. Chişinău 2020

¹ NOTĂ TEHNICĂ. Revizuirea metodologică a Indicelui de deprivare a ariilor mici IDAM. Chişinău 2020

Уровень депривации в *сельских населенных пунктах* также отличается неоднородностью. Так, например, по показателю множественной депривации, в *Комратском районе* среди наиболее благополучных сельских населенных пунктов можно выделить с. Конгаз (индекс 836), с. Буджак (795), с. Авдарма (794). Среди населенных пунктов с наибольшим уровнем депривации выделяются сёла Светлый (694) и Русская Киселия (365). В *Чадыр-Лунгском районе* сёла Томай (819), Копчак (813) и Бешгиоз (782), а самые уязвимые населенные пункты Джолтай (571) и Гайдар (547). В *Вулканештском районе*, относительно равномерное распределение цели и задачи программы населённых пунктов по уровню депривации: с. Етулия (808), с. Чишмикиой (786) и с. Карбаляя (773).

При планировании мер по развитию региона необходимо учитывать, что политика регионального развития направлена в том числе и на устранение неравенств как между регионами, так и внутри региона. Следует продвигать и поддерживать меры экономического и инфраструктурного характера, которые приведут к снижению уровня депривации, в частности г. Вулканешты и сельских населённых пунктах, в которых наиболее высокий уровень депривации.

III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

В соответствии с Новой парадигмой регионального развития Республики Молдова, **Стратегическая цель НСРР 2022–2028 - поддержка роста конкурентоспособности и устойчивое развитие каждого региона, устранение неравенств и повышение качества жизни граждан.** В соответствии с этим, **основная цель** Региональной Операционной Программы 2022–2024 можно сформулировать как:

Поддержка роста конкурентоспособности и устойчивое развитие региона АТО Гагаузия, устранение неравенства и повышение качества жизни граждан.

Для достижения стратегической цели регионального развития в регионе АТО Гагаузия, РОП 2022–2024 будет сосредоточена на следующих трех конкретных задачах:

Задача 1: Повышение конкурентоспособности экономики региона развития АТО Гагаузия

Мера 1.1: Усиление роли и функций городов как движущих сил повышения конкурентоспособности региона развития АТО Гагаузия;

Мера 1.2: Улучшение предпринимательской среды в регионе развития АТО Гагаузия;

Мера 1.3: Выявление и продвижение приоритетов умной специализации в регионе развития АТО Гагаузия;

Мера 1.4. Поддержка регионального и приграничного сотрудничества

Задача 2. Совершенствование региональной инфраструктуры социально-экономического и пространственного развития.

Мера 2.1: Улучшение основной технической и коммунальной инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия.

Мера 2.2: Развитие бизнес-инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия.

Мера 2.3: Поддержка процесса адаптации региона развития АТО Гагаузия к изменению климата и повышение устойчивости к бедствиям.

Задача 3: Совершенствование инструментов координации и реализации национальной политики регионального развития

Мера 3.1: Повышение эффективности институтов регионального развития

Мера 3.2: Оптимизация механизма финансирования проектов регионального развития

Задача 1. Повышение конкурентоспособности экономики региона развития АТО Гагаузия

В целом экономика регионов за пределами Кишинева характеризуется низкой конкурентоспособностью. Это отражается в пониженной инвестиционной и предпринимательской динамике, в преобладании в структуре экономики аграрного сектора, с высокой долей сезонной деятельности, а также в выраженной тенденции эмиграции активного населения и старения рабочей силы.

В условиях низкой конкурентоспособности доля в ВВП регионов за пределами Кишинева (где проживает более 75% жителей страны) снизилась до 40,6% в 2018 г. по сравнению с 44,2% в 2013 год. В то же время, разрыв показателя РВВП/число жителей, между муниципием Кишинэу и остальной территорией составляет примерно 1:5, и в последние годы этот разрыв постоянно увеличивается.

НСРР 2022–2028 устанавливает в качестве основного приоритета политики регионального развития повышение конкурентоспособности каждого региона развития путем стимулирования умной специализации на основе конкретных конкурентных преимуществ и максимально эффективного использования внутренних ресурсов (сырья, природных ресурсов, людских ресурсов и компетенций). На уровне региона развития АТО Гагаузия меры в целях реализации данной задачи будут направлены на усиление роли и функций городов как движущих сил повышения конкурентоспособности региона, улучшение предпринимательской среды в регионе, а также выявление и продвижение умной специализации региона.

Мера 1.1: Усиление роли и функций городов как движущих сил повышения конкурентоспособности региона развития АТО Гагаузия

Мероприятия, связанные с этой мерой, будут сосредоточены на следующих приоритетах:

1. Развитие муниципия Комрат - как полюса регионального роста.
2. Ревитализация городов и развитие инфраструктуры общественных пространств.

Одним из основных вызовов для повышения конкурентоспособности регионов является социально-экономическое положение региональных городов, призванных выступать в качестве центров конкурентоспособности и полюсов роста. В целях усиления роли городов в качестве движущей силы конкурентоспособности региона, необходимо использовать возможности, которые появились с принятием Национальной программы развития городов полюсов роста 2021–2027. В рамках данной программы мун. Комрат определен как один из городов полюсов роста. Решением Муниципального Совета Комрата создано подразделение по внедрению проектов, призванное осуществлять действия по внедрению данной программы и приоритетных проектов. Разработан и утвержден Муниципальным Советом Комрата Местный Оперативный План мун. Комрат на 2022–2027 годы, согласно которого определены основные потребности развития муниципия по следующим направлениям: улучшение мобильности и качества инфраструктуры доступа; развитие и оснащение инфраструктур и служб экономической поддержки для стимулирования конкурентоспособности; модернизация технико-коммунальной инфраструктуры и коммунальных сетей. Так же, разработаны 7 концептов приоритетных проектов, для реализации которых необходимо около 460,9 млн леев.

Поддержка процесса ревитализации будет сконцентрирована на проведении мероприятий по внедрению Программ Ревитализации муниципиев Комрат и Чадыр-Лунга и города Вулканешты. Основная работа нацелена на внедрении проектов по ревитализации во всех

городах региона развития, а две Программы по ревитализации необходимо будет актуализировать. Одновременно в этом, необходимо мобилизовать ресурсы для интегрированных проектов как с краткосрочным, так и с долгосрочным видением и воздействием на повышение привлекательности малых городов за счет создания устойчивой и инклюзивной экономики, соединяющей инфраструктуры, инвестиций в качество жизни.

Мера 1.2 Улучшение предпринимательской среды в регионе развития АТО Гагаузия

В период 2022–2024 гг. повышенное внимание будет уделяться улучшению деловой среды в регионе развития АТО Гагаузия. Это будет обеспечиваться за счет системных вмешательств, направленных на развитие предпринимательства и повышение туристической привлекательности региона. Меры и действия будут направлены на реализацию целей и задач, отражённых также в РСП «Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства региона развития АТО Гагаузия 2017-2022» и РСП «Повышению туристической привлекательности региона 2019-2025».

В области развития предпринимательской среды основные действия будут направлены на:

- Развитие навыков и компетенций в рамках бизнес-инфраструктур;
- Разработка и внедрение региональных программ профессионального (непрерывного) обучения и обучения предпринимательству в соответствии с интеллектуальной специализацией регионов;
- Поддержка инноваций для частного сектора;
- Поддержка повышения конкурентоспособности сельской экономики путем развития инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки сельскохозяйственного производства, поддержки «зеленого»/экологического сельского хозяйства и развития цепочек добавленной стоимости.

В целях улучшения предпринимательской среды в регионе в РРГ предусматривается внедрение 3 проектов: «Внедрение непрерывного образования в области предпринимательства в сельской местности посредством гибридных форм обучения», в рамках которого будут обучены и повысят свои навыки около 30 предпринимателей из 10 населённых пунктов;

В области повышения туристической привлекательности действия будут направлены на:

- Системные меры по поддержке диверсификации несельскохозяйственной сельской экономики, в частности, за счет развития туристической деятельности и ремесел;
- Создание, восстановление и расширение инфраструктуры досуга;
- Восстановление и модернизация подъездных дорог и сопутствующей инфраструктуры к туристическим объектам регионального и национального значения;
- Обустройство природных и антропогенных туристических объектов общественного пользования, а также обеспечение соответствующей инфраструктурой коммунального обслуживания;
- Разработка и продвижение программ повышения квалификации в сфере туризма.

В целях повышения туристической привлекательности региона развития АТО Гагаузия рамках поставленной задачи по данной мере запланирована реализация проекта «Создание туристического экскурсионного конноспортивного комплекса комплекса «АТ-Prolin».

Мера 1.3 Выявление и продвижение приоритетов умной специализации в регионе развития АТО Гагаузия

В контексте повышения конкурентоспособности, которая поддерживает ускорение экономического роста в регионах, каждому региону необходимо определить приоритеты в

своих наиболее перспективных секторах и нишах с потенциалом для интеллектуальной специализации, где экономический эффект от вмешательств будет наибольшим.

Умная специализация начинается с предпосылки, что ни у одного региона нет достаточно ресурсов, чтобы быть конкурентоспособным во всех областях, поэтому гораздо эффективнее определить области, в которых она может повлиять на глобальную конкуренцию, а затем сосредоточиться на развитии этих областей. Согласно базовой концепции умной специализации, каждый регион обладает уникальным потенциалом, основанным на местных особенностях, который может быть раскрыт с помощью определенных мер, способствующих повышению конкурентоспособности за счет инноваций. Инновации происходят на уровне компаний в регионе через поддержку региональной инновационной экосистемы, состоящей из учебных заведений, исследовательских структур, НПО-катализаторов, центров трансфера технологий, финансовых агентств, к которым добавляются человеческие ресурсы. Однако в настоящий момент регионы находятся только в начале процесса осознания необходимости и возможности обосновать процесс экономического развития на основе видения умной региональной специализации.

В этом контексте одним из ключевых приоритетов НСРР 2022–2028 будет поддержка каждого региона развития для оценки его конкурентных преимуществ и определения его приоритетных секторов умной специализации, чтобы повысить конкурентоспособность и продвигать интеграцию в цепочки создания стоимости, смягчение последствий и влияние отставания в адаптации к новым технологиям.

На региональном уровне действия будут направлены на разработку стратегического документа, определяющего приоритеты и задачи по развитию смарт специализации региона развития АТО Гагаузия.

Мера 1.4. Поддержка регионального и приграничного сотрудничества

Приграничное сотрудничество — один из важнейших элементов отношений ЕС с соседями, включая Республику Молдова. Оно способствует устойчивому развитию в регионах, примыкающих к внешним границам ЕС, сокращая разрыв в уровнях жизни и решая общие проблемы по обе стороны границы.

Большую роль в развитии приграничного сотрудничества, и, в частности, между еврорегионами, играет выделение Евросоюзом и другими международными финансовыми организациями значительных сумм, предназначенных для соответствующих программ сотрудничества.

Основной формой приграничного сотрудничества — является участие в программах приграничного сотрудничества, финансируемых ЕС, среди основных Программ такие как Programului Transnațional Dunărea. Joint Operational Programme Romania-Republic of Moldova и др. Участие региона в данных программах позволит привлечь дополнительное финансирование для реализации задач, связанных с улучшением окружающей среды, предпринимательской среды, туристической привлекательности, тем самым способствуя достижению основной цели РОП 2022-2024.

Опыт стран-участниц Евросоюза показывает, что для того, чтобы приграничное сотрудничество было успешным, оно должно действовать на всех уровнях: национальном, региональном и местном

В Республике Молдова механизм приграничного сотрудничества, существующий в разных формах, действует эффективно, и преимущества его неоспоримы.

В целях эффективной реализации программ трансграничного и транснационального сотрудничества, финансируемых ЕС в 2022 году была создана Национальная рабочая группа по

координации реализации программ трансграничного и транснационального сотрудничества, в которую вошли и представители АРР АТО Гагаузия.

Задача 2: Совершенствование региональной инфраструктуры социально-экономического и пространственного развития.

Приоритет повышения конкурентоспособности должен быть синхронизирован с системными усилиями по поддержке неблагополучных районов и предотвращению маргинализации периферийных и слаборазвитых населенных пунктов. По уровню депривации регион развития АТО Гагаузия наряду с мун. Кишинэу находятся в наиболее благоприятном положении (29,8 пунктов АТО Гагаузия и соответственно 35 пунктов мун. Кишинэу). Несмотря на это необходимы усилия для минимизации уровня депривации между населенными пунктами в том, что касается экономической и инфраструктурной депривации. Так, например, в области инфраструктурной депривации среди городов региона город Вулканешты является наименее благополучным, регистрируя всего 8 пунктов из 55 возможных, в то время как Комрат (35 пунктов) и Чадыр-Лунга (34 пункта) намного его опережают по уровню развития инфраструктуры. Среди населенных пунктов сельской местности также наблюдаются значительные расхождения в уровне развития.

Основные усилия в целях повышения территориальной сплоченности будут направлены на улучшение коммунальной инфраструктуры, развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, а также меры по адаптации региона к изменениям климата.

Мера 2.1: Улучшение основной технической и коммунальной инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия

Одно из направлений в рамках данной меры предполагает улучшение инфраструктуры и расширение охвата систем водоснабжения и канализации, а также повышения качества и эффективности этих услуг. В процессе внедрения этой меры необходимо придерживаться поэтапного подхода, установленного отраслевой Национальной стратегией водоснабжения и санитарии (2014–2028 гг.).

Одна из проблем, которую необходимо решить в приоритетном порядке в регионе, это - отсутствие канализационных систем в большинстве сел региона, а также в частном секторе в крупных городах.

Почти все из существующих систем требуют срочного вмешательства в том, что касается их обновления, восстановления существующих либо строительства новых очистных сооружений. Решение данной проблемы исключит загрязнение окружающей среды: грунтовых вод и почв сточными водами.

Помимо инфраструктурной части, необходимо чтобы в проектах, представленных ОМПУ, содержались элементы, которые интегрируют планирование данной отрасли на местном уровне, повышение эффективности оператора услуг, межмуниципальное сотрудничество в целях обеспечения качества обслуживания, а также действия по осведомлению населения.

Второе направление в рамках данной меры включает в себя проекты, направленные на повышение эффективности управления твердыми бытовыми отходами посредством развития инфраструктуры УТБО, создания эффективной системы управления через межмуниципальное сотрудничество, практики продвижения селективного сбора отходов и повышения качества и эффективности региональных операторов. В качестве платформы для планируемых инициатив является «Стратегия управления отходами в Республике Молдова на 2013–2027 гг.».

Мера 2.2: Развитие бизнес-инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия

Основные мероприятия сосредоточены на развитии инфраструктуры для поддержки бизнеса и увеличении спектра предоставляемых услуг. Приоритетными в рамках данной меры будут действия по поддержке укрепления и модернизации существующей инфраструктуры поддержки бизнеса за счет диверсификации спектра предоставляемых услуг для удовлетворения потребностей предпринимателей. В регионе необходимо максимально освоить потенциал СЭЗ «Валканеш» (включая суб-зоны), бизнес-инкубатора мун. Чадыр-Лунга, инновационного инкубатора «Инно Центр» и др.

Также, возможно создание новых объектов инфраструктуры для поддержки бизнеса: индустриальные парки, свободные экономические зоны, бизнес-инкубаторы, консультационные многофункциональные бизнес-центры.

Мера 2.3: Поддержка процесса адаптации региона развития АТО Гагаузия к изменению климата, предотвращения рисков и устойчивости к бедствиям

Согласно оценкам Национальной Стратегии Развития «Молдова 2030», воздействие изменения климата представлено как одна из трех основных уязвимостей развития Республики Молдова в следующем периоде, наряду с демографическими и экономическими проблемами. В частности, уязвимость к изменению климата относится к окружающей среде сельских районов, при этом засуха станет явлением, которое в ближайшие десятилетия окажет наибольшее влияние на развитие. Средняя повторяемость засух составляет уже 1–2 эпизода за десятилетие в северном регионе, 2–3 - в центральном и 5-6 - в южном, что предполагает ухудшение ситуации в ближайшие десятилетия.

В данном контексте, приоритетом национальной политики регионального развития на период 2022–2028 гг. станет решение наиболее актуальных экологических проблем, усиленное поддержкой реализации следующих приоритетных направлений:

- Поддержка перехода к экономике замкнутого цикла для лучшего использования природных ресурсов и повышения эффективности экономической деятельности.
- Повышение энергоэффективности и увеличение доли возобновляемых источников энергии для сокращения выбросов CO₂.

Задача 3. Совершенствование инструментов координации и реализации национальной политики регионального развития

Эта конкретная задача направлена на улучшение управления процессом внедрения, который все еще находится на переходной стадии развития и консолидации. В этом смысле необходимые меры по совершенствованию механизмов и инструментов для координации, реализации и оценки национальной политики регионального развития должны осуществляться на нескольких уровнях. В то же время цель состоит не только в укреплении существующих механизмов и инструментов, но и в создании новых, призванных обеспечить практическое применение межсекторального подхода политики регионального развития, включая углубление сотрудничества между всеми участниками процесса реализации.

Мера 3.1: Повышение эффективности институтов регионального развития будет ориентирована на региональном уровне по четырем приоритетным направлениям:

Действие 1. Консолидация процессов планирования ресурсов путем установления последовательных процедур и расширения партнерских отношений в реализации проектов регионального развития.

Действие будет осуществляться посредством мероприятий по планированию вмешательств на региональном уровне, интегрированных в региональную операционную программу и отраженных в плане внедрения, с участием в осуществлении программирования партнеров по развитию, партнеров по внедрению и государственных органов региона.

Действие 2. Оптимизация процессов управления проектами в Агентстве регионального развития и установление системных и стандартизированных подходов на основе показателей эффективности.

В целях оптимизации процессов управления проектами, АРР должна разработать и внедрить набор конкретных действий в соответствии с операционным руководством Агентства, которые будут направлены на улучшение внутренних процессов, связанных с администрированием процессов управления проектами и присвоением показателей эффективности для вовлеченного персонала, которые будут отражены в листах должностей сотрудников.

Действие 3. Расширение возможностей Агентства регионального развития для продвижения процесса мобилизации дополнительного финансирования (в том числе совместного финансирования) и укрепления партнерских отношений с другими партнерами по развитию.

Для развития возможностей АРР в привлечении дополнительного финансирования будет разработан специальный, периодически проводимый учебный модуль, который будет направлен на развитие потенциала сотрудников АРР в привлечении финансирования, укрепление партнерских отношений и написание проектов.

Действие 4. Развитие институциональных предпосылок для эффективного функционирования механизмов мониторинга и оценки проектов регионального развития.

В целях развития процессов мониторинга и оценки в АРР будут организованы семинары, предназначенные для практического применения инструкций по мониторингу и оценке проектов регионального развития.

Мера 3.2: Оптимизация механизма финансирования проектов регионального развития будет осуществляться на региональном уровне, проведя ряд действий, которые будут иметь в виду:

Действие 1. Создание интеграционного инструмента финансирования проектов регионального и местного развития и обеспечение лучшей синергии с другими фондами развития.

Для обеспечения функциональности интегрирующего инструмента АРР будет регулярно (по крайней мере ежегодно) проводить картографические упражнения для определения реализованных в регионе проектов, а также существующих инициатив, в том числе регулярно общаться с партнерами по развитию о возможностях для совместного внедрения проектов.

Действие 3. Повышение степени мотивации и финансового участия частного сектора в процессе внедрения проектов регионального развития.

В целях постепенного повышения уровня участия частного сектора будут проводиться периодические кампании по информированию и продвижению мер, направленных на частный сектор, в том числе посредством инструкций о порядке применения и реализации проектов регионального развития.

IV МЕРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЛИЯНИЯ**Показатели воздействия**

Конкретные задачи НСРР	Соответствие РОП АТО Гагаузия целям НСРР	Вклад РОП АТО Гагаузия в достижение показателей воздействия НСРР
1.Повышение конкурентоспособности и занятости регионов	1.Повышение конкурентоспособности экономики региона развития АТО Гагаузия	Посредством мероприятий, реализуемых на региональном уровне РОП АТО Гагаузия внесет свой вклад, в увеличение национального ВВП, произведенного за пределами Кишинева за счет увеличения РВВП в среднем на 5 % ежегодно до 2023 года.
2.Повышение территориальной сплоченности и предотвращения исключения	2. Совершенствование региональной инфраструктуры социально-экономического и пространственного развития	Вследствие вмешательств, включенных в РОП, ожидается повышение показателей занятости и качества жизни в АТО Гагаузия, в том числе: -уровень занятости населения - минимум 31%; -оснащение домов водоснабжением из безопасных источников воды - минимум 80%; -оснащение домохозяйств коммунальной канализацией - минимум 25%; -доступ населения к системам сбора мусора - минимум 65%.
3.Совершенствование механизмов и инструментов координации и реализации национальной политики регионального развития	3. Совершенствование инструментов координации и реализации национальной политики регионального развития	-Реализация политики развития на уровне АТО Гагаузия будет способствовать переходу национальной политики регионального развития от узкого и преимущественно отраслевого подхода к межотраслевому подходу. -Повышение уровня реализации проектов, включённых в ЕПД до 75 % -Уровень освоения выделенных ресурсов 100%

Задача 1: Повышение конкурентоспособности экономики в регионе развития АТО Гагаузия

Меры	Цели и показатели результата региона развития АТО Гагаузия
1.1 Усиление роли и функций городов как движущих сил повышения конкурентоспособности региона развития АТО Гагаузия;	- Не менее 60% дорог местного значения в мун. Комрат имеют жесткое покрытие улучшенного качества (в 2019 году показатель в среднем составит 35%). - Наличие местного общественного транспорта улучшенного качества в мун. Комрат до 2023 года. - Средняя заработная плата не менее 80% от средней по стране (в 2019 году средняя заработная плата по 6 муниципалитетам составляла 70-90%). - До 50% покрытия централизованной канализацией в Комрате до 2023 года - Минимум 80% покрытия качественным уличным освещением - Оснащение мун. Комрат очистными сооружениями, соответствующими нормативным требованиям и требованиям эффективности.
1.2 Улучшение предпринимательской среды в регионе развития АТО Гагаузия;	- Увеличение РВВП на одного жителя в регионах в среднем не менее чем на 5 % ежегодно; - Увеличение объема частных инвестиций в регионы (в том числе иностранных) на 25% до 2023 г. - Увеличение количества предприятий к 2023 г. на 1000 жителей в регионе с 10,5 до 12. - Увеличение доли промышленной продукции, поставляемой регионом на экспорт, с 55,9% в 2019 до 56,7% 2023 г.
1.3 Выявление и продвижение умной специализации в регионе развития АТО Гагаузия;	В области экономики - содействие реализации инновационных проектов на предприятиях. В области предоставления е- услуг/ городское В области коммунальных услуг - содействие внедрению в органах власти автоматизированных информационных систем (софт-программ); - оказание поддержки в автоматизации процессов менеджмента коммунальных услуг.

Задача 2: Повышение территориальной сплоченности и предотвращение исключения

Мера	Цели и показатели результата АТО Гагаузия
2.1 Улучшение основной технической и коммунальной инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия	- Оснащение домов коммунальным водопроводом из безопасных источников воды на 80% к 2024 г. - Оснащение домов коммунальной канализацией минимум 25% до 2024 г. - Доступ населения к системам сбора мусора минимум 65%
2.2 Развитие бизнес-инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия	- Увеличение занятости и активности в АТО Гагаузия примерно на 2% до 2023 года - Повышение уровня средней заработной платы по региону АТО Гагаузия примерно до 85% до 2023 года - Увеличение уровня оснащения городов - районных центров экономическими платформами, оснащенными всеми коммунальными услугами, для поддержки инвестиций и создания рабочих мест в близлежащих сельских районах. (необходимы данные с экономических проектов)
2.3 Поддержка процесса адаптации региона развития АТО Гагаузия к изменению климата, предотвращения рисков и устойчивости к бедствиям.	- Прирост обесённых территорий АТО Гагаузия на 2% до 2024 г. - % общественных зданий с повышенной энергоэффективностью

Задача 3. Совершенствование инструментов координации и реализации национальной политики регионального развития

Мера	Цели и показатели результата АТО Гагаузия
3.1 Операционная эффективность инфраструктуры внедрения. Повышение эффективности институтов регионального развития.	- РСР АТО Гагаузия реструктурирован и реорганизован институционально для обеспечения оптимизации и эффективности деятельности. - РСР АТО Гагаузия обеспечивает эффективный процесс внедрения документов политики регионального развития на уровне региона. Результаты, которые будут достигнуты в результате внедрения РОП, включают: - Показатели производительности, установленные для деятельности АРР АТО Гагаузия

	- Утверждены и применяются межведомственные протоколы для внедрения и мониторинга проектов регионального развития
3.2 Оптимизация механизма финансирования проектов регионального развития	- Обеспечение степени со-финансирования проектов регионального развития, внедряемых в регионе развития АТО Гагаузия не менее 10 %, - Обеспечение участия частных юридических лиц в реализации проектов регионального развития в рамках АТО к 2024 году на уровне 10 % от средств выделенных из НФРР в период 2022-2024

V. ОТВЕТСТВЕННЫЕ СТОРОНЫ

Институциональная основа для внедрения РОП 2022–2024, сохранит текущую конфигурацию, которая установлена в рамках существующей законодательной и нормативной базы, и состоит из национальных и региональных институтов.

На национальном уровне **Национальный Совет по координации регионального развития (НКСРР)** основной орган, ответственный за концептуализацию, утверждение политических документов, координацию реализации политики регионального развития и мониторинг реализации НСРР 2022–2028. В этом смысле НКСРР будет обеспечивать утверждение, продвижение и координацию инструментов для реализации политики регионального развития, координацию финансовых механизмов регионального развития, а также будет контролировать использование средств НФРР.

Национальным органом по реализации политики регионального развития является **Министерство Инфраструктуры и Регионального Развития (МИРР)**. Профильному министерству отводится роль в определении направлений политики РР, разработка стратегических документов и положений функционирования структур и институтов РР, разработка Единого программного документа 2022-2024, отражающего приоритетность финансирования проектов из НФРР, а также мониторинг реализации планов и оценка достигнутых результатов.

Региональный уровень представлен **Региональным советом по развитию АТО Гагаузия (РСР)**, созданным на основе принципа паритета между представителями органов публичного управления, и представителями частного сектора и гражданского общества. Роль РСР заключается в утверждении документов планирования на региональном уровне, утверждении и продвижении проектов регионального развития; представлении региона развития и его интересов в НКСРР; осуществление мониторинга использования финансовых средств, выделяемых из НФРР.

Также, на региональном уровне важная роль отводится **Агентству регионального развития (АРР)**. Эта роль заключается в обеспечении процессов, связанных с разработкой РОП (конкурс проектных предложений) и в разработке самого РОП, а также в направлении профессиональных усилий на обеспечение внедрения мер и действий, установленных в РОП 2022–2024. АРР

отводится роль координирования внедрения, а также мониторинга и оценки проектов, которые финансируются из средств НФРР.

VI. СОПУТСТВУЮЩИЕ РИСКИ

Следующие типы рисков будут рассматриваться в процессах программирования вмешательств в рамках РОП 2022–2024

№	Риск	Влияние (высокое/ среднее/силь ное)	Вероятность (минимальна я/средняя/ большая)	Меры по устранению/ риски
Управленческие риски /оперативный				
1	Низкий потенциал органов местной власти для мобилизации ресурсов для со-финансирования проектов регионального развития.	Среднее	Средняя	Внедрение мер по обеспечению потенциала ОМПУ в привлечении финансирования. Содействие установлению партнерских отношений.
Политические риски				
2	Политизация процессов и учреждений	Среднее	Средняя	Создание механизма участия в процессах принятия решений на уровне региона
Организационные риски				
3	Мобильность квалифицированных человеческих ресурсов / недостаток институциональной памяти	Среднее	Средняя	Разработка программ по привлечению кадров. Разработка программ профессионального развития
Технологические риски				
4	Отсутствие актуализированной технической документации для инфраструктурных проектов.	Среднее	Большая	Постоянное информирование и предоставление необходимой консультационной поддержки ОМПУ в

				процессе разработки технической документации
	Экономические риски			
5	Нехватка финансовых средств, необходимых для полноценного внедрения региональных проектов	Сильное	Большая	Постоянное информирование основных категорий бенефициаров о доступных финансах
6	Влияние пандемии COVID-19 на экономическое развитие / экономическую устойчивость.	Среднее	Большая	Интеграция мер адресованным секторам, пострадавшим от кризиса
7	Недостаточность навыков в привлечении международных источников финансирования и управления ими	Сильное	Большая	Внедрение мер по улучшению навыков бенефициаров в привлечении внешнего финансирования
8	Дефицит местных бюджетов для обеспечения софинансирования и реализации региональных проектов	Сильное	Большая	Постоянная техническая поддержка в написании проектов и изыскании контрибуции для ОМПУ в проектах региональной значимости.
9	Снижение финансовых возможностей населения для подключения к создаваемым коммунальным услугам	Сильное	Большая	Постоянное внедрение механизмов мобилизации сообщества
	Операционные риски			
10	Непринятие местными советами решения об утверждении планов по внедрению Национальной программы городов полюсов роста	Сильное	Средняя	Интеграция АРЛ / местных советников и заинтересованных лиц в рабочих группах, проводимых на региональном уровне
11	Недостаточная активность ОМПУ в инициировании региональных проектов	Сильное	Минимальное	Информирование ОМПУ о политике регионального развития и возможностях финансирования региональных проектов

12	Пониженный интерес со стороны ОМПУ к созданию жизнеспособных партнерств	Сильное	Минимальное	Содействие обмену опытом и распространение передовой практики
13	Недостаточный институциональный и финансовый потенциал действующих в регионе операторов публичных услуг в части регионализации	Сильное	Большая	Инициирование исследований возможностей для расширения государственных услуг на региональном уровне. Развитие инициатив по поддержке межобщинного сотрудничества в оказании услуг.
14	Недостаток навыков, необходимых для разработки и внедрения региональных проектов	Сильное	Большая	Осуществление деятельности по повышению потенциала в реализации проектов среди бенефициаров
15	Недостаточная информированность населения для обеспечения ожидаемого результата от внедрения региональных (инфраструктурных) проектов	Сильное	Большая	Инициирование широких информационных кампаний среди населения. Развитие партнерских отношений с ассоциативными структурами

VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕГИОНАЛЬНОЙ ОПЕРАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ

7.1 Организация процесса мониторинга

Мониторинг проводится с целью предоставления лицам, принимающим решения, и заинтересованным сторонам постоянной информации об уровне прогресса, достигнутого в реализации политики регионального развития. Процесс мониторинга включает в себя комплекс действий, направленных на постоянный сбор и анализ в процессе реализации, а также после реализации проектов регионального развития и показателей их эффективности.

АРР АТО Гагаузия разрабатывает и согласовывает с институциональными структурами, ответственными за реализацию действий / проектов, включенных в РОП, способы систематического мониторинга и отчетности о порядке реализации действий / мероприятий / проектов, с целью обеспечения согласованности и регулярности в сборе показателей.

Процессы мониторинга осуществляются стратифицированным образом, обеспечивая:

а. **Мониторинг на уровне политики регионального развития**, регулируется Инструкцией по мониторингу политики регионального развития, утвержденной приказом

МИРР №164 от 27.06.2019, и заключается в сборе показателей эффективности, связанных с областями вмешательства, на которые нацелена НСРР;

б. **Мониторинг на уровне проектов регионального развития**, регулируется Инструкцией по мониторингу проектов регионального развития, и обеспечивается сбором и централизацией показателей эффективности на уровне проектов регионального развития, реализуемых АРР АТО Гагаузия и финансируемых как из национальных, так и из внешних фондов.

Учитывая сложность процессов внедрения политики регионального развития, ответственные подразделения АРР АТО Гагаузия отвечают за мониторинг РОП и проектов, реализуемых на уровне региона, тем самым облегчая процесс оценки РОП, а МИРР несет ответственность за мониторинг и оценку НСРР, РАГ и ЕПД.

Результаты мониторинга внедрения РОП интегрированы в отчеты о прогрессе, которые разрабатываются АРР АТО Гагаузия в соответствии с положениями Оперативное руководство по использованию средств НФРР, являясь частью общей системы мониторинга и оценки НСРР, и включают:

а. **Полугодовые отчеты о внедрении РОП** (разрабатываются каждые 6 месяцев), представляются РСР и МИРР с отражением прогресса в ходе реализации РОП.

б. **Финальный отчет о внедрении РОП** представляется РСР и МИРР и суммирует результаты выполнения Плана внедрения РОП.

В целях обеспечения прозрачности в процессе использования национальных и внешних фондов. АРР АТО Гагаузия будет размещать на своем сайте отчеты о реализации РОП.

7.2 Оценка реализации

Оценка реализации Региональной Операционной Программы **проводится для определения релевантности, эффективности, действенности, воздействия и устойчивости вмешательств, включенных в План внедрения РОП.**

Оценка реализации РОП является незаменимым этапом, обеспечивающим необходимые предпосылки для оценки воздействия политики регионального развития (определенной в долгосрочной перспективе) на региональном уровне, централизации показателей эффективности, выявления проблем и недостатков в реализации политики, а также обобщения передовой практики и извлеченных уроков, которые будут приняты во внимание в следующем программном периоде.

Процессы оценки РОП проводятся в конце периода программирования с соблюдением требований (постфактум), указанных в Инструкциях по мониторингу политики регионального развития, с объединением результатов оценок проектов регионального развития, реализованных на региональном уровне, если таковые доступны.

Отчеты об оценке реализации РОП имеют структуру, указанную в инструкции по мониторингу политики регионального развития, и размещаются на официальном сайте АРР АТО Гагаузия.

Оценка реализации РОП будет проводиться структурами, функционально независимыми от реализующей РОП организации, для обеспечения объективности, строгости, беспристрастности и прозрачности, которые будут созданы в виде оценочных групп, назначенных приказом МИРР или путем отбора организации на конкурсной основе, специализирующейся на оценках в зависимости от размера и сложности программы и бюджета, доступного для оценки.

VIII. ПЛАН ВНЕДРЕНИЯ РОП 2022–2024

РОП на 2022–2024 гг., в качестве инструмента по внедрению политики регионального развития, включает 7 проектов регионального развития. Данные проекты выявлены в результате Конкурса проектных предложений (КПП), объявленного 10 августа 2020 года, в соответствии с процедурами отбора, предусмотренными Регламентами проведения конкурсов проектных предложений (“на конкурсной основе” и “по списку”) для финансирования из Национального фонда регионального развития (приложение 1 и 2 к Руководству по использованию средств Национального фонда регионального развития).

Также, в план внедрения включены проекты, имеющие региональное значение, которые внедряются другими публичными учреждениями, подразделениями по внедрению или партнерами по развитию.

Таблица 1

Проекты и действия, предложенные на финансирование из Национального Фонда Регионального Развития							
#	Действия / проект	Срок реализации	Стоимость, млн. леев	Источник финансирования	Софинансирование	Ответственный	Индикаторы мониторинга
Задача 1 Повышение конкурентоспособности и занятости в регионе развития АТО Гагаузия							
Мера 1.1: Усиление роли и функций городов как движущих сил повышения конкурентоспособности региона развития АТО Гагаузия							
1.1.1	Консультативная поддержка ПВП мун. Комрат.	2022-2024	-	Примария м. Комрат	Партнёры по развитию	Примария м.Комрат, АРРГ	Количество консультаций оказанных ПВП
1.1.2	Организация и осуществление деятельности по информационной поддержке и консолидации потенциала подразделения по внедрению проектов (ПВП)	2022-2023	-	Solidarity Fund	Партнёры по развитию	АРРГ	Не менее 10 обученных специалистов (5 – ОМПУ и 5- АРРГ) Не менее 5 проведённых модулей по обучению
1.1.3	Поддержка ПВП по разработке проектных предложений	2022-2023	-	Партнёры по развитию	-	АРРГ	Не менее 2 разработанных заявок
1.1.4	Поддержка в актуализации Программ по ревитализации	2022, 2023	-	Партнёры по развитию	Solidarity Fund	ОМПУ, АРРГ	2 актуализированные программы по ревитализации
1.1.5	Мониторинг проектов городского развития /	2022-2023					

	Poli de creștere/ Revitalizarea Urbană						
1.1.6.	Улучшение условий проживания и досуга жителей зоны ревитализации	18 месяцев	4,384	НФРР (3.267)	Примэрия мун. Чадыр-Лунга (0.617)	Примэрия мун. Чадыр- Лунга	Благоустроены дворы – 3; Благоустроена аллея – 1400 м; Проведена экологическая акция по посадке деревьев - посажено 100 деревьев; Проведена экологическая акция по ликвидации несанкционированной мусоросвалки - ликвидированы 2 несанкционированные мусоросвалки.
Мера 1.2: Улучшение предпринимательской среды в регионе развития АТО Гагаузия							
1.2.1	Внедрение непрерывного образования в области предпринимательства в сельской местности посредством гибридных форм обучения.	12 месяцев	0,4396	НФРР (0.3996)	ОА "REDI" (0.04)	ОА «REDI»	Более 10 000 чел. Проинформированы; Участники из как минимум 10 сел Гагаузии вовлечены в тренинги; 30 человек обучены (из как минимум 10 сел Гагаузии), 50% из которых женщины; Закуплено оборудование; Разработано 5 модулей и программ.
1.2.2	Создание туристического экскурсионного	24 месяца	14,2134	НФРР (12.6193)	Исполнительный Комитет АТО	Исполнит ельный Комитет	Отремонтировано помещение конюшни S=400 m ² ;

	конноспортивного комплекса «АТ-Prolin»				Гагаузия (1.5941)	АТО Гагаузия	Построен крытый манеж S=1200 m2; Отремонтировано здание музея; Подведены высоковольтные электросети l=605 m; Подведены сети газопровода среднего давления l=400 m.
1.2.3	Продвижение концептов проектов РСП по поддержке инфраструктуры предпринимательства в рамках мероприятий с участием внешних доноров на региональном, национальном и международных уровнях	36 месяцев	-	НФРР и внешние фонды	-	АРРГ, ИКГ, ОМПУ	Количество мероприятий
1.2.4	Продвижение концептов проектов РСП по повышению туристической привлекательности в рамках мероприятий с участием внешних доноров на	36 месяцев		НФРР и внешние фонды		АРРГ, ИКГ, ОМПУ	Количество мероприятий

	региональном, национальном и международных уровнях						
1.2.5	Участие в разработке законодательной базы и стратегических документов для поддержки развития туризма в регионе	2022–2024	-	-	-	ИКГ, АРРГ, ОМПУ	Количество рабочих заседаний
Мера 1.3: Выявление и продвижение приоритетов умной специализации в регионе развития АТО Гагаузия							
1.3.1	Анализ ситуации и разработка документа планирования по выявлению приоритетных направлений смарт-специализации РГ	2022–2023	-	-	-	АРРГ, ОМПУ	1 разработанный анализ
Мера 1.4. Поддержка регионального и приграничного сотрудничества							
1.4.1.	Содействие в информировании ОМПУ относительно открытых программ приграничного сотрудничества	2022–2023	-	НФРР и внешние фонды	-	АРРГ	Количество мероприятий Количество участников
1.4.2.	Установление партнёрства с АРР з/с	2022-2024		внешние фонды	-	АРРГ	Количество партнёрских соглашений

	в т. ч. совместно реализованные проекты						Количество совместных реализованных проектов
Задача 2 Совершенствование региональной инфраструктуры социально-экономического и пространственного развития.							
Мера 2.1: Улучшение основной технической и коммунальной инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия							
2.1.1	Строительство станции очистки сточных вод в мун. Чадыр-Лунга	36 месяцев	2,54	НФРР (2,286)	Примэрия мун. Чадыр-Лунга (0,5)	АРР АТО Гагаузия	• 1 ТЭО региональных очистных сооружений для Чадыр-Лунгского района; • Технический проект станции очистки сточных вод;
2.1.2	Оказание консультативной поддержки ОМПУ в процессе разработки проектов в области улучшения коммунальной инфраструктуры	2022–2024	-	-	ОМПУ	АРР АТО Гагаузия	Количество консультаций Количество проектов
2.1.3	Поиск финансирования на проектирование строительства региональных водоводов для обеспечения питьевой водой населенных пунктов районов Комрат и Чадыр-Лунга из реки Прут	2022 2024	-	GIZ	-	АРРГ	Количество мероприятий, Разработанное ПСД

Мера 2.2: Развитие бизнес-инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия.							
2.2.1	Создание условий для постинкубационного развития резидентов Бизнес инкубатора и Развитие экономики мун. Чадыр-Лунга, и региона	2023-2024	38,4677	НФРР (22.5)	Примэрия мун. Чадыр-Лунга (10.967) Экономический агент (5.0)	Примария мун. Чадыр-Лунга	Созданы производственные площади до 5200 м2; Создано до 1000 рабочих мест;
2.2.2	Инновационное развитие сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий региона посредством строительства заготовительно-сбытового комплекса (Упаковочного двора)	2022-2023	23,047	НФРР (20.564)	2,484	АРР АТО Гагаузия	Создано до 50 рабочих мест; Построено и оборудовано здание площадью 3000м2; Холодильные камеры на 1100 тонн;
2.2.3	Строительство здания Многофункционального регионального бизнес-центра (включающего бизнес-инкубатор, офисные помещения для деятельности ИКТ и ВРО, производственные помещения для сдачи в аренду инвесторам), который будет разработан и введен в эксплуатацию в	2022-2024	-	-	Партнёры по развитию	Примария мун. Комрат	- Здание бизнес-инкубатора, -Создано до 50 рабочих мест -Конференц-зал (до 200 чел) -выставочный зал (до 400 м.кв.) - гостиничные номера (до 20 мест).

	сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий (включая последующее управление)						
Мера 2.3: Поддержка процесса адаптации региона развития АТО Гагаузия к изменению климата и повышение устойчивости к бедствиям.							
2.3.1	Информирование ОМПУ о возможностях участия в программах и проектах в области адаптации к климатическим изменениям	2022–2024	-	-	-	АРРГ	
2.3.2	Поддержка ОМПУ в процессе разработки документов планирования и проектных предложений в области адаптации региона к климатическим изменениям	2022–2024	-	-	-	АРРГ Партнёры по развитию	Количество консультаций
Задача 3 Улучшение механизмов и инструменты координации, и реализация государственной политики регионального развития							
Мера 3.1: Повышение эффективности институтов регионального развития							
3.1.1	Обеспечение секретариата РСР АТО Гагаузия (количество заседаний РСР; количество принятых решений)	2022–2024	-	-	-	-	Количество заседаний Количество принятых решений

3.1.2	Обмен опытом на национальном и международном уровне в приоритетных областях регионального развития	2022–2024	-	-	-	АРРГ Партнёры по развитию	Количество мероприятий по обмену опытом Количество участников
3.1.3	Повышение навыков членов РСР в области регионального развития	2022–2024				АРРГ, АПУ Партнёры по развитию	Количество обучающих мероприятий
3.1.4	Обеспечение функциональности РСК в области ВК	2022–2024				АРРГ Партнёры по развитию	количество заседаний Количество выработанных рекомендаций
3.1.5	Участие в процессе совершенствования законодательной и нормативной базы регионального развития	2022–2024				АРРГ	Количество выработанных предложений
3.1.6	Внедрение нового подхода/методологии в процессе мониторинга и оценки проектов регионального развития (количество разработанных отчетов)	2022–2023				АРРГ Партнёры по развитию	Количество разработанных отчётов
3.1.7	Проведение конкурса на отбор проектов для финансирования из НФРР	2022–2024				АРРГ Партнёры по развитию	Количество проектных заявок

Мера 3.2: Оптимизация механизма финансирования проектов регионального развития							
3.2.1	Совершенствование механизма со-финансирования проектов РР со стороны ОМПУ	2022–2024				АРРГ Партнёры по развитию	Объём контрибуций выделенных ОМПУ (млн. лей)
3.2.2	Привлечение инвестиций в регион путем применения к различным национальным и внешним программам и проектам (кроме НФРР)	2022–2024				АРРГ Партнёры по развитию	Объём привлечённых средств (млн. лей)

Таблица 2

Таблица проектов, финансируемых из других источников							
#	Действия / проект	Срок реализации	Стоимость, млн. леев	Источник финансирования	Софинансирование	Ответственный	Индикаторы мониторинга
Конкретная задача 1 Повышение конкурентоспособности и занятости в регионе развития АТО Гагаузия;							
Мера 1.1: Усиление роли и функций городов как движущих сил повышения конкурентоспособности региона развития АТО Гагаузия;							
1	Создание условий для поддержки малого и среднего бизнеса и расширение социальных услуг в зоне ревитализации	01.07.2021-30.06.2022	0,75	Solidarity Fund PL в Молдове; Фонд малых проектов 2021 версия - городская ревитализация	Исполнительный Комитет АТО Гагаузия; примария Чадыр-Лунга; Сумма софинансирования 250,00 тыс лей	Дишли Николай	2 коммерческих площадки; Обустроено до 300 м тротуаров; 1 пункт раздачи социального хлеба; Реализовано 10 минипроектов совместно с ассоциациями жильцов многоэтажных домов зоны ревитализации
2	Завершение капитального ремонта ПМСУ РБ г.Вулканешты	2019-2022	2,90	Центральный бюджет Гагаузии	Центральный бюджет Гагаузии	ГУСиИ	Капитальный ремонт 5-го этажа больницы и пищеблока. Предоставление качественных услуг в сфере здравоохранения для населения.
3	Ремонт перинатального центра ПМСУ РБ мун. Чадыр-Лунга	2021-2022	3,00	Центральный бюджет Гагаузии	Центральный бюджет Гагаузии	ГУСиИ	Капитальный ремонт 3-го этажа. Предоставление качественных услуг в сфере здравоохранения для населения.

4	Капитальный ремонт инфекционного отделения, подведение инженерных коммуникаций и благоустройство территории РБ г.Вулканешты	2022-2023	3,80	Центральный бюджет Гагаузии	Центральный бюджет Гагаузии	ГУСиИ	Капитальный ремонт инфекционного отделения. Предоставление качественных услуг в сфере здравоохранения для населения.
5	Развитие услуг и инфраструктуры в области общественного транспорта Чадыр-Лунгского и Тараклийского районов"	2022–2024	10 000 000	НФРР Примария мун. Чадыр-Лунга Региональный бюджет АТО Гагаузия	Примария мун. Чадыр-Лунга 500 000	Примария мун. Чадыр-Лунга	
Мера 1.2: Улучшение предпринимательской среды в регионе развития АТО Гагаузия;							
6	Капитальный ремонт, благоустройство территории и подведение инженерных коммуникаций к зданию КГУ (корпус №2) мун.Комрат	2021-2023	40,00	Tekwill; GIZ; SDC; Helvetas Swiss Intercooperation ; Центральный бюджет Гагаузии	5,00	ГУСиИ; АРР Гагаузии; КГУ	IT Digital Hub станет центром развития информационных технологий в Гагаузии и локомотивом в экономическом развитии страны
7	Развитие и сохранение историко-культурного наследия села Гайдар, путем реконструкции ветряной мельницы	Август 2022 г.	0,8	Программа Европейского союза "Мэры по укреплению доверия"	—	Примар села И.Г. Киося	Мельница, история которой насчитывает свыше 100 лет, – одна из двух сохранившихся в районе. После реставрации она станет большим вкладом не только в спасении

							культурного наследия края, но и всей страны.
8	NEET – Integration	2021-2023	1,44	240 000	Фонд «Восточная Европа» Примария мун. Чадыр-Лунга	НПО «Pharos»	Работа с молодёжью генерация бизнес-идей; формирование бизнес-плана; маркетинг; фандрайзинг Разработка проектов StartUp'a.
9	"Реконструкция улицы Молодежная, ведущая к филиалу СЭЗ "Валканеш" (суб. Зона Чадыр-Лунга)	01.07.2020-01.01.2023	6,5	IFAD	Исполнительный Комитет АТО Гагаузия; примария Чадыр-Лунга;	Дишли Николай	Реконструирован 1 км ул.Молодежная
10	Центр поддержки бизнеса «BusinessHUB»	2021г.-2024г.	2,1	Фонд «Восточная Европа» <i>Софинансирование: AGBNext</i>	-	Ассоциация Бизнесменов Гагаузии «Next»	1.Увеличение экспортного потенциала МСП путём поддержки субъектов бизнеса; 2. Поддержка модернизации МСП; 3. Содействие доступа МСП к высоко квалифицированным трудовым ресурсам; 4. Продвижение предпринимательской культуры.
Конкретная цель 2: Повышение территориальной сплоченности и предотвращение исключения							
Мера 2.1: Улучшение основной технической и коммунальной инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия							

11	Прокладка канализационных сетей 7 км и устройство очистных сооружений	2021-2022	15,5	Национальный Экологический Фонд	Примэрия и Исполнительный Комитет АТО Гагаузия, Сумма 3,1 млн лей	Примар с. Котовское, Палик Георгий Дмитриевич 069961526	Утверждение тарифа на услуги, контроль за подключением к услугам канализации; контроль за качеством питьевой воды и сточных вод
12	Реконструкция и благоустройство парка Победы. Строительство сцены и посадочных мест.	01.10.20-30.12.22	1,066	Программа "Мое сообщество" IREX Moldova USAID	Исполнительный Комитет АТО Гагаузия; примария Чадыр-Лунга;	Дишли Николай	Построена 1 сцена; Установлено 2 фонтана; Благоустроено 300 м тротуаров; Установлена 1 спортивная площадка
13	Проект водообеспечения Капитальный ремонт водопровода (Вулканешты)	2021		TIKA	Примэрия Вулканешты	Крецу Иван Павлович	77 км сетей водоснабжения
14	"Комплексное благоустройство ул. Котовского реконструкция ул. Котовского в мун. Комрат	2020-2021 г.	8,42	USAID Comunitatea Mea	Исполнительный комитет АТО Гагаузии. Сумма софинансировани я 998 тыс. лей	примар мун. Комрат, Анастасов С. И	реконструировано более 8 000 км. дорожного полотна (асфальт) и тротуарного полотна (дорожная брусчатка)
15	Реконструкция уличного освещения в мун. Комрат	2020-2021 г.	7,865	Агентство по Энергоэффекти внсоти	Исполнительный комитет АТО Гагаузии	примар мун. Комрат, Анастасов С. И	Освещение центральной улицы мун. Комрат
16	Строительство канализационных сетей и очистных сооружений	2021-2025	28,80	Экологический Фонд РМ	Примэрия Казакля	Примар Узун А.	Улучшение экологического состояния и здоровья граждан села

17	Утилизация отходов, от последствий произошедшей аварии в 1979 году, было разлито масло используемое в трансформаторах (ТРИХЛОРДИФЕНИЛ). г. Вулканешты	2020-2022 гг.	1,05	CehAid	Исполком АТО Гагаузии	Адм. Вулканештского района	Утилизация отходов, от последствий произошедшей аварии в 1979 году, было разлито масло, используемое в трансформаторах (ТРИХЛОРДИФЕНИЛ).
18	Межмуниципальное сотрудничество для создания инфраструктуры местных дорог	2022-2025	7,5	3,0	USAID ИК АТО Гагаузия Примэрия мун.Комрат	Примэрия мун.Комрат Балджи В.	Специализированная техника Новая база
Мера 2.2: Развитие бизнес-инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия;							
19	Реконструкция ул. Молодежная	2021-2023	8,5	IFAD Примэрия мун. Чадыр-Лунга 5 экономических агентов	3,5 млн. лей Региональный бюджет АТО Гагаузия	Примэрия мун. Чадыр-Лунга	Реконструировано 1,5 км. Ул. Молодежная
Мера 2.3: Поддержка процесса адаптации региона развития АТО Гагаузия к изменению климата, предотвращения рисков и устойчивости к бедствиям.							
20	Комплекс гидротехнических мероприятий по улучшению экологической ситуации	2022-2023	12,5		Партнеры НФРР, Примэрия мун.Комрат, ИК АТО Гагаузии	Примэрия мун.Комрат Балджи В.	Новая инфраструктура

	и закреплению овражно - балочной сети на территории мун. Комрат						
Конкретная цель 3 Цель: Улучшение механизмов и инструменты координации, и реализация государственной политики регионального развития							
Мера 3.1: Операционная эффективность основы реализации							
21	Укрепление надлежащего управления путем внедрения ИТ технологий, продвижения прозрачности и социальной интеграции на юге Молдовы	2021–2022	0,398	PEOPLE IN NEED (PIN) Slovakia SlovakAid.	0,184 млн. лей Примария мун. Чадыр-Лунга	ОО Европейский Центр «ProEuropa» в Комрате	Сайты ОМПУ смогут отражать разработанные документы населенного пункта

Таблица 3

Список региональных проектов представляющих важное значения, не имеющих финансового покрытия (в целях дальнейшего продвижения на период планирования 2022-2024)							
#	Действия / проект	Срок реализации	Стоимость, млн. леев	Источник финансирования	Софинансирование	Ответственный	Индикаторы мониторинга
Конкретная задача 1 Повышение конкурентоспособности и занятости в регионе развития АТО Гагаузия;							
Мера 1.1: Усиление роли и функций городов как движущих сил повышения конкурентоспособности региона развития АТО Гагаузия;							
1	Создание регионального Хаба Цифровых инноваций (Digital Innovation Hub) в АТО Гагаузия.	24 мес	25	Не определен	Agencia pentru Atragerea Investițiilor și Promovarea Exportului din UTA Găgăuzia.	Primaria Comrat	Проект является приоритетным в Региональной секторальной программе поддержки предпринимательства
2	Развитие производственной и офисной инфраструктуры в субзоне Комрат ЗСП ПП «Валканеш».	24 мес	25	Не определен	Primăria Comrat	Primaria Comrat	Проект является приоритетным в Региональной секторальной программе поддержки предпринимательства
3	Подключение к коммунальной инфраструктуре и подъездным путям субзоны Вулканешты ЗСП «Валканеш».	24 мес	20	Не определен	Primăria Vulcănești	Primăria Vulcănești	Проект является приоритетным в Региональной секторальной программе поддержки предпринимательства

4	Расширение канализационных сетей для увеличения охвата услугами с 38% до 70%	2022-2028	75	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы (30 млн.леев) и партнеров по развитию – необходимо определить дополнительные источники (45 млн.леев)	Primăria Comrat	Primăria Comrat	Проект является приоритетным в Отраслевой региональной программе «Водоснабжение и канализация для региона развития АТО Гагаузия на 2018-2025 годы»
Мера 1.2: Улучшение предпринимательской среды в регионе развития АТО Гагаузия;							
5	Строительство здания Многофункционального регионального бизнес-центра (включающего бизнес-инкубатор, офисные помещения для деятельности ИКТ и ВРО, производственные помещения для сдачи в аренду инвесторам), который будет разработан и введен в эксплуатацию в сотрудничестве с Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий	2022-2025	50	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Primăria Comrat	Primăria Comrat	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы и Плана местного экономического развития

	(включая последующее управление)						
Мера 1.3 Сфера деятельности: повышение туристической привлекательности							
6	Развитие технико-коммунальной инфраструктуры и обустройство территории, прилегающей к пойме реки Ялпуг, для трансформации его в зону туризма и отдыха «Гагаузское село»	2022-2025	20	Национальной программы	Primăria Comrat	Primăria Comrat	Проект является приоритетным в Стратегии местного социально-экономического развития на 2019-2025 годы и отражен в Генеральном градостроительном плане на 2021-2035 годы (в стадии завершения)
Конкретная цель 2: Повышение территориальной сплоченности и предотвращение исключения							
Мера 2.1: Улучшение основной технической и коммунальной инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия							
7	Восстановление дорожной инфраструктуры * перечень улиц для реабилитации определяется на этапе подготовки	2022-2027	110	Источники для реконструкции дорог будут определены дополнительно – от доноров, из государственного бюджета и от международных финансовых организаций	Primăria Comrat	Primăria Comrat	Предусмотрено обеспечение не менее 25% потребностей для достижения минимального показателя соответствия статусу города-полюса регионального роста (60% асфальтированных дорог в хорошем состоянии)

9	Развитие инженерно-технической инфраструктуры и обустройство территории, прилегающей к пойме реки Ялпуг	2021-2027 гг.*	20	Государственный бюджет в рамках настоящей Национальной программы	Primăria Comrat	Primăria Comrat	Функциональная зона досуга и отдыха «Гагаузское село»
10	Строительство станции по очистке сточных вод	2022-2027 гг.*	180	Партнеры по развитию – необходимо определить источники	Primăria Comrat	Primăria Comrat	Проект является приоритетным в Отраслевой региональной программе «Водоснабжение и канализация для региона развития АТО Гагаузия на 2018-2025 годы»
11	Развитие инженерно-технической инфраструктуры (расширение инженерных сетей) для привлечения частных инвестиций в строительство нового микрорайона жилых домов (900 квартир)	2022-2027 гг.*	20	Государственный бюджет посредством настоящей Национальной программы	Primăria Comrat	Primăria Comrat	Проект является приоритетным в Стратегии социально-экономического развития на 2019-2025 годы
Мера 2.2: Развитие бизнес-инфраструктуры в регионе развития АТО Гагаузия;							
Мера 2.3: Поддержка процесса адаптации региона развития АТО Гагаузия к изменению климата, предотвращения рисков и устойчивости к бедствиям.							
Конкретная цель 3 Цель: Улучшение механизмов и инструменты координации, и реализация государственной политики регионального развития							
Мера 3.1: Операционная эффективность основы реализации							