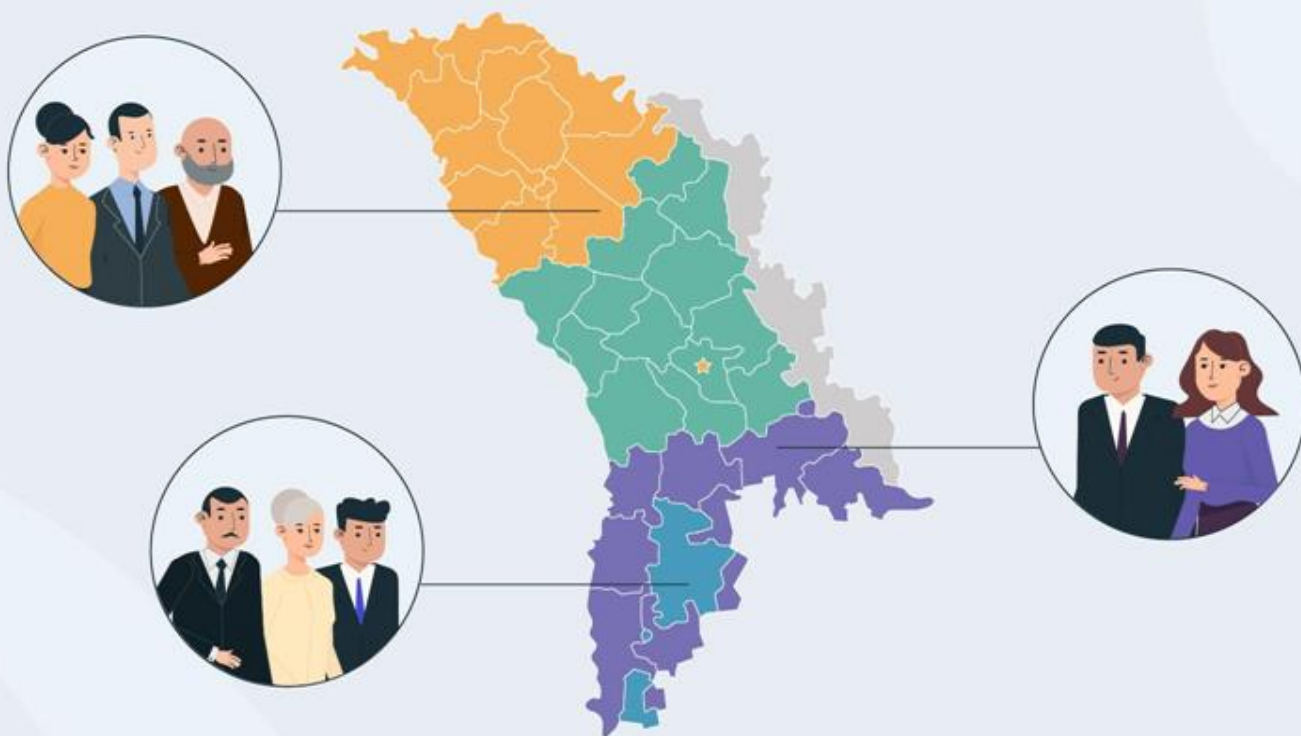


РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО РАЗВИТИЮ



РУКОВОДСТВО члена Регионального совета по развитию региона АТО Гагаузия

Содержание

Аббревиатуры	3
Добро пожаловать!	4
Глава 1. Что такое региональное развитие?	5
1.1. Презентация региона	8
1.2. Проекты регионального развития	9
Глава 2. Чем занимается Региональный совет по развитию?	10
Глава 3. Как работает Региональный совет по развитию?	12
3.1. Создание, члены и руководство РСР	12
3.2. Заседания РСР: правила и процедуры	13
3.3. Отраслевые платформы РСР	15
3.4. Деятельность РСР вне заседаний	16
Глава 4. Инструменты для членов РСР	17
4.1. Как поддерживать связь между заседаниями	17
4.2. Секретариат, логистика и бюджет	19
Глава 5. Отношения со СМИ: говорите о приоритетах региона!	20
Глава 6. Этика и поведение членов РСР	22
Глава 7. Полезные контакты	23



Данное руководство было разработано в рамках проекта "Модернизация местных публичных услуг", который внедряется Агентством международного сотрудничества Германии (GIZ) в партнерстве с Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды (МСХРРОС) при финансовой поддержке Министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ).

Мнения, выраженные в данном руководстве, не обязательно отражают точку зрения агентства по международному сотрудничеству Германии (GIZ) и/или Министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ).

Данное руководство разработано при содействии эксперта по коммуникации **Лучия Апроду**.

Аббревиатуры

АРР	Агентство регионального развития
АТО	Автономное территориальное образование
ВВП	Валовый внутренний продукт
МСХРРОС	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды
НКСРР	Национальный координационный совет по региональному развитию
НСРР	Национальная стратегия регионального развития
НФРР	Национальный фонд регионального развития
РМ	Республика Молдова
РОП	Региональный оперативный план
РР	Региональное развитие
РР	Регион развития
РСР	Региональная секторальная программа
РСР	Региональный совет по развитию
РСК	Региональная секторальная комиссия
СРР	Стратегия регионального развития
GIZ	Германское Агентство международного сотрудничества. Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit

Добро пожаловать!

Данное Руководство разработано для всех членов Региональных советов по развитию (РСР) из всех регионов Республики Молдова. Этот инструмент предназначен для оказания членам РСР поддержки в осуществлении их роли, а также помощи для использования в полной мере их потенциала в рамках Регионального совета.

Данное руководство создано как пособие, описывающее деятельность, место и роль Региональных советов по развитию в контексте и экосистеме регионального развития Республики Молдова. Оно описывает компетенции и обязанности членов РСР, направляет их к соответствующим законодательным и нормативными актами, объясняет их роль как представителей интересов различных групп в контексте развития региона и служит источником правил и процедур работы и поведения для членов РСР.

В первую очередь данное руководство предусмотрено для членов РСР, которые находятся в начале мандата. Тем не менее, оно может быть полезно и для членов РСР с большим опытом работы. К данному руководству можно обращаться по мере необходимости в процессе работы.

Глава 1. Что такое региональное развитие?

Развитие страны – сложный, неравномерный и нелинейный процесс. Урбанизация, миграция населения, изменения в экономических тенденциях создают неравенство в развитии регионов. Политика регионального развития (РР) направлена на исправление этого неравенства, обеспечение сбалансированного развития с учетом специфики регионов.

[Закон о региональном развитии](#) в Республике Молдова, утвержденный в декабре 2006 года, с поправками в июле 2018 года, определяет политику регионального развития как *согласованную деятельность органов центрального и местного публичного управления, местных сообществ и неправительственных организаций, направленную на планирование и реализацию сбалансированного территориального социально-экономического развития, непосредственную поддержку социально-экономического развития неблагополучных зон.*

Рисунок 1: Регионы развития Республики Молдова



Республика Молдова разделена на **шесть регионов развития**, из которых функционируют **4**: Север, Центр, Юг, АТО Гагаузия. Столица страны, муниципий Кишинев, идентифицирован как отдельный регион, как и Приднестровский регион. У каждого региона есть своя специфика развития, свой набор проблем и ограничений, а также специфические преимущества. Эти регионы являются предметом политик и механизмов регионального развития, о которых речь пойдет ниже.

Видение и цели регионального развития РМ на среднесрочный период установлены в **Национальной стратегии регионального развития (НСРР)**. [Национальная стратегия 2016-2020](#) определяет общую цель РР следующим образом: *обеспечение сбалансированного развития национальной территории с экономической, социальной, культурной, экологической точки зрения и предотвращение проявления неравенства и дисбаланса развития.* НСРР 2016-2020 заменила НСРР 2013-2015 и НСРР 2010-2012.

[Новая концепция \(парадигма\) регионального развития](#), утвержденная в феврале 2020 года, предлагает обновленное определение РР, а именно:

совокупность инструментов и мер, которые центральные и местные органы власти применяют на региональной территории в пользу повышения конкурентоспособности и устойчивого развития каждого региона для повышения качества жизни граждан.

Согласно новой парадигме, общей целью политики регионального развития является повышение конкурентоспособности и устойчивого развития каждого региона, корректировка неравенств и повышение качества жизни граждан.

Эта цель должна быть достигнута путем:

- обеспечения конкурентоспособности регионов посредством поощрения городского развития, продвижения предпринимательства и укрепления человеческого капитала;
- повышения территориальной сплоченности регионов и предотвращения изоляции неблагополучных районов;
- эффективного коллективного управления регионами с участием местных и национальных органов власти и с вовлечением всех заинтересованных государственных и частных субъектов.

Рисунок 2: Институциональная структура регионального развития

<p>Национальный координационный совет по региональному развитию (НКСРР):</p> <ul style="list-style-type: none"> - определяет видение и приоритеты регионального развития (РР); - координирует, утверждает и контролирует политики и планы РР на основе региональных стратегий и планов; - утверждает финансирование проектов РР из НФРР. 	<p>Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды (МСХРРОС):</p> <ul style="list-style-type: none"> - разрабатывает политики в области регионального развития; - управляет НФРР и деятельностью АРР; - обеспечивает секретариат НКСРР. 	<p>Национальный фонд регионального развития (НФРР):</p> <ul style="list-style-type: none"> - создан для финансирования программ и проектов регионального развития; - ежегодно утверждается в рамках национального государственного бюджета.
<p>Региональные советы по развитию (РСР):</p> <ul style="list-style-type: none"> - устанавливают приоритеты развития регионов; - утверждают и следят за реализацией политик РР на региональном уровне; - утверждают региональные проекты, предложенные для финансирования из НФРР и других фондов; - представляют интересы регионов в рамках НКСРР. 		<p>Агентства регионального развития (АРР):</p> <ul style="list-style-type: none"> - разрабатывают общие и отраслевые стратегии и региональные планы РР, контролируют их осуществление; - координируют подготовку и осуществление проектов РР, финансируемых из НФРР и других фондов; - обладают технической компетентностью в области РР в своем регионе; - обеспечивают секретариат РСР.

Национальным органом, ответственным за формулировку политик регионального развития и администрирование национальных инструментов для реализации этих политик является отраслевое министерство, в настоящее время - **Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды (МСХРРОС)**. Однако закон устанавливает более широкий процесс участия для обсуждения, утверждения и реализации целей РР, как на центральном уровне, так и в регионах.

Национальный координационный совет по региональному развитию (НКСРР) является функциональной структурой национального уровня, которая одобряет Национальную стратегию регионального развития, утверждает Единый программный документ, состоящий из действий и целей стратегий развития всех регионов, утверждает годовые параметры Национального фонда регионального

развития и проекты, предложенные для финансирования из НФРР, в зависимости от обстоятельств, ищет и другие источники финансирования. НКСРР, возглавляемый на уровне вице-премьер-министра, состоит из министров МСХРРОС, Министерства экономики и инфраструктуры, Министерства финансов и других областей, председателей региональных советов по развитию (РСР) из всех созданных регионов, представителей частного сектора, делегированных от РСР, и представителя гражданского общества, отобранного на конкурсной основе, согласно процедуре, установленной НКСРР.

Национальный фонд регионального развития (НФРР) был создан для финансирования конкретных проектов, предложенных для продвижения в реализации целей регионального развития. Национальный фонд устанавливается ежегодно в Законе о государственном бюджете и управляется МСХРРОС. В то же время, решения о финансировании обсуждаются на региональном уровне в рамках РСР и утверждаются НКСРР.

Региональные советы по развитию (РСР) являются представительными и совещательными региональными структурами в области регионального развития. Они состоят из председателей районов, примаров, представителей бизнес-среды и гражданского общества соответствующего региона, и устанавливают направления и приоритеты развития региона, утверждают региональные документы планирования – в том числе отраслевые – и планы работы, разработанные на основе этих документов, обсуждают и предлагают для финансирования из НФРР местные проекты развития, а также контролируют реализацию политик и деятельности в области РР в соответствующем регионе. Несмотря на то, что РСР не являются юридическими лицами, они призваны обеспечить широкое участие публики в обсуждении и утверждении Программ регионального развития в соответствующих регионах и представлять интересы региона на национальном уровне.

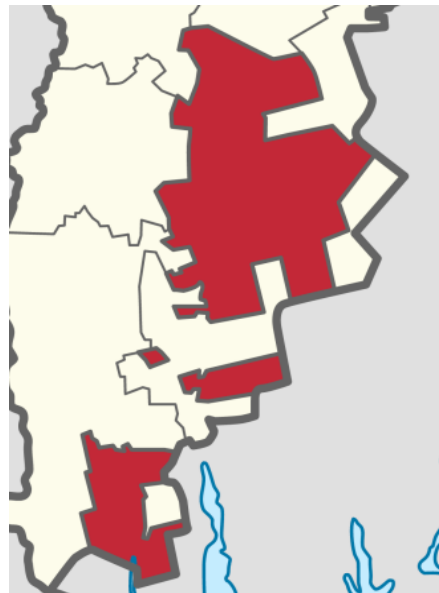
Агентства регионального развития (АРР) являются региональными учреждениями, ответственными за формулирование региональных программных документов, внедрение и оценку программ и проектов регионального развития. Если задача РСР – представительство, «парламентская» деятельность, то АРР являются «исполнительной» ветвью, которая обладает технической и специализированной компетентностью в области РР на уровне региона. АРР обеспечивают секретариат РСР.

1.1. Презентация региона

Вот социально-экономический профиль региона развития АТО Гагаузия:

Регион развития АТО Гагаузия

Население: 161,7 тыс. человек, 40,7% городское и 59,3% сельское (2019)
Площадь: 1848 кв. км
Региональный валовый внутренний продукт: 4 308 945 млн леев (2018)
Доля регионального ВВП в национальном ВВП: 2,2%
Региональный валовый продукт на душу населения: 26,64 тыс. леев
Промышленное производство: 1982 млн леев
Сельскохозяйственная продукция: 2048,6 млн леев (2019)
Инвестиции в материальные активы: 625 713 тыс. леев
Инвестиции на душу населения: 3869 леев



Приоритеты развития региона, его конкретные потребности на определенном этапе, направление, в котором следует сосредоточить усилия РР, устанавливаются. Об этом мы поговорим в других главах этого Руководства.

1.2. Проекты регионального развития

В период 2016-2020 годов, в регионе развития АТО Гагаузия было реализовано 5 проектов регионального развития в следующих областях:

Развитие бизнес-инфраструктуры – 2 проекта;

Утилизация твердых отходов – 1 проект;

Энергоэффективность публичных строений – 1 проект;

Повышение туристической привлекательности – 1 проект.

Общая стоимость реализованных проектов составила **84 205** тыс. леев, из которых 45 000 тыс. леев из средств НФРР; 25 023 тыс. леев из средств Дорожного фонда; 14 182 тыс. леев из средств бюджета АТО Гагаузия.

Основные результаты, достигнутые в результате реализации проектов:

- ✓ Улучшена туристическая привлекательность региона путем реконструкции дороги Ферापонтъевка-Авдарма на участке 5,2 км.
- ✓ Улучшена инфраструктура доступа к бизнес-инкубатору в г. Чадыр-Лунга путем ремонта участка дороги длиной 1,27 км.
- ✓ Улучшена система утилизации отходов в Вулканештском районе. Приобретено 3 машины для сбора мусора объемом 6 м³; 147 оцинкованных евроконтейнеров объемом 1,1 м³; 3514 евробака объемом 0,12 м³. Более 24 000 граждан пользуются услугами по утилизации отходов.
- ✓ Промышленный парк Комрат был подключен к инфраструктуре коммунальных услуг и подъездных дорог. Были построены сети природного газа - 1,08 км; электрические сети - 6,4 км; установленные трансформаторные станции - 3 единицы; водопроводные сети - 3,25 км; канализационные сети - 0,84 км; резервуары для питьевой воды - 2 шт. (2x300 м³); 1 станция очистки сточных вод (80 м³/24h); подъездная дорога - 2,6 км.
- ✓ Выполнен ремонт для повышения энергоэффективности в здании Центра общественного здоровья в г. Комрат. Площадь изолированных наружных стен – 2901,5 м²; площадь замененных наружных окон и дверей – 1567,6 м²; площадь изолированного пола – 1580 м². Более 90 000 пациентов ежегодно обслуживаются в Комратском ЦОЗ.



Глава 2. Чем занимается Региональный совет по развитию?

Региональный совет по развитию является представительной и совещательной структурой в области регионального развития. Вместе с Агентством регионального развития (АРР), РСР обеспечивает процесс развития региона.

В то же время, если АРР осуществляет исполнительные функции, являясь «правительством» РР, ответственным за разработку политик и программ и мониторинг их реализации, а также обладателем компетенций и экспертных знаний в области РР, РСР является «парламентом» регионального развития.

В рамках РСР осуществляется обсуждение, совещание, голосование и утверждение политик и программ регионального развития, в том числе отраслевых программ, мониторинг реализации региональных проектов на основе отчетов, представленных АРР, и полное представление интересов различных категорий лиц из региона на региональном и национальном уровнях.

Таким образом, у членов РСР есть общее понятие о развитии региона, они обсуждают его, устанавливают приоритетные направления РР, принимают решения о выделении ресурсов на проекты РР в регионе и представляют интересы региона на национальном уровне. Полномочия РСР предусмотрены в Типовом положении, утвержденном [Постановлением Правительства №127 от 8 февраля 2008 года](#).

Рисунок 3: Общие полномочия Регионального совета по развитию

Определяет цели и приоритеты социально-экономического развития региона		Координирует разработку Стратегии регионального развития и оперативного плана
	РСР представляет регион:	
Мобилизует ресурсы для устойчивого развития региона		Координирует планирование и реализацию целей РР региона

Для осуществления своих общих полномочий, представленных на рисунке выше, у РСР имеется несколько специфических полномочий. Их можно объединить в несколько групп полномочий:

- ★ **Установление приоритетных направлений** для Национальной стратегии РР и их предложение АРР; утверждение Стратегии регионального развития и оперативного плана, разработанного Агентством, его представление в НКСРР; утверждение и представление отчетов о реализации регионального оперативного плана;
- ★ **Утверждение региональных проектов, предложенных к финансированию:** установление критериев отбора; рассмотрение портфеля проектов, представленных АРР; утверждение региональных проектов; продвижение проектов в среде потенциальных доноров и инвесторов; мониторинг

реализации региональных проектов на основе отчетов АРР, в том числе запрос объяснений в случае обнаружения несоответствий, мониторинг обеспечения устойчивости реализованных проектов;

- ★ **Сотрудничество с государственными учреждениями и специализированными агентствами** в контексте РР: сотрудничество с другими региональными советами по вопросам, представляющим взаимный интерес; сотрудничество с региональными организациями других стран и международными организациями по вопросам регионального развития;
- ★ **Представление интересов региона на национальном уровне:** разработка предложений по улучшению политики, законодательства и других инструментов для поддержания регионального развития и их продвижение в НКСРР.

- ★ **Региональная стратегия развития** – программный документ в области РР, разработанный на уровне региона развития и утвержденный РСР.
- ★ **Региональный оперативный план** – это план действий по реализации Региональной стратегии, включающий и портфель региональных проектов развития, предложенных к финансированию из НФРР и других источников.

Специфические полномочия РСР утверждаются в собственных положениях, разработанных на основе вышеупомянутого Типового положения.

Ознакомьтесь с полным списком специфических полномочий РСР АТО Гагаузия, [перейдя по этой ссылке](#).

Региональный совет по развитию имеет широкие полномочия, а его члены – множество возможностей проявить себя. В то же время нормативная база устанавливает четкие правила функционирования Совета, которые будут описаны в следующей главе. Знание этих правил поможет вам лучше понять, как можно организовать свою работу в Совете.

Глава 3. Как работает Региональный совет по развитию?

По логике своего функционирования региональные советы по развитию отражают на региональном уровне компетенции и деятельность НКСРР. В то же время они содержат элементы, которые делают их похожими на районные или местные советы. При этом, в их работе есть и особые элементы.

Хотя РСР являются совещательными и представительными структурами, они работают на принципах коллегиальности и не являются юридическими лицами. Члены РСР, назначаемые на конкурсной основе, не имеют статуса выбранного должностного лица или государственного служащего. Все члены региональных советов равны и работают без вознаграждения. В своей работе РСР полагаются на экспертную помощь АРР.

3.1. Создание, члены и руководство РСР

Региональные советы по развитию формируются после проведения всеобщих местных выборов, после признания мандатов местных избранников, избрания председателей районов и создания районных ассоциаций примаров.

Председатели районов, входящих в состав региона, по своему служебному положению назначаются в состав РСР. **Примары** делегируются ассоциациями примаров района. В состав РСР входит по одному примару из каждого района соответствующего региона.

Члены РСР со стороны частного и ассоциативного сектора от каждого района соответствующего региона развития выбираются на основании публичного конкурса, проводимого МСХРРОС при поддержке АРР. Объявление о наборе публикуется на сайте Агентства и Министерства, а заинтересованным лицам предлагается подать документы и обосновать свой интерес к области РР и деятельности РСР.

★ Независимо от того, в какую категорию они входят, **члены РСР равны** и имеют равные права и обязанности.

Первое заседание с участием новых членов РСР, назначенных после всеобщих местных выборов, – **учредительное заседание**. Учредительное заседание созывается по инициативе МСХРРОС и проходит под председательством представителя Министерства до избрания председателя РСР.

[Типовое положение о Региональном совете по развитию](#) непосредственно предусматривает, что председатель и заместитель председателя РСР должны быть избраны из числа председателей районов или примаров.

Другое условие, которого нет в Типовом положении, но которое предусмотрено в Положении о РСР Юг, например, заключается в том, что председатель и заместитель председателя РСР должны представлять разные районы, чтобы обеспечить более широкое территориальное представительство.

На учредительном заседании большинством голосов избирается председатель и заместитель председателя РСР.

Председатель РСР имеет следующие полномочия:

- созывает и координирует подготовку заседаний РСР, утверждает повестку дня;
- председательствует и руководит заседаниями РСР; обеспечивает голосование обсуждаемых решений, поддерживает порядок во время заседаний;
- подписывает решения и протоколы заседаний РСР;
- представляет РСР в НКСРР;
- представляет регион и РСР в отношениях с другими регионами страны и за рубежом.

Заместитель председателя выполняет обязанности председателя в его отсутствие.

Секретариат РСР обеспечивает представитель APP, назначенный директором APP. **Секретарь РСР имеет следующие полномочия:**

- организует и обеспечивает созыв заседаний Регионального совета;
- готовит и представляет материалы на заседаниях Регионального совета;
- составляет и подписывает протоколы заседаний Регионального совета;
- оказывает помощь председателю и членам Регионального совета в период между заседаниями;
- обеспечивает учет, хранение и архивирование документов и других материалов Регионального совета.

Процедуры назначения кандидатов в руководство РСР варьируются от региона к региону, как и продолжительность мандата. Председатель и заместитель председателя РСР Юг имеют годовой мандат, но могут быть переизбраны; председатель и заместитель председателя РСР Центр – двухлетний мандат. Положение о РСР Юг предусматривает и процедуру отзыва с должности члена РСР после трех немотивированных отсутствий. Важно отметить, что конкретные решения, касающиеся организации и регулирования деятельности РСР, принадлежат исключительно членам Совета.

3.2. Заседания РСР: правила и процедуры

Правила проведения заседаний РСР непосредственно описаны в [Положении о РСР](#).

Вот основные предписания, вкратце:

- ★ Региональный совет по развитию собирается на очередные заседания ежеквартально. РСР может также собираться на внеочередные заседания, когда это необходимо. Внеочередные заседания могут быть созваны:
 - по просьбе председателя РСР;
 - по инициативе НКСРР;
 - по инициативе APP;
 - по запросу 1/3 из общего числа членов РСР.

★ РСР АТО Гагаузия провел три заседания в течение 2019 года и два заседания в 2020 году.

- ★ В случае очередных заседаний приглашение и сопроводительные документы должны быть отправлены членам РСР не менее чем за 15 дней до заседания; в случае внеочередных – не менее чем за 3 дня до заседания. Повестка дня заседания РСР должна публиковаться на сайте АРР не менее чем за один день до заседания.
- ★ Как правило, заседания РСР проходят в населенном пункте, где размещается АРР, но при необходимости они могут быть созваны в других населенных пунктах региона.
- ★ Председатель РСР может пригласить на заседание представителей местных органов управления, донорских организаций, общественных объединений, экспертов и других заинтересованных лиц. Приглашенные принимают участие в заседании и обсуждении вопросов без права голоса. Директор АРР принимает участие в заседаниях РСР без права голоса.
- ★ Заседание является полномочным, если присутствует большинство членов РСР – 50% плюс один. Если большинство членов не присутствует, заседание откладывается.
- ★ В случае невозможности личного присутствия, члены РСР могут назначить другого человека для своего представления на заседании РСР, в том числе с правом голоса, на основании доверенности или другого официального документа, который представляется председателю РСР до начала заседания. Документ о предоставлении полномочий прилагается к протоколу заседания.
- ★ Решения РСР принимаются по консенсусу или голосами большинства присутствующих членов. В случае равенства голосов, голос председателя является решающим.
- ★ Председатель подписывает решения, утвержденные Советом, в течение не более 3 дней. Секретарь РСР информирует заинтересованных лиц о решениях РСР в течение не более 7 дней со дня их подписания. Председатель и секретарь РСР также подписывают протоколы заседаний.
- ★ Секретарь РСР обеспечивает оперативное и прозрачное информирование общественности о наиболее важных решениях Совета, с их размещением на сайте АРР.
- ★ Секретарь РСР обеспечивает сохранение и архивирование решений РСР, протоколов и других соответствующих материалов в порядке, установленном законом для официальных документов.

3.3. Отраслевые платформы РСР

Региональные советы по развитию работают и вне заседаний РСР. Члены РСР могут принять решение об организации своей работы в Совете путем создания вспомогательных структур, которые могут помочь им сконцентрироваться и привлечь поддержку и дополнительную экспертную помощь в определенных приоритетных областях.

В предыдущих мандатах РСР создавали **Региональные секторальные комиссии (РСК)**, чтобы уделить повышенное внимание темам, представляющим большой интерес для региона, и лучше подготовить решения и политики, утвержденные РСР в соответствующих областях.

РСК нацелены на фокусирование дискуссии на конкретных проектах, сужение обсуждений и привлечение дополнительных исследовательских и экспертных ресурсов для подготовки и обсуждения решений РСР в соответствующих отраслях.

Как правило, РСК создаются для поддержки усилий РСР в подготовке действий, приоритетных для регионов развития. Таким образом, Совет АТО Гагаузия в мандате 2020-2024 утвердил создание РСК в области водоснабжения и канализации, которая считается приоритетной для АТО Гагаузия.

★ В октябре 2020 года, **РСР АТО Гагаузия** утвердил новый состав **отраслевой региональной комиссии** в области **водоснабжения и канализации**.

ОРК работают на основе собственного положения об организации, которое определяет следующие **полномочия региональной секторальной комиссии**:

- Помощь РСР в **осуществлении запланированной деятельности** в соответствующей отрасли;
- **Мобилизация ресурсов** на региональном уровне в соответствующей отрасли, в том числе путем информирования граждан;
- **Улучшение регионального и местного планирования и программирования** в соответствующей отрасли;
- **Оптимизация инвестиций** в отраслевые региональные проекты и нахождение **дополнительных источников финансирования**;
- Улучшение **межотраслевого диалога** на региональном уровне и **содействие сотрудничеству между сообществами**.

В состав отраслевых региональных комиссий входит меньше членов, чем в РСР (от 5 до 12 членов), их легче созвать, и они могут получить доступ к ресурсам и экспертной помощи в районных управлениях. В случае необходимости они могут обратиться за помощью к профильным министерствам или партнерам по развитию.

В то же время региональные советы по развитию не ограничиваются только форматом РСК в установлении вспомогательных структур для своих приоритетов. Другим форматом являются **специализированные тематические рабочие группы**, у которых те же полномочия, что и у РСК, а единственным принципиальным отличием является их временный статус и работа в более гибком формате. В мандате 2019-2023, **РСР Север принял решение о формировании специализированных тематических рабочих групп** для реализации срочных или краткосрочных действий в областях, представляющих интерес.

Как мы уже упоминали в предыдущих главах, решение о формате и порядке работы специализированных структур принадлежит исключительно членам РСР.

3.4. Деятельность РСР вне заседаний

В период между очередными или внеочередными заседаниями РСР, а также встреч РСР или специализированных групп, деятельность членов региональных советов продолжается. Обязательство работать в интересах региона и для улучшения жизни людей на этом не заканчивается.

Члены РСР продолжают следить за состоянием дел в своем регионе. Они требуют от АРР и центральных органов власти отчетов, исследований и других документов в различных областях, знакомятся с последними тенденциями в области местного развития, урбанизации и РР в соответствующем регионе.

Члены РСР участвуют в тематических тренингах от партнеров по развитию или АРР, осуществляемых по просьбе Совета, и в других предлагаемых учебных мероприятиях. Члены РСР участвуют в ознакомительных визитах и обменах опытом с другими регионами или другими государствами. Эти мероприятия необходимы для того, чтобы члены РСР действовали в Совете информировано и осознанно.

В то же время члены РСР могут организовать и собственную деятельность:

- Публичные слушания по темам, представляющим интерес, для обсуждения приоритетных проектов в конкретной отрасли;
- Круглые столы с участием приглашенных экспертов;
- Заседания по документированию и представлению возможностей, предоставляемых регионом для инвесторов;
- Дружеские встречи с потенциальными партнерами по развитию и финансирующими организациями и др.

Организация таких масштабных мероприятий может значительно повысить репутацию и заметность РСР в регионе, и это может способствовать, среди прочего, более быстрому достижению целей в области развития.

Но эти действия невозможны без тесного сотрудничества между членами РСР и командой АРР. Такое сотрудничество не может ограничиваться только периодическим, формальным контактом между секретарем и председателем РСР вне заседаний.

- ❖ Сколько часов вы готовы посвятить работе РСР в месяц?
- ❖ Заинтересованы ли вы в участии в учебных программах для членов РСР?
- ❖ Согласны ли вы организовать обсуждение с потенциальными спонсорами приоритетных проектов для вашего региона?

Очень важно поддерживать активную связь между всеми членами РСР и АРР. В следующей главе мы поговорим об инструменте связи, который есть у вас как у членов РСР.

Глава 4. Инструменты для членов РСР

В предыдущей главе мы установили, что, если члены РСР хотят эффективно организовать деятельность Совета, они сами должны быть максимально активными. Члены РСР могут запрашивать информацию, ресурсы и экспертную помощь по различным темам, могут публично говорить о проблемах регионального развития, голосовать против решений, которые они считают неуместными, инициировать дискуссии и проводить консультации по темам, представляющим интерес.

В то же время в рамках РСР его члены могут более активно сотрудничать друг с другом, чтобы гарантировать, что голоса и интересы различных групп будут учтены в регионе, а региональные интересы будут услышаны в национальном диалоге о политиках регионального развития.

Если председатель района хочет получить поддержку для проекта, касающегося нескольких районов – например, региональной дороги – он может инициировать диалог с председателями соседних районов, а также с примарами и бизнесменами региона. Если проект ценен и может улучшить жизнь значительного числа граждан, такой проект поддержат и представители гражданского общества.

Объединение усилий в таких случаях имеет важное значение – один район не может получить одобрение таких инвестиций, а совместные действия обеспечат эффективную и устойчивую реализацию предлагаемого проекта.

В то же время – продолжая гипотетический пример, – если представители гражданского общества считают, что на данный момент важнее снабжение питьевой водой и расширение канализационной сети в сельской местности, они могут действовать совместно с примарами или привлекать на свою сторону бизнесменов, заинтересованных в этой теме.

Конкуренция между приоритетами и сильными проектами укрепит качество процесса РР. Даже состав РСР поощряет сотрудничество, продвижение общих интересов и поиск компромиссов в духе местного парламентаризма.

4.1. Как поддерживать связь между заседаниями

В главе 3 мы упомянули о важности поддержания активного общения между членами РСР и АРР. Как обеспечить его в перерывах между заседаниями?

Электронная почта и **сайт АРР** являются классическими каналами связи – наряду с фиксированным и мобильным телефоном, – которые в настоящее время используют РСР и АРР для поддержания связи и общения о деятельности.

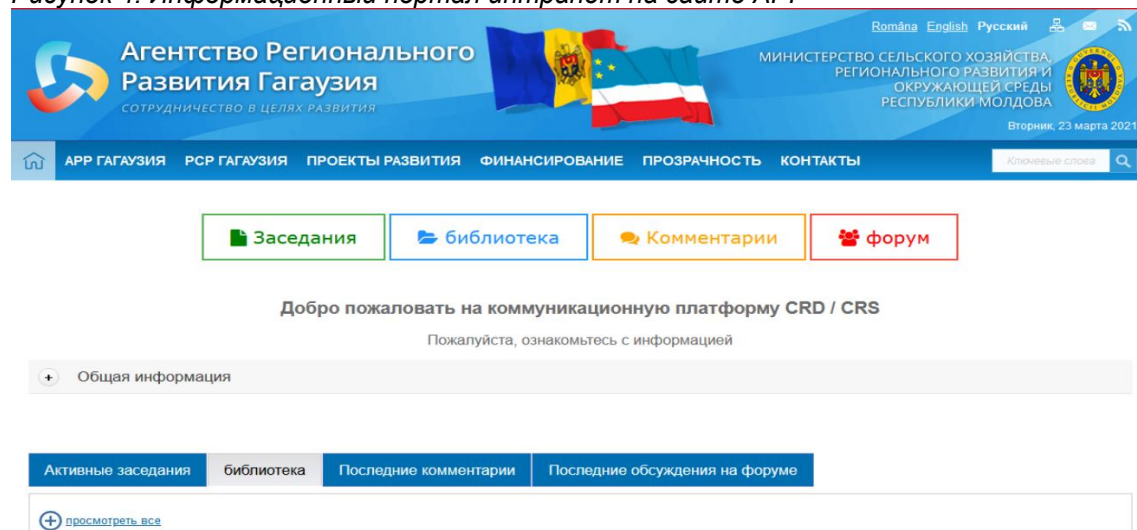
У РСР нет собственного сайта. Информация о деятельности РСР размещается на сайте АРР. У РСР имеется выделенный раздел на сайте АРР, где публикуется повестка дня, решения и протоколы заседаний, положение о деятельности РСР. Там же находятся программные документы – НСРР, Региональная стратегия развития, Оперативный план, отчеты о мониторинге и прогрессе по Стратегии, по обстоятельствам, и положение и отчеты о деятельности РСР.

На сайте APP также размещен **информационный портал (интранет) РСР** для координации деятельности Совета и облегчения обмена мнениями между членами РСР.

Портал содержит рубрику, посвященную заседаниям РСР, где размещаются материалы заседаний, рубрику *Библиотека*, которая содержит исследования и специализированные отчеты. Рубрика комментариев была создана для сбора мнений по различным темам. Здесь можно ознакомиться, перед заседаниями РСР, с проектами решений, и собирать письменные, развернутые комментарии его членов. Последняя рубрика, *Форум*, предназначена для проведения обсуждений между членами РСР и командой APP по темам РР.

В настоящее время портал интранет мало известен и мало используется членами РСР. Мы считаем, что этот инструмент может быть использован больше, при необходимости, а поводом для этого может быть, например, сбор мнений и комментариев по проектам решений или программным документам.

Рисунок 4. Информационный портал интранет на сайте APP



Электронная почта используется в настоящее время в основном как инструмент для координации заседаний РСР. Инициатором сообщения является секретарь РСР от APP или, в некоторых случаях, председатель РСР, который информирует его членов о запланированных заседаниях или организует другие мероприятия.

Другой ресурс, которым может воспользоваться РСР, – **внутренний информационный бюллетень**, распространяемый по электронной почте, содержащий новости, тематические информационные сообщения, опросы, приглашения на мероприятия, и он может быть хорошим инструментом для консолидации команды РСР на расстоянии.

РСР АТО Гагаузия решил использовать **групповой чат на платформе Viber** для поддержания связи между своими членами. В состав Регионального совета АТО Гагаузия входит всего 13 членов – для такого состава этот инструмент может быть очень полезным.

Использование групповых чатов в более широком формате, 30+ человек, может быть проблематичным, если ими злоупотребляют. Составление четких правил использования группового чата для нужд РСР может решить эту проблему. Такую

возможность предоставляет множество платформ: **WhatsApp, Viber, Messenger, Signal, Telegram.**

В **Telegram**, предпочтительной моделью является **канал с одним автором или группой авторов** и открытыми комментариями. Таким образом, можно стратегически общаться по обозначенным темам, избегая отклонений от темы и бомбардирования участников уведомлениями.

Другим подходящим каналом для групп от 30 до 50 человек является **частная/закрытая группа на Facebook**. Facebook groups позволяют размещать объявления, которые точно доходят до их участников, а также сообщения для всего сообщества, и, учитывая распространенность Facebook в Республике Молдова, это может оказаться самым удобным каналом для общения.

Решение поддерживать контакт с другими членами вне заседаний принадлежит членам РСР, как и решение об установлении оптимальных каналов связи и общения. Обсуждение этой темы на следующем заседании РСР может быстро решить проблему.

4.2. Секретариат, логистика и бюджет

Секретариат деятельности РСР обеспечивает АРР. Агентство обеспечивает логистику деятельности РСР – папки, документы, ручки, бумага, вода, перерывы на кофе, другие детали.

Если члены РСР считают, что эта поддержка недостаточна и должна быть дополнена, РСР может потребовать от АРР включения большего бюджета для работы РСР в следующем цикле планирования. Это особенно актуально для случаев, когда члены РСР планируют организовывать мероприятия: дискуссии, круглые столы, ознакомительные визиты.

Тщательное планирование заранее и достаточное дополнение бюджета АРР для нужд РСР – единственное решение для достижения желаемого. Требование о дополнении бюджета должно быть надлежащим образом аргументировано.

Глава 5. Отношения со СМИ: говорите о приоритетах региона!

Деятельность Регионального совета по развитию – это **деятельность, представляющая общественный интерес**, и о ней необходимо сообщать соответственно. Это касается и индивидуальной деятельности членов РСР.

Хорошая связь с общественностью позволяет Совету сделать свою повестку дня и деятельность более известной и понятной, уточняет роль и место РСР в системе публичного управления и общественной политики региона, и позволяет членам РСР легче продвигать выявленные приоритеты.

Хорошая связь РСР с общественностью может включать, помимо прочего:

- ★ *Публичность заседаний*, со своевременной публикацией повестки дня и решений и *приглашением региональной прессы; пресс-релизы*, выпускаемые после заседаний;
- ★ *Организация публичных мероприятий*: дискуссии, консультации, круглые столы, визиты на места по вопросам, представляющим местный или региональный интерес, с *приглашением и участием региональной или местной прессы*;
- ★ Подготовка *информационных или пояснительных материалов о региональном развитии*, о приоритетах РР в регионе, важных региональных проектах, и распространение их всем заинтересованным сторонам, в том числе прессе; по ситуации, *обучение в области РР для журналистов*;
- ★ *Тематические партнерства и другие формы периодического сотрудничества* с важными субъектами из региона: бизнес, гражданское общество, научные учреждения, местные органы власти;
- ★ *Поддержание и обновление сайта РСР* новой и полезной информацией; *создание и поддержание публичного присутствия РСР в социальных сетях*.

В то же время, и члены РСР могут поддерживать **активные связи с общественностью** – это касается председателя, заместителя председателя и секретаря РСР, а также других членов:

- ★ *Заявления и интервью для прессы*;
- ★ *Участие в дискуссионных передачах и дебатах* на телевидении и радио;
- ★ *Публичные высказывания, опубликование мнений по темам, представляющим интерес* – в газетах, на медиа-порталах или на собственной платформе (личный блог, социальные сети).

Публичная активность и присутствие в средствах массовой информации сделают члена РСР более узнаваемым, позволяя популяризировать важные для Совета темы и наладить выгодные отношения с региональной прессой.

Описанный выше подход можно сформулировать в **Стратегию коммуникации РСР**, а *деятельность может осуществляться при поддержке специалиста по коммуникации из АРР или с участием приглашенных экспертов*. Если Совет сочтет необходимым, он может потребовать проведения тренингов для членов РСР на тему создания хороших отношений с прессой и выступления в интервью для прессы.

Глава 6. Этика и поведение членов РСР

Члены РСР имеют общее понятие о регионе, участвуют в определении приоритетов развития, утверждают стратегии и рабочие планы, отбирают и продвигают для финансирования конкретные проекты, которые будут реализованы в регионе. Эта власть сопровождается рядом обязанностей.

Типовое положение о работе РСР устанавливает в целом **правила поведения в Региональном совете**. Так, ожидается присутствие членов РСР на заседаниях РСР, *а три немотивированных отсутствия могут привести к исключению из состава Совета*. Также необходимо соблюдать **требования по организации и проведению заседаний**: сроки объявления, созыва, консультаций и принятия решений, и другие организационные аспекты.

Хотя не все члены РСР являются государственными служащими, а участие в Совете не оплачивается, каждый член представляет в своем лице регион. По этой причине мы призываем вас руководствоваться в деятельности в рамках РСР общепринятыми нормами этики, а в данном случае нормой может послужить и [Кодекс поведения государственного служащего Республики Молдова](#).

Обширные консультативные и совещательные полномочия РСР позволяют определить **ценности Совета** и членов РСР:

- *Активное участие и обсуждение* вопросов с повестки дня РСР и тематики РР, важных для региона;
- *Коллегиальность* между членами в рамках деятельности РСР;
- *Противодействие абсентеизму и пассивности*.

В то же время, деятельность РСР предполагает и продвижение решений о поддержке и утверждении проектов развития, и в связи с этим важно соблюдение правовых норм, касающихся **конфликта интересов**.

- ★ В связи с этим, рекомендуем *избегать участия в принятии решений по проектам, которые касаются вас или ваших близких*.

Ознакомьтесь с [Законом о конфликте интересов](#), чтобы предотвратить другие возможные ситуации такого рода.

Другие полезные ссылки, касающиеся этики и поведения:

- [Руководство ОЭСР по разрешению конфликтов интересов на государственной службе](#), 2003
- [Практическое руководство по прозрачности и участию граждан – Республика Молдова](#), 2017, публикация Конгресса местных и региональных властей Совета Европы

Помните: люди будут судить о РСР по участию каждого, по работе на заседаниях и по результатам продвигаемых проектов и мероприятий. **Удачи!**

Глава 7. Полезные контакты

Со списком и контактными данными членов РСР АТО Гагаузия в мандате 2020-2024 можно ознакомиться [здесь](#).

Председатель РСР АТО Гагаузия:

Ирина Влах, башкан АТО Гагаузия

Тел.: 0298-246-36, 0298-212-22 (Исполнительный комитет АТО Гагаузия)

Е-mail: bashkanat@mail.ru

Заместитель председателя РСР АТО Гагаузия:

Иван Топал, председатель Комратского района

Тел.: 0298-220-58, 069-122-236

Е-mail: raioncomrat@mail.ru

Агентство регионального развития АТО Гагаузия:

Тел.: 0298-226-93

Е-mail: adr.utag@gmail.com, adrgagauzia@adrgagauzia.gov.md

Контактное лицо в АРР АТО Гагаузия:

Елена Кысса,

Тел.: 0298-223-47, 079-552-077

Е-mail: elena.cissa@adrgagauzia.gov.md

Чтобы получить доступ к **информационному интранет-порталу РСР АТО Гагаузия**, нажмите [здесь](#), введите индивидуальное имя пользователя и пароль.

Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды:

Тел.: 022-204-581

Е-mail: cancelaria@madrm.gov.md